



Koers VO in beeld

Jaarverslag 2025

Rotterdam, 16 juni 2026

Titel	Koers VO in beeld – Jaarverslag 2025				
Hoofdauteur Inhoud	Irma Valk		Medeauteur Inhoud	Sanne Weijers	
Hoofdauteur Finance	Tamara Jille		Medeauteur Finance		
Ingangsdatum		nvt	Evaluatiedatum		nvt
Status	☐ concept		☐ herzien	☒ definitief	
College van Bestuur	☐ nvt	☐ ter informatie	☐ goedgekeurd	☒ vastgesteld	16-06-2026
Medezeggenschapsraad	☒ nvt	☐ ter informatie	☐ advies	☐ instemming	
Raad van Toezicht	☐ nvt	☐ ter informatie	☒ goedgekeurd	☐ vastgesteld	20-05-2026
Ondersteuningsplanraad	☒ nvt	☐ ter informatie	☐ advies	☐ instemming	
Algemene Ledenvergadering	☐ nvt	☐ ter informatie	☒ goedgekeurd	☐ vastgesteld	16-06-2026

Inhoud

Inleiding	5
Voorwoord	5
Deel 1: Bestuursverslag	7
1. Koers VO – verantwoording beleid.....	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Samenwerking.....	13
1.3 Gerealiseerde ontwikkelingen in 2025	15
2. Koers VO – de vereniging	28
2.1 Juridische structuur	28
2.2 De schoolbesturen en het bestuur van samenwerkingsverband Koers VO	28
2.3 Algemene Ledenvergadering (ALV).....	29
2.4 De Raad van Toezicht (RvT).....	32
2.5 Het College van Bestuur (CvB)	32
2.6 De ondersteuningsplanraad (OPR).....	33
2.7 De medezeggenschapsraad (MR)	34
3. Koers VO – de organisatie	36
3.1 Kwaliteitszorg	36
3.2 Personeel Koers VO	37
3.3 Bezwaren en klachtenafhandeling	38
3.4 Informatiebeveiliging en privacy beleid (IBP)	40
3.5 ICT.....	42
3.6 Huisvesting.....	43
3.7 Duurzaamheid	43
4. Verantwoording van financiën (incl. continuïteitsparagraaf)	44
4.1 Staat van baten en lasten	44
4.2 Balans	52
4.3 Kengetallen per balansdatum	54
4.4 Treasury	56
4.5 Continuïteitsparagraaf.....	56
A1. Gegevens m.b.t. personeel en leerlingenaantallen (incl. MJR-prognose).....	56
A2. Meerjarenbegroting	57
5. Bedrijfsvoering en interne beheersing	60
B1. Aanwezigheid en werking van het interne risicobeheersings- en controlesysteem	60
B2. Beschrijving van de belangrijkste risico's en onzekerheden	60
6. Jaarverslag 2025 van de Raad van Toezicht Koers VO	63
Bijlage 1: Rooster van aftreden Raad van Toezicht.....	68
Bijlage 2: Toezichtvisie Koers VO	69

Deel 2: Jaarrekening 2025	72
---------------------------------	----

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2025 van het samenwerkingsverband Koers VO. Het college van bestuur legt middels dit jaarverslag verantwoording af over het gevoerde beleid en de resultaten daarvan aan de stakeholders en belanghebbenden, zoals de ondersteuningsplanraad, medezeggenschapsraad, de schoolbesturen die lid zijn van de vereniging Koers VO (ALV), de lokale en landelijke overheden en de inspectie van het onderwijs. Ook wordt het financiële beleid gedurende het boekjaar en de stand van zaken op de balansdatum uiteengezet.

Het doel van de verantwoording in dit jaarverslag is drieledig:

1. Legitimering van beleidskeuzes en het gevoerde beleid
2. Afleggen van rekenschap
3. Het bieden van reflectieruimte aan belanghebbenden ter aanvulling en/of verbetering van het gevoerde beleid.

Het jaarverslag bestaat uit de volgende onderdelen: het bestuursverslag, inclusief het verslag van de toezichthouder, en de jaarrekening.

Voorwoord

Het jaar 2025 is net als het jaar 2024 een jaar waarin partners de handen, meer dan voorheen, ineensloegen op een gedeelde zorg: een dekkend netwerk van voorzieningen is de verantwoordelijkheid van velen en alleen via 'samenaarschap' komen we verder. Wat kansrijk is, is de beweging Taskforce Dekkend Netwerk, waarin partners uit verschillende sectoren in het werkgebied van Koers VO, samen tot oplossingen willen komen voor leerlingen die thuiszitten en/of op wachtlijsten staan voor zorg en/of onderwijs.

Ook kenmerkt 2025 zich weer door de uitdagingen die zich ook in eerdere jaren voordeden in het (passend) onderwijs, zoals personeelstekorten, thuiszittende jongeren en jongeren die wachten op een passende plek in ons samenwerkingsverband, zowel in het regulier voortgezet onderwijs als in het gespecialiseerd voortgezet onderwijs.

Bij de jeugdhulp in onze regio zien we ook wachtlijsten waardoor jongeren lang op een passend aanbod moeten wachten. Vanuit de wettelijke taken van het samenwerkingsverband wordt fors ingezet op de aanpak van wachtlijsten, thuiszittende leerlingen en een passend dekkend netwerk, maar ondanks deze inspanningen blijft de complexe problematiek bestaan en heeft geen van de participanten die aan de lat staan voor een werkende aanpak, zelf de sleutel tot een duurzame oplossing in handen. Nog steeds geldt: alleen samen, bovenbestuurlijk en bovensectoraal kan afdoende bestuurlijke slagkracht worden gegenereerd.

We blijven ons met onze partners inzetten voor leerlingen binnen Koers VO met een ondersteuningsbehoefte binnen en buiten de schoolse muren. We hebben waardering voor het werk op de scholen, waar docenten en andere professionals zich dagelijks inzetten voor passend en steeds inclusiever onderwijs. Het palet aan binnenscholen en bovenscholen aanbod krijgt steeds concreter vorm en door in 2025 extern uitgevoerd onderzoek kan steeds meer richting worden gegeven aan de toekomstige positionering van het OPDC en het gespecialiseerd onderwijs vso3 en vso4 binnen Koers VO. De beweging naar inclusiever onderwijs is steeds meer zichtbaar op scholen, maar kent door de omstandigheden ook hobbels op de weg. Door het stimuleren van binnenschoolse voorzieningen zoals trajectklassen, werkt Koers VO met de scholen aan aanbod dat eraan bijdraagt dat meer leerlingen op de eigen school kunnen blijven. In 2025 is het aantal trajectklassen in het regulier voortgezet onderwijs weer uitgebreid.

In 2025 is breed input opgehaald bij stakeholders van Koers VO ten behoeve van een nieuw Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030 dat in het voorjaar van 2026 wordt vastgesteld. Het nieuwe plan zal concreter dan voorheen richting geven aan beleid en uitvoering van beleid binnen het samenwerkingsverband.

Koers VO en de schoolbesturen bewegen zich binnen een complexe context, waar bij beleidskeuzes voor de gehele vereniging moed en lef getoond moet worden om recht te doen aan de complexiteit. Er is aan veel ambities gewerkt en het ingezette beleid werpt vruchten af. De uitbreiding van de peergroepen en trajectklassen zijn mooie voorbeelden van verdere stappen die scholen zetten richting een dekkend netwerk en steeds inclusiever onderwijs in onze regio. Niet altijd zijn alle doelen (volledig) behaald, mede vanwege de weerbarstigheid van de omgeving waarin Koers VO zich bevindt. Dat wat we zien als onze maatschappelijke opdracht voor jongeren en wat we voor hen willen bereiken kan alleen sámen gerealiseerd worden. Binnen de eigen school, met andere scholen, binnen het samenwerkingsverband en samen met onze partners. Samenwerken zorgt voor nieuwe kansen en oplossingsrichtingen. Daar zetten we ons graag en actief voor in.

Ik dank de leden, scholen, toezichthouders, medezeggenschapsorganen, medewerkers en alle overige stakeholders voor hun inzet om passend en steeds inclusiever onderwijs voor alle jongeren in onze regio mogelijk te maken.

Marieke Dekkers MSc MME

Voorzitter college van bestuur Samenwerkingsverband Koers VO

Deel 1: Bestuursverslag

1. Koers VO – verantwoording beleid

1.1 Inleiding

Het samenwerkingsverband passend onderwijs Koers VO (hierna genoemd: Koers VO) is een vereniging van 19 schoolbesturen met 112 scholen voor voortgezet en gespecialiseerd voortgezet onderwijs in een regio die de volgende negen gemeenten omvat: Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Krimpenerwaard (Lekkerkerk), Lansingerland, Ridderkerk, Rotterdam (exclusief Rozenburg) en Zuidplas (Nieuwerkerk aan den IJssel). Koers VO is daarmee een groot samenwerkingsverband in een veelal grootstedelijke en complexe omgeving.



Missie, visie en kernwaarden

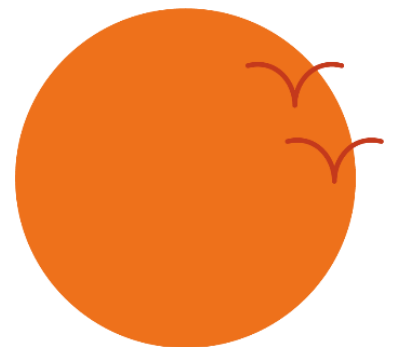
De algemene doelstelling voor het samenwerkingsverband is wettelijk vastgelegd. In artikel 17a, lid 2 WVO wordt het volgende doel omschreven: “Het samenwerkingsverband stelt zich ten doel een samenhangend geheel van ondersteuningsvoorzieningen binnen en tussen de scholen te realiseren en wel zodanig dat leerlingen een ononderbroken ontwikkelingsproces kunnen doormaken en leerlingen die extra ondersteuning behoeven een zo passend mogelijke plaats in het onderwijs krijgen”.

Samenwerkingsverband Koers VO verwoordt deze gegeven doelstelling als volgt in zijn missie:

Samen werken aan een perspectiefrijke toekomst voor elke jongere

Deze missie krijgt als volgt handen en voeten in de visie van het samenwerkingsverband.

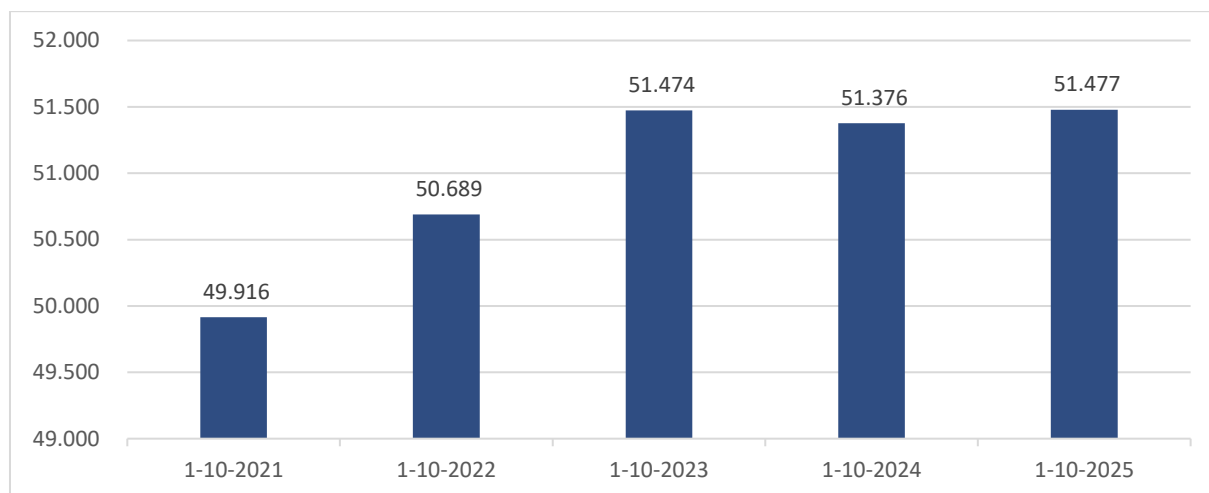
In ons samenwerkingsverband is aandacht voor elke jongere. Elke jongere krijgt boeiend en passend onderwijs. Elke school van Koers VO gaat uit van de talenten en mogelijkheden van de leerling en zoekt hierbij actief naar een zo passend mogelijk aanbod voor haar leerlingen. Gezamenlijk hebben de scholen een antwoord op de onderwijs(ondersteunings)vragen in onze regio. Samen zorgen we voor vloeiende overgangen in de schoolloopbanen van jongeren. Niet alleen vanuit het po naar het vo en vanuit het vo en verder, maar ook tussen scholen en onderwijs(zorg)voorzieningen waarbij het (voortgezet speciaal) onderwijs, de jeugdhulp en de zorg de jongere ondersteunen.



Om dit te kunnen bereiken, wordt er vanuit de volgende kernwaarden samengewerkt: Onze medewerkers nemen verantwoordelijkheid, communiceren eerlijk, open en transparant en denken in mogelijkheden. Bij alle activiteiten van Koers VO wordt rekening gehouden met de maatschappelijk verantwoorde aspecten van ondernemen. Onze kernactiviteiten hebben uiteraard direct invloed op mens en maatschappij; tevens wordt er altijd rekening gehouden met milieuvraagstukken (bijv. nabijheid onderwijs).

Stabiel aantal leerlingen in regulier onderwijs binnen Koers VO

Tussen 2020 en 2023 had Koers VO te maken met een groei van het aantal leerlingen in het regulier onderwijs. Sinds 2023 is het leerlingaantal redelijk stabiel. In de continuïteitsparagraaf wordt ingegaan op de verwachte financiële gevolgen van de te verwachte ontwikkeling voor de komende jaren.

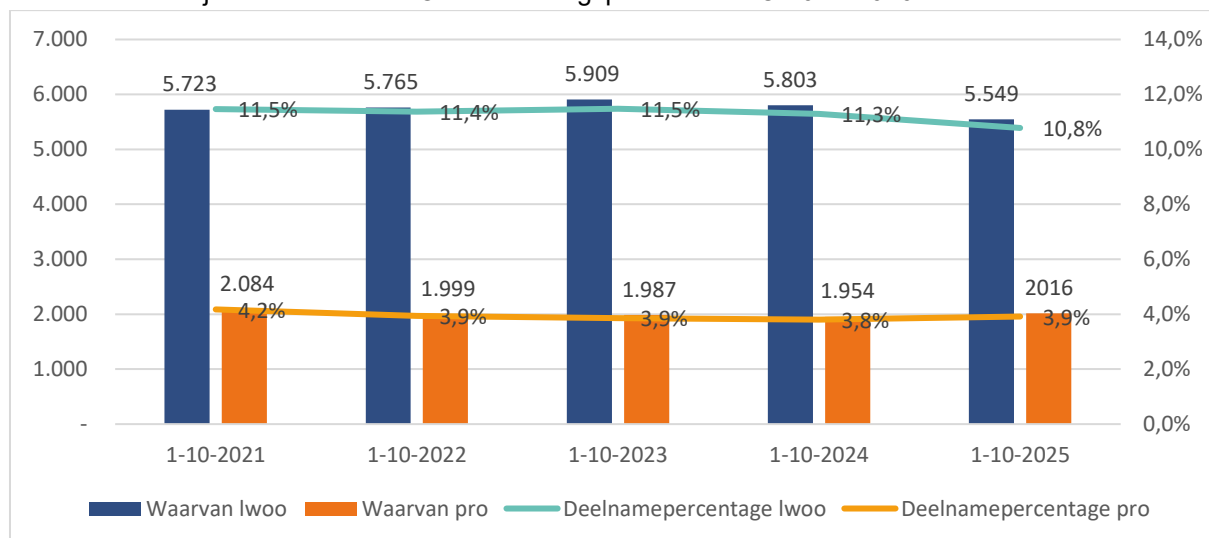


Figuur 1 : leerlingaantallen regulier voortgezet onderwijs samenwerkingsverband Koers VO

Daling in deelname leerwegondersteunend onderwijs, deelname praktijkonderwijs stabiel

Het deelnamepercentage lwoo is met 0,5% gedaald ten opzichte van 2024. Dat is opvallend. Er wordt nader onderzocht waar dit door komt. Het deelnamepercentage praktijkonderwijs is de afgelopen jaren stabiel. Het gezamenlijk deelnamepercentage lwoo en pro (14,7%) ligt onder het deelnamepercentage van 1 oktober 2012 (16,24%). Dat is een belangrijk gegeven t.a.v. het beschikbare budget; deze datum van (bijna) 14 jaar geleden wordt door het ministerie van OCW immers nog steeds gehanteerd als bekostigingsgrondslag van de lichte ondersteuningmiddelen.

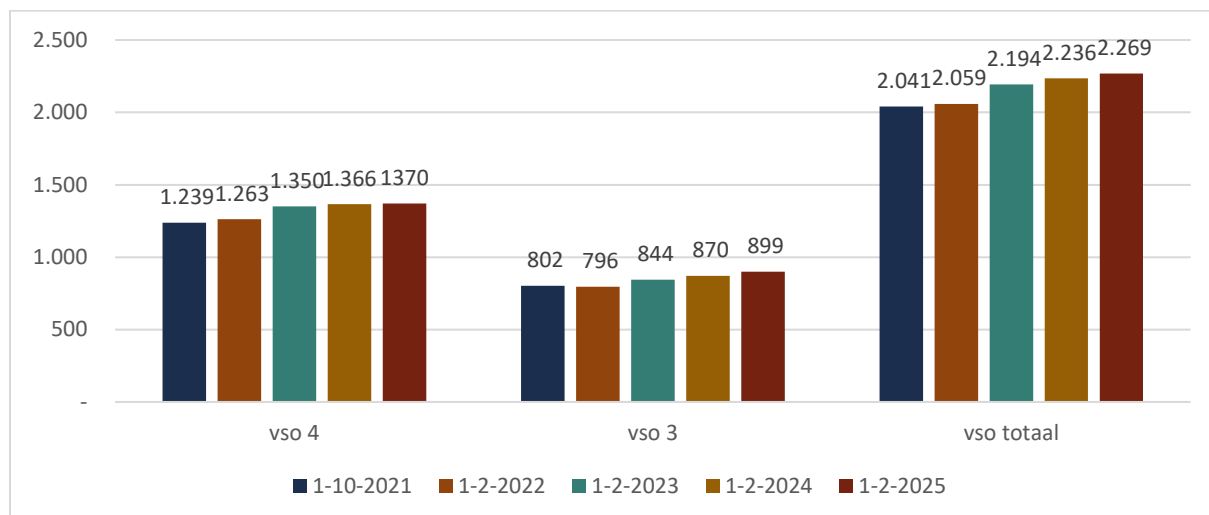
Na afdracht van de bekostiging voor de lwoo-, pro- en vso-leerlingen, blijven er middelen voor extra ondersteuning over. Deze middelen worden o.a. via het waarderingssysteem van Koers VO verdeeld over de scholen voor regulier voortgezet onderwijs als ook ingezet voor uitvoering van beleid binnen de vier inhoudelijk ambities uit het Ondersteuningsplan Koers VO 2022-2026.



Figuur 2: aantal en deelnamepercentage lwoo en pro

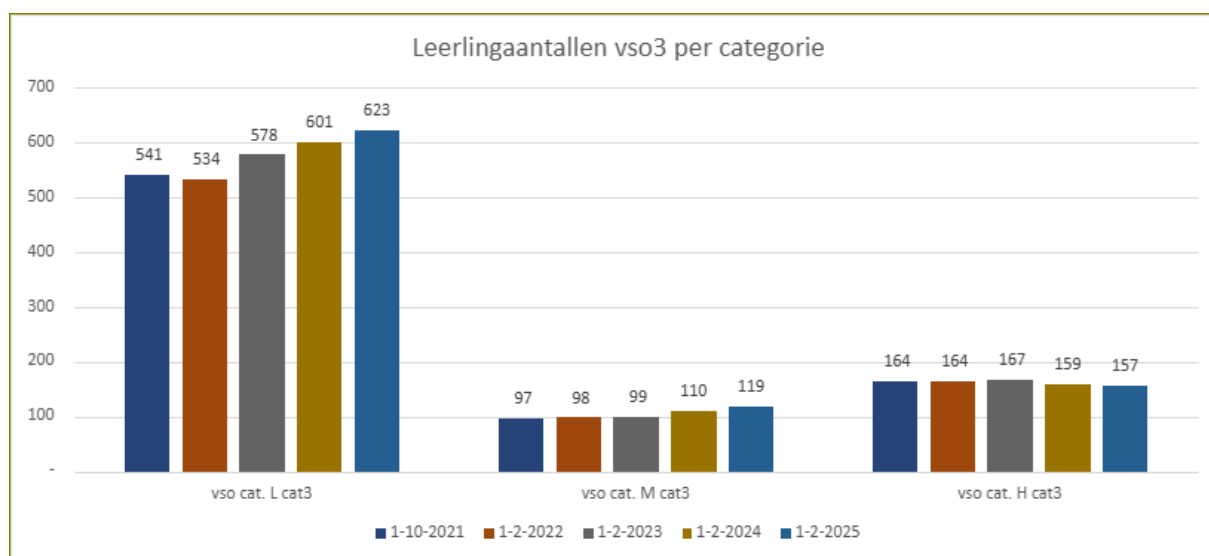
Groei van het gespecialiseerd onderwijs

In het gespecialiseerd onderwijs (zowel vso 3 als vso 4) blijft het aantal leerlingen licht groeien. Tussen 2024 en 2025 deed deze groei zich voornamelijk in het vso 3 voor. In de continuïteitsparagraaf wordt ingegaan op de financiële gevolgen van deze groei.



Figuur 3: leerlingaantallen gespecialiseerd onderwijs samenwerkingsverband Koers VO

Vso 4 kent één bekostigingscategorie (de bekostigingscategorie laag), vso 3 kent er drie (laag, midden, hoog). Onderstaand figuur laat zien dat het aantal leerlingen met een tlv in de bekostigingscategorie laag en midden is toegenomen.

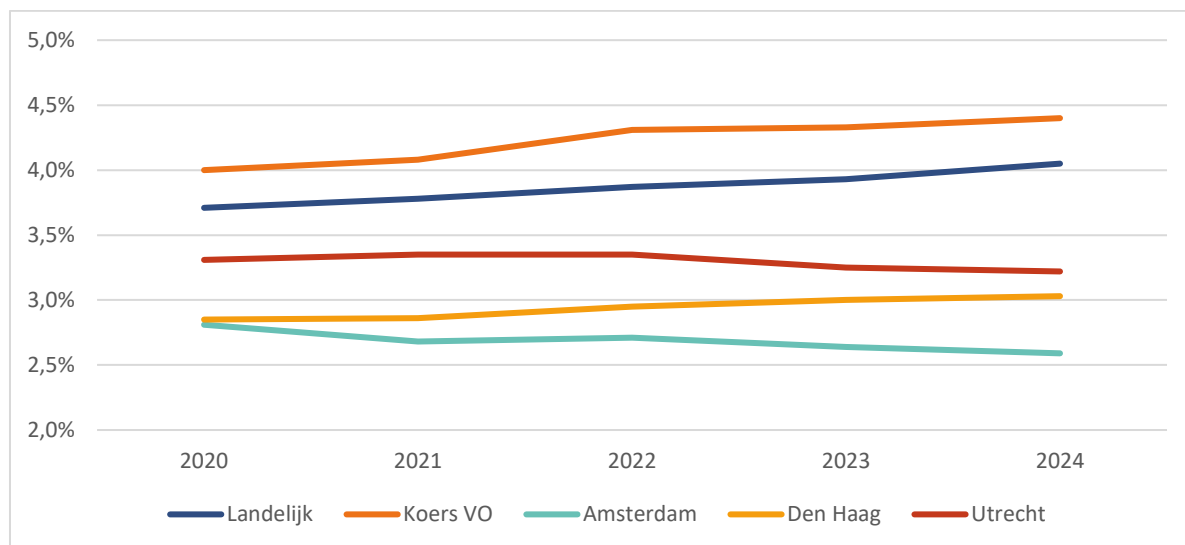


Figuur 4: uitsplitsing leerlingaantallen vso 3 per bekostigingscategorie

Deelnamepercentage vso gestegen en hoger dan landelijk gemiddelde

In de afgelopen vijf jaar is het deelnamepercentage vso binnen Koers VO opgelopen van 4,0% naar 4,4%. Al een aantal jaar is het deelnamepercentage vso van onze regio hoger dan het landelijk gemiddelde en ook hoger in vergelijking met de andere G4 samenwerkingsverbanden. Bij het opstellen van het Ondersteuningsplan Koers VO 2022-2026 is de ambitie geformuleerd om het deelnamepercentage vso terug te brengen naar onder het niveau van 2020. In 2024 is binnen de ALV

gekozen voor het scenario duurzaam investeren in inclusie, hetgeen echter nog onvoldoende resulteert in een lager deelnamepercentage vso.

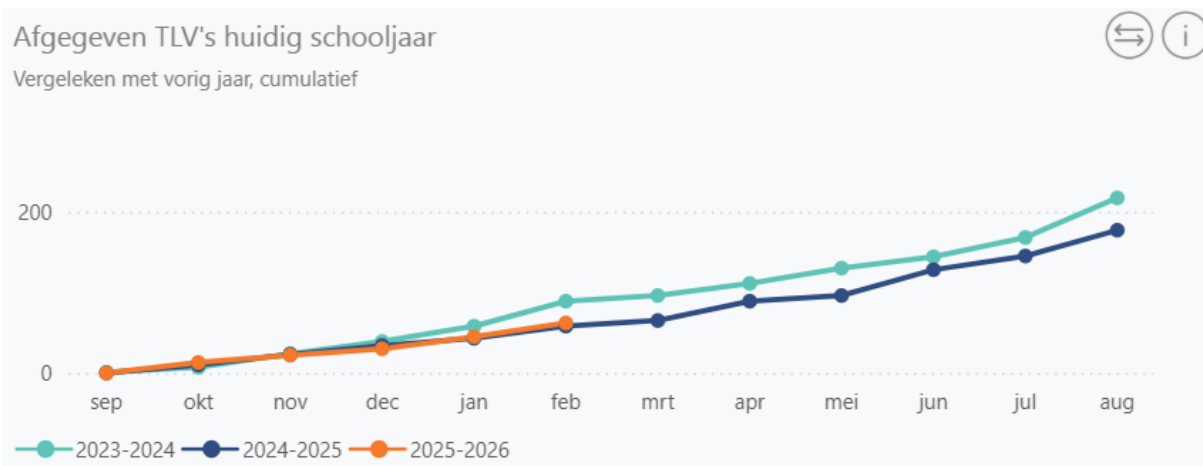


Figuur 4: deelnamepercentages vso landelijk en van de G4

Een aantal jaar geleden is onderzoek gedaan naar de groei van het deelnamepercentage vso in Koers VO. Hieruit bleek dat deze groei een gevolg is van een veelvoud aan factoren. Hierbij valt te denken aan een groei in deelname aan het so in de voorliggende jaren, minder leerlingen die terugstromen vanuit vso naar vo dan voor de Covid-periode en een lagere leeftijd waarop leerlingen instromen in het vso.¹

Vanwege financiële consequenties van dit hogere deelnamepercentage voor de lange termijn, is het noodzakelijk gebleken om het aantal verwijzingen naar het vso, en daarmee het deelnamepercentage vso terug te brengen. Bij het vaststellen van de meerjarenbegroting 2024-2028 in juni 2024 heeft de ALV van Koers VO de doelstelling onderschreven om het deelnamepercentage terug te brengen naar 4% in 2028. Om beter grip te krijgen op het deelnamepercentage vso is stringenter beleid toegepast op de criteria in de procedure voor afgifte van een toelaatbaarheidsverklaring, binnen de afspraken van het vigerende Ondersteuningsplan. Dit geldt zowel voor leerlingen die vanuit s(b)o naar vso doorstromen als voor leerlingen die vanuit het regulier voortgezet onderwijs overstappen naar vso. Voor deze laatste groep werden er in schooljaar 2024-2025 wederom minder tlv's afgegeven dan in het schooljaar daarvoor (2023-2024). Mogelijk was dit een gevolg van het stringenter toepassen van de criteria, maar dit kan ook een gevolg zijn van de capaciteit in het vso, waardoor reguliere scholen mogelijk minder snel een tlv voor het vso aanvragen. Dit schooljaar (2025-2026), tot aan het schrijven van dit jaarverslag) is het aantal aangevraagde tlv's vanuit het vo vergelijkbaar met vorig schooljaar.

¹ Koers VO (maart 2022) Notitie analyse groei vso, lwoo, pro 1 oktober 2021.



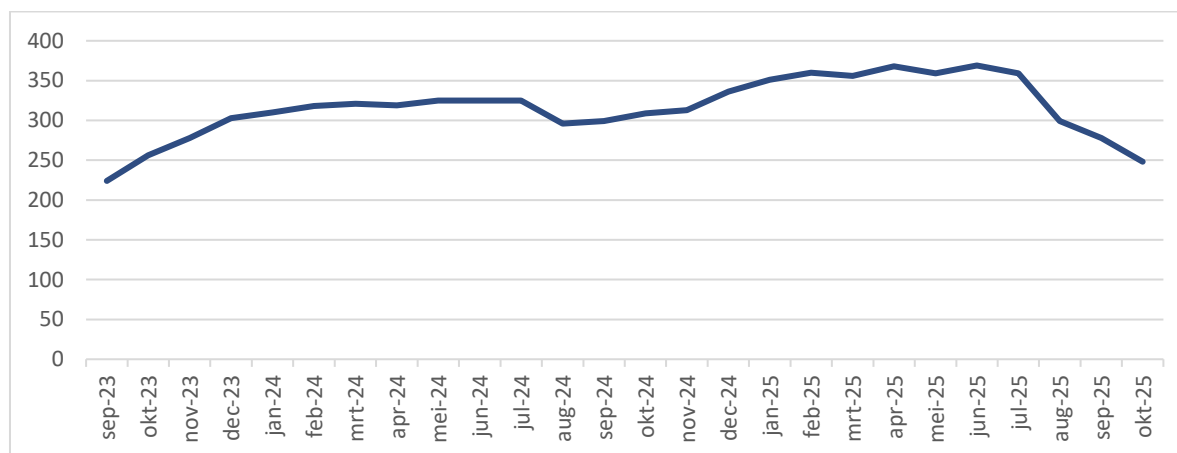
Figuur 5: afgegeven tlv's vso voor leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs

Het aantal thuiszittende leerlingen binnen Koers VO blijft groot

Wat opvalt in de onderstaande grafiek is dat het aantal thuiszittende leerlingen tot oktober 2025 wordt weergegeven. Dit komt doordat we in de herfstvakantie de overstap hebben gemaakt naar een nieuwere versie van OnderwijsTransparant (OT). Sinds dat moment worden thuiszitters geregistreerd in de aparte module 'zorgwekkend verzuim' van OT. Daarnaast is een andere indeling voor de registratie van thuiszitters ingevoerd. Daardoor kan er geen betrouwbare vergelijking worden gemaakt met de data voor de herfstvakantie.

Daarnaast valt op dat er sprake lijkt te zijn van een sterke daling van het aantal thuiszittende leerlingen. Mogelijk is dit een effect van de voorbereidingen op de overstap in OT. Het lijkt nog te vroeg om een effect van de ontwikkeling van trajectklassen te verwachten.

Hoewel een daling van het aantal thuiszitters een mooie ontwikkeling is, blijft het hoge aantal thuiszitters zorgelijk.



Figuur 6: aantal thuiszitters

Registratie wachtenden vso

Een maatregel om te zorgen dat elke leerling een passende plek heeft, betreft het registreren en monitoren van het aantal leerlingen dat vanuit het regulier voortgezet onderwijs een toelaatbaarheidsverklaring vso (tlv) krijgt en moet wachten op een plek bij het vso. Door zicht te houden op welke leerlingen en voor welke klassen en niveaus plekken nodig zijn, wordt met samenwerkingspartners het gesprek aangegaan om deze leerlingen sneller geplaatst te krijgen.

Het aantal wachtenden was het afgelopen jaar stabiel. Alleen rond de zomervakantie is tijdelijk sprake van een toename. De leerlingen op de wachtlijst zijn niet het hele jaar door dezelfde leerlingen. Er zit doorstroom in, doordat er steeds leerlingen worden geplaatst als er ruimte komt op de scholen.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	sep	ok	nov
vso 3	3	1	4	5	4	4	11	11	4	5
vso 4	57	55	60	64	60	83	101	72	57	58

Figuur 8: wachtenden vo-vso in 2025 (bron: Centrale Aanmeldroute en overzicht verhuisleerlingen)

Aantal vrijstellingen 5 onder a

Een belangrijk aandachtspunt in passend onderwijs is het aantal kinderen en jongeren met een vrijstelling 5 onder a van de Leerplichtwet. De ontwikkeling van het aantal jongeren met een vrijstelling is een indicator voor de mogelijkheden die er zijn voor jongeren om tot ontwikkelen en leren te komen. In de afgelopen jaren was er sprake van een toename van het aantal kinderen en jongeren in het primair en voortgezet onderwijs met een vrijstelling van leerplicht.

Vrijstellingen worden met name voor jongeren in de leeftijd van het primair onderwijs afgegeven. Uit onderzoek naar het aantal vrijstellingen 5 onder a in de G4 blijkt dat in de gemeente Rotterdam vrijstellingenafgifte in de vo-leeftijd ook veel voorkomt, zowel bij jongeren in het vmbo als in havo/vwo. Het gaat hierbij om jongeren met (zware) gedrags- en psychische problemen.²

	18-19	19-20	20-21	21-22	22-23	23-24	24-25
Rotterdam*	386	415	498	560	665	745	860
Capelle aan den IJssel	18	13	32	22	2	1	4
Krimpen aan den IJssel	6	7	9	12	4	1	0
Krimpenerwaard	13	12	9	11	nb	nb	nb
Ridderkerk	14	22	28	23	24	38	49
Zuidplas	0	3	3	0	14	22	38
Barendrecht	nb	nb	3	5	36	22	23
Albrandswaard	nb	2	3	2	4	4	7
Lansingerland	nb	nb	15	13	44	44	44

Figuur 9: aantal vrijstellingen 5 onder a per schooljaar van de gemeenten

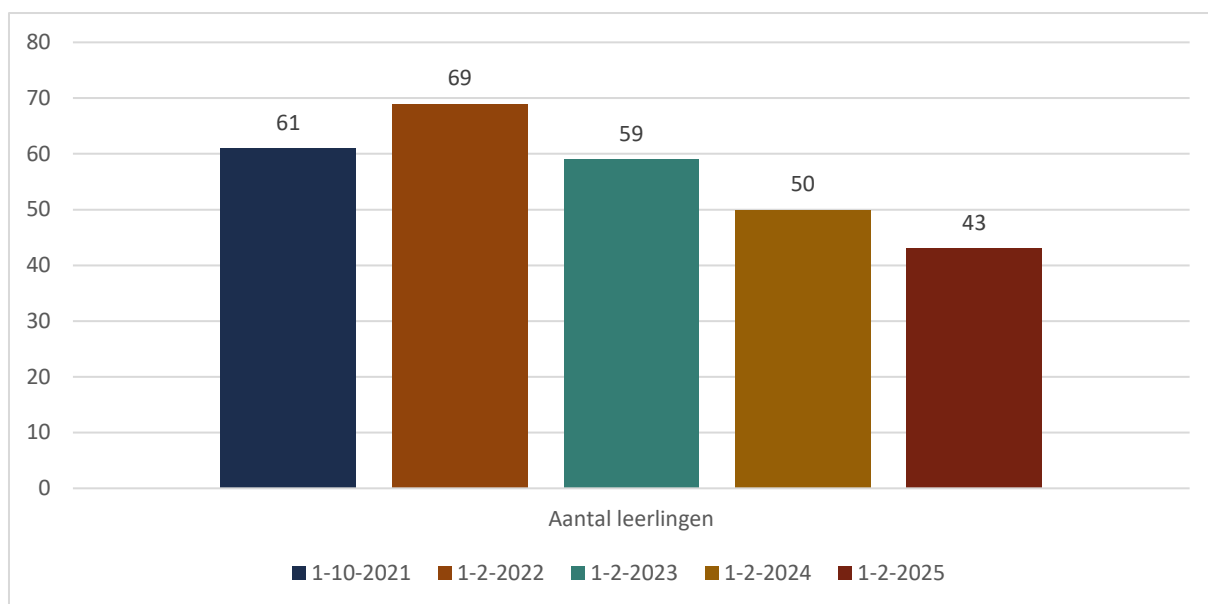
Nb = niet bekend

* Voor de cijfers van de gemeente Rotterdam geldt dat dit kinderen betreft in zowel de po- als vo-leeftijd. Bij de regiogemeenten betreffen de cijfers alleen kinderen met een vrijstelling in de vo-leeftijd.

Leerlingen in residentiële instellingen

Binnen Koers VO zijn er leerlingen die op voordracht van jeugdhulp zijn geplaatst in een instelling en daar ook onderwijs ontvangen. Koers VO heeft tot op heden geen invloed gehad op deze plaatsingen en er wordt ook geen tlv afgegeven voor dit type plaatsing. In figuur 10 wordt het aantal residentiële leerlingen over de afgelopen weergegeven.

² Veen, A. & Veen, I. van der. Borggreve, S. (DUO) Onderzoek vrijstellingen Leerplichtwet artikel 5 sub a. in vier gemeenten (G4). Amsterdam: Kohnstamm Instituut.



Figuur 10: leerlingaantallen in residentiële instellingen in regio Koers VO

Reflectie

Net als in 2023 en 2024 was het tekort aan onderwijsplekken voor zowel leerlingen in het regulier onderwijs als in het gespecialiseerd onderwijs in 2025 een prangend vraagstuk. De verantwoordelijkheid voor het plaatsen/inschrijven van leerlingen ligt bij de schoolbesturen. Koers VO heeft wettelijk de taak om te adviseren over de ondersteuningsbehoefte van leerlingen en om gezamenlijk met de schoolbesturen te zorgen voor een dekkend netwerk aan onderwijsvoorzieningen voor alle leerlingen. Bovenstaande kengetallen laten zien dat het nog niet lukt om alle leerlingen binnen Koers VO een passende onderwijsplek te bieden. De urgentie om oplossingen te bieden voor deze groep jongeren wordt bij alle partijen in en rond het samenwerkingsverband gevoeld en gezamenlijk werken we aan oplossingen. Koers VO doet alles wat in het vermogen ligt om partijen aan tafel te krijgen om zo bij te dragen aan een passende plek voor de leerlingen. Paragraaf 1.3 gaat hier nader op in.

1.2 Samenwerking

Om de missie en doelen van het samenwerkingsverband te realiseren, wordt zowel binnen de vereniging als met externe partners veel samengewerkt. In deze paragraaf zijn de verschillende samenwerkingsrelaties beschreven.

Gemeenten

Zeer belangrijke partners voor het welslagen van passend onderwijs zijn de negen gemeenten³ in het werkgebied van Koers VO. Samen wordt de gemeentelijke jeugdhulpverlening en de onderwijsondersteuning zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. De oorzaak voor het niet kunnen volgen van onderwijs is zoals bekend lang niet altijd onderwijs gerelateerd. Het gaat hierbij om het komen tot samenwerkingsafspraken over leerplicht/thuiszitters en leerrecht, onderwijszorgarrangementen en de toegang tot andere vormen van jeugdhulp, onderwijshuisvesting in relatie tot het dekkend netwerk en leerlingenvervoer.

³ Rotterdam (exclusief Rozenburg), Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Krimpenervwaard (Lekkerkerk), Ridderkerk en Zuidplan (Nieuwerkerk aan den IJssel).

Samenwerkingsverbanden po, vo en mbo in de regio

Koers VO onderhoudt contact met de samenwerkingsverbanden primair onderwijs en de mbo-instellingen in de regio met het oog op vloeiende overgangen naar en vanuit het voortgezet onderwijs. Met de mbo-instellingen is structureel beleidsoverleg over de doorstroom vo-mbo in het kader van de uitvoering van het VSV⁴ programma 2020-2025.

De samenwerkingsverbanden vo en po in de ruime regio om Koers VO zijn belangrijke netwerkpartners om mee af te stemmen over het dekkend netwerk van voorzieningen. Deze afstemming vindt drie keer per jaar plaats in het Bovenregionaal overleg dekkend netwerk met de omliggende samenwerkingsverbanden po en vo die gebruik maken van dezelfde (v)so4-voorzieningen van het voorzieningen als Koers VO. Ook de aanbieders (v)so4 nemen deel aan dit overleg. Voor de samenwerkingsverbanden in de regio die te maken hebben met dezelfde aanbieders (v)so4 de gelegenheid hen op een vast moment gezamenlijk te spreken. In het bovenregionaal overleg worden op basis van kengetallen trends en ontwikkelingen van het dekkend netwerk per samenwerkingsverband én bovenregionaal besproken. Onderwerpen die daarnaast aandacht hebben zijn de route naar inclusiever onderwijs in de regio en de overstap van het primair naar voortgezet onderwijs.

Met name met samenwerkingsverband PPO Rotterdam wordt intensief samengewerkt. De huisvesting wordt gedeeld en er wordt constructief samengewerkt op o.a. de volgende onderwerpen:

1. Voorkomen van thuiszitters (Taskforce Thuiszitters);
2. Bovenbestuurlijke oplossingen voor thuiszitters en capaciteitsproblemen (Taskforce Dekkend Netwerk);
3. Overstap leerlingen primair naar voortgezet onderwijs
4. Centrale Aanmeldroute (CAR)
5. Hoogbegaafdheid (subsidie sinds 2019, per 2026 structurele bekostiging)
6. Af- en ombouw residentieel onderwijs (subsidie sinds 2023)
7. Digitaal Onderwijs (subsidie sinds 2024)

Externe onderwijs- / (ondersteunings)partners

Door Koers VO wordt jaarlijks overlegd en afspraken gemaakt met onderwijsorganisaties voor vso 1 (visuele beperkingen), vso 2 (auditieve of communicatieve beperkingen), het Landelijk Werkverband Onderwijs en Epilepsie (LWOE) en het Expertisecentrum Ziek en Onderwijs (ECZO). Met als doel dat alle leerlingen met ondersteuningsvragen in onze regio passende ondersteuning krijgen op de scholen. Om de expertise van deze onderwijsorganisaties optimaal te benutten wordt er regelmatig gezamenlijk een kennisdeling georganiseerd voor de scholen.

G4-netwerk

Met de samenwerkingsverbanden po en vo en gemeenten op het niveau van de vier grote steden (G4), is er een constructieve overlegstructuur. De samenwerkingsverbanden in en om Amsterdam, Den Haag, Utrecht en Rotterdam zijn qua uitdagingen en omvang goed vergelijkbaar. Vraagstukken op het snijvlak van passend onderwijs en jeugdhulp worden met elkaar gedeeld en er wordt waar mogelijk met elkaar opgetrokken. Het is een netwerk in verbinding met het G4-netwerk van de G4-gemeenten.

Landelijk

Het College van Bestuur van Koers VO is regionaal en landelijk actief. Landelijk in het bestuur van het Overkoepelend Netwerk Samenwerkingsverbanden (ONSwv), per 1 augustus 2024 voortgekomen uit de fusie van respectievelijk het Netwerk LPO en de Sectorraad samenwerkingsverbanden vo. Stakeholders van ONSwv zijn het ministerie van OCW, landelijke onderwijsraden in het funderend onderwijs, de VNG en andere landelijke stakeholders.

⁴ Voortijdig schoolverlaten.

1.3 Gerealiseerde ontwikkelingen in 2025

In het Ondersteuningsplan Koers VO 2022-2026 zijn vier strategische ambitie geformuleerd. Hieronder volgt een korte beschrijving van de in 2025 gerealiseerde ontwikkelingen en resultaten per ambitie.

Ambitie 1: Steeds passender onderwijs op elke school

Vanuit het uitgangspunt 'scholen en professionals aan zet' ligt de primaire verantwoordelijkheid voor 'steeds passender onderwijs' bij de scholen en hun schoolbesturen, de leden van Koers VO. De essentie van dit uitgangspunt is dat er op elke school een stevige basis is en dat daarbij de ontwikkeling van de leerling centraal staat. Scholen werken op basis van gelijkwaardigheid samen met iedereen die bij de leerlingen betrokken is: ouder(s)/verzorger(s), onderwijsprofessionals (docenten), het ondersteuningsteam van de school en waar nodig externe partners. Het samenwerkingsverband heeft hierin een faciliterende en stimulerende rol.

Ouders en passend onderwijs op school

Goede samenwerking tussen school, ouders en leerling is voorwaardelijk om passende ondersteuning te kunnen bieden aan jongeren. Koers VO heeft daarom als uitgangspunt dat iedere school ouders altijd betreft bij beslissingen die hun kind aangaan. Hoe een school het eigen ouderbeleid inricht, is de verantwoordelijkheid van de school en het schoolbestuur zelf. Koers VO faciliteert met de website koersvo.schoolprofielen.nl al vele jaren een helder overzicht van het ondersteuningsaanbod van iedere school van Koers VO. Jaarlijks wordt dit overzicht geüpdatet. Daarnaast staat op de website koersvo.nl relevante informatie voor ouders over de ondersteuning op scholen, aandachtspunten voor de samenwerking met school, over eventuele routes naar een andere school etc. Op de website staat ook de contactinformatie van het ouder- en jeugdsteunpunt van Koers VO. De teksten op de website worden eveneens jaarlijks geüpdatet.

Met ingang van de Wet versterking positie ouders en leerlingen is per 1 augustus 2025 het schoolondersteuningsprofiel als apart document komen te vervallen. Alle informatie over de basis- en extra ondersteuning moet de school vanaf schooljaar 2025 -2026 opnemen in de eigen schoolgids. Door deze wijziging ontstond de vraag hoe om te gaan met de website Schoolprofielen. Na onderzoek naar nut, noodzaak en kosten van de website schoolprofielen is in december 2025 door de ALV besloten om de website in stand te houden voor in ieder geval de duur van het nieuwe ondersteuningsplan. Hiermee blijft de inzichtelijkheid van het ondersteuningsaanbod van scholen in de regio voor ouders geborgd.

Daarnaast is met de wet het hoorrecht voor leerlingen over hun ontwikkelingsperspectief en over de ondersteuning op school ingevoerd. In de procedures voor het aanvragen van een toelaatbaarheidsverklaring wordt nagevraagd of de school het hoorrecht heeft toegepast. Om input van jongeren op te halen over de ondersteuning op school en voor beleid van het samenwerkingsverband is het spel #Areyouin ontwikkeld. Dit spel wordt in schooljaar 2025-2026 op verschillende scholen uitgetest en bijgesteld, zodat het met ingang van het nieuwe ondersteuningsplan ingezet kan worden op scholen.

De laatste wijziging van de wet betreft de verplichting dat elk samenwerkingsverband een ouder- en jeugdsteunpunt heeft. Koers VO heeft dit sinds 2021 ingericht.

Ouder- en jeugdsteunpunt Koers VO

Het ouder- en jeugdsteunpunt heeft zich het afgelopen jaar verder ontwikkeld. Het steunpunt is in 2025 215 keer benaderd ten opzichte van 158 keer in 2024. In de meeste gevallen zijn het ouders die een vraag hebben (198), jongeren zoeken bijna nooit contact (4) en soms zijn het andere instanties

zoals de hulpverlening die een vraag hebben (13). 169 vragen kwamen er over leerlingen in het regulier onderwijs, 46 over leerlingen uit het gespecialiseerd onderwijs. De vragen liepen uiteen qua onderwerpen, zie voor een overzicht onderstaande tabel.

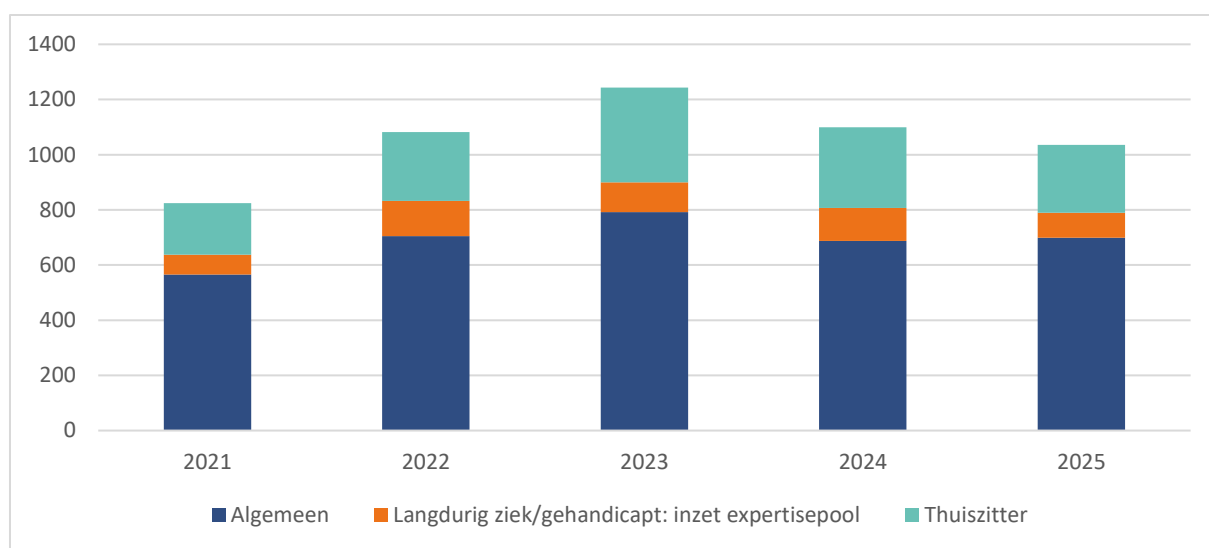
Vraag over:	aantal
passend onderwijs	76
schoolwisseling	51
(dreigend) thuiszitten	46
anders	25
vso vraag	16
(hoog)begaafdheid	1

Figuur x: type vragen gesteld aan ouder- en jeugdsteunpunt

Wanneer het ouders niet goed lukt om zelf met de school van hun kind het gesprek over passend onderwijs voor hun kind te voeren, kan er ook een beroep gedaan worden op de onafhankelijke ombudsman van het samenwerkingsverband. In 2025 is de ombudsman 30 keer ingeschakeld door het ouder- en jeugdsteunpunt, koersconsulenten of ouders via direct contact.

Koersconsulenten

Scholen kunnen contact opnemen met de koersconsulent voor uiteenlopende hulpvragen. Figuur 11 laat zien hoe vaak een consult is aangevraagd per categorie. Er zijn ten opzichte van 2024 iets minder consulten aangevraagd. Het betreft voornamelijk minder consulten rond thuiszitters.



Figuur 11: aangevraagde consulten met koersconsulenten per categorie, per jaar

Waarderingsysteem Koers VO en het traject Anders Verantwoorden

Koers VO faciliteert scholen bij 'steeds passender onderwijs' in financiële zin door een jaarlijkse toekenning van ondersteuningsmiddelen via het Waarderingsstelsel Koers VO. Elke school maakt eigen keuzes over de inzet van deze middelen. Binnen het traject 'Anders verantwoord' leggen schoolleiders periodiek verantwoording af aan elkaar over de wijze waarop zij de ondersteuningsmiddelen inzetten. De essentie van het traject Anders verantwoord is dat verantwoording aan anderen over publieke middelen vanzelfsprekend is en dat de vorm van de verantwoording door een school zelf bepaald kan worden. Hierbij stimuleert Koers VO schoolleiders te reflecteren op de wijze waarop de ondersteuning is ingericht en welke keuzes zijn gemaakt bij de inzet van de toegekende middelen. Schoolleiders delen hun jaarlijkse verantwoordingsbijdrage via het Verantwoordingsplatform van Koers VO en tijdens een jaarlijkse bijeenkomst voeren schoolleiders

hierover met elkaar het gesprek. Vrijwel alle scholen hebben tijdig hun verantwoordingsbijdrage gedeeld. Daarnaast was 83% van de locaties vertegenwoordigd bij de verantwoordingsbijeenkomst op 30 september in Hal4 aan de Maas (88 aanwezigen vanuit 65 locaties). Op verzoek van de deelnemers was het dit jaar voor het eerst mogelijk dat een schoolleider samen met zijn ondersteuningscoördinator kon deelnemen. Hier is enthousiast gebruik van gemaakt. Er waren 54 schoolleiders en 34 ondersteuningscoördinatoren. De deelname van ondersteuningscoördinatoren werd in de evaluatie beoordeeld met een 8,4. De lezing van Jitske Kramer aan het begin van de bijeenkomst werd beoordeeld met een gemiddelde van 8,9, de gesprekken met een 7,9. Voor de 13 afwezige schoollocaties is in februari 2026 nog een inhaalsessie georganiseerd.

Deskundigheidsbevordering Koers VO

De ontwikkeling van steeds passender onderwijs binnen de scholen stimuleert Koers VO ook door het organiseren van deskundigheidsbevordering. Dit vindt zowel plaats rond bepaalde thema's of projecten van Koers VO, als voor specifieke doelgroepen.

Jaarlijks organiseert Koers VO verschillende bijeenkomsten voor ondersteuningscoördinatoren en BPO-ers (begeleiders passend onderwijs). In 2025 waren dit drie bijeenkomsten. De eerste bijeenkomst stond in het teken van criminaliteit op school en namen er 89 personen van 36 verschillende schoollocaties deel. Bij de tweede bijeenkomst was het onderwerp schoolaanwezigheid en namen 55 personen van eveneens 36 schoollocaties deel. De derde bijeenkomst betrof de kick-off bijeenkomst van de nieuwe 1-loket module van Onderwijs Transparant. Hieraan namen 95 deelnemers van 63 verschillende schoollocaties deel.

Voor nieuwe schoolleiders en ondersteuningscoördinatoren organiseerde Koers VO in september 2025 een bijeenkomst om kennis te maken met werkwijzen van het samenwerkingsverband zoals met het Koersloket, het waarderingssysteem, het traject Anders Verantwoorden en het gebruik van de website Schoolprofielen.

Project begaafdheid

Sinds 2019 werkt Koers VO met het gesubsidieerde project begaafdheid aan het opbouwen van kennis over (hoog)begaafdheid, het creëren van een meer dekkend aanbod en duurzame aandacht voor (hoog)begaafde leerlingen op onze scholen. Vanaf september 2021 is een begaafdheidsspecialist vanuit Koers VO inzetbaar voor kennisdeling op scholen en voor meedenken met casuïstiek. In 2025 vond de tweede editie van Conferentie GAAF! plaats. Deze conferentie over (hoog)begaafdheid is samen met PPO Rotterdam georganiseerd voor medewerkers van basis- en middelbare scholen uit de beide regio's. Er namen ruim 400 professionals vanuit zowel onderwijs als zorg deel, waarbij circa 125 vanuit het voortgezet onderwijs. De deelnemers beoordeelden de conferentie met een ruime 8. Naast de conferentie is in het najaar een eerste groep van zes scholen gestart met een begeleidingstraject waarin ze begaafdheidsbeleid hebben ontwikkeld.

Ambitie 2: Het optimaliseren van het dekkend netwerk en de route naar inclusiever onderwijs

Samenwerkingsverbanden passend onderwijs hebben de wettelijke taak om te zorgen voor een dekkend netwerk in hun regio. Dit betekent dat voor elke middelbare scholier die in de regio van Koers VO woont of naar school gaat, de mogelijkheid bestaat om onderwijs te volgen op een passende school of onderwijsvoorziening. Binnen Koers VO lukt het helaas nog niet om iedere leerling deze best passende plek te bieden. Koers VO neemt een stimulerende en regisserende rol om voor elke leerling de best passende plek te realiseren, waarbij toegewerkt wordt naar inclusiever onderwijs in 2035. Hieronder wordt beschreven wat Koers VO in 2025 bereikt heeft rond een dekkend netwerk en de ingezette beweging naar inclusie.

Stimuleren van inclusie

Koers VO stimuleert en faciliteert scholen en schoolbesturen om toe te werken naar inclusief onderwijs. In het kader van de route naar het nieuwe ondersteuningsplan hebben diverse gesprekken plaatsgevonden over de route naar inclusie. Zo begeleidde Sofie Sergeant op 12 maart een gesprek tussen bestuurders, schoolleiders, ondersteuningscoördinatoren en beleidsmedewerkers over wat ons te doen staat om voor elke leerling in onze regio thuisnabij goed onderwijs te verzorgen in een inclusieve leeromgeving. Tijdens de cafés Koers VOoruit⁵ werd gesproken over nieuwe afspraken over basis- en extra ondersteuning, de aanpak van thuiszitters, de aansluiting tussen onderwijs en jeugdhulp, goede uitvoering van de zorgplicht en de inrichting van een visiegedreven systeem van financiering. Daarnaast is tijdens deze bijeenkomsten en via nieuwsbrieven informatie gedeeld over de ruimte die er binnen de huidige kaders al is om stappen te zetten richting inclusie, bijvoorbeeld door het delen van de webpagina 'ruimte in regels' van het steunpunt passend onderwijs en de handreiking 'passend examineren'

In 2024 is een leernetwerk inclusie met vertegenwoordigers van schoolbesturen gevormd met als doel om kennis en ervaringen te delen, de huidige initiatieven te volgen en te leren van elkaar. Koers VO is gevraagd om hier een coördinerende taak in te vervullen. Het leernetwerk kwam in 2025 vier keer bijeen. In het najaar van 2025 nam het animo voor het leernetwerk inclusie af omdat er een dubbeling ontstond met de intervisiegroep trajectklassen en de projectgroep taskforce dekkend netwerk. Met elkaar is besloten om inclusie in deze twee overlegvormen verder te bespreken.

Trajectklassen

Een belangrijke ontwikkeling in de route naar inclusiever onderwijs is de inrichting van trajectklassen. Een trajectklas biedt een gestructureerde en veilige leeromgeving binnen de eigen school waarin leerlingen ondersteuning krijgen met als doel schooluitval te voorkomen en de kans op een succesvolle en doorgaande schoolloopbaan te vergroten. Koers VO stimuleert en ondersteunt de ontwikkeling van trajectklassen. In 2025 vond in februari een inspiratiebijeenkomst over de trajectklas plaats en in september was er een training 'Implementatie van een effectieve trajectklas'. Ook in 2025 konden scholen een startsubsidie aanvragen voor de opzet en doorontwikkeling van een trajectklas. In het najaar van 2025 hebben vijf nieuwe scholen een projectplan ingediend en hebben subsidie toegekend gekregen. Ter bevordering van de kwaliteit van de trajectklassen is er onder begeleiding van Koers VO een intervisiegroep opgericht waarin scholen met een trajectklas hun ervaringen en best practices uitwisselen.

Samenwerking vo-vso

Ook stimuleert Koers VO uitwisseling en samenwerking tussen vo- en vso-scholen. In 2025 liepen de volgende initiatieven:

- **Spreekuren:**
BITS: scholen kunnen gebruik maken van het telefonisch spreekuur van vso4-locatie BITS (Bijzonder Interventie Team Schoolgang) voor tips, informatie en advies over het voortzetten van de schoolgang van leerlingen met stress- en/of angstklachten.
School2Care: scholen kunnen gebruik maken van het telefonisch spreekuur van School2Care voor tips, informatie en advies over externaliserend gedrag, zoals agressie, impulsiviteit en ander moeilijk verstaanbaar gedrag. Daarnaast ook over veiligheidsvraagstukken.
- **De SNS vo-klas van Stichting Bram:** De SNS vo-klas biedt kinderen met een (ernstig) meervoudige beperking een combinatie van zorg, begeleiding en onderwijs op maat gericht op het vergroten van kennis, vaardigheden en zelfredzaamheid. Naast het bieden van meer ontwikkelmogelijkheden voor deze kinderen wil Stichting Bram met de SNS-klas bijdragen aan inclusie. Vanaf de zomer van 2024 is de SNS vo-klas gevestigd in Focus Beroepsacademie en is eind 2025 gegroeid naar 7 leerlingen.

⁵ Bijeenkomsten om input op te halen bij schoolleiders, ondersteuningscoördinatoren en beleidsmedewerkers van scholen en gemeenten voor het nieuwe ondersteuningsplan.

- De Flexklas: Dit is initiatief van Koers VO, het Scheepvaart- en Transportcollege, iHUB, Yulius en de gemeente Rotterdam. In deze klas op het STC-vmbo-college werken leerlingen toe naar instroom in een regulier schoolklas. Voor elke leerling wordt een persoonlijk plan gemaakt om in maximaal twee jaar in het regulier vmbo in te stromen. In september 2025 is het derde schooljaar van de Flexklas gestart. Van de 9 leerlingen die er vorig schooljaar zaten, zijn 5 leerlingen doorgestroomd naar regulier onderwijs. In het huidige schooljaar is er inmiddels al 1 leerling definitief ingestroomd in het reguliere onderwijs en zitten 5 leerlingen (van de in totaal 10 leerlingen) in de gefaseerde wenperiode.

Leergang en onderzoek meervoudig perspectief nemen

Voor de transitie naar inclusiever onderwijs is een inclusieve mindset nodig. Samen met een aantal schoolbesturen, onderzoeker Astrid Ottenheim, onderzoeksbureau Oberon en prof. dr. Wouter Staal heeft Koers VO een onderzoekssubsidie bij het NRO aangevraagd en toegekend gekregen.

In het onderzoek wordt gekeken hoe docenten binnen Koers VO kunnen leren om meervoudig perspectief te nemen, welk effect dit heeft op hun self-efficacy, stress, attributies en hoe daarmee een inclusieve mindset gerealiseerd kan worden. In 2025 is fase 1 van het onderzoek uitgevoerd en afgerond met als mooi producten een Tjipcast, een infographic, een overzichtsartikel en diverse presentaties op conferenties. Tevens is de onderzoeksopzet voor fase 2 uitgewerkt en is subsidie voor deze fase toegekend, waarmee de komende drie jaar onderzoek gedaan zal worden naar de effecten van de leergang.

In het kader van dit onderzoek biedt Koers VO de leergang Wegwijs in Gedrag al aan. In schooljaar 2024-2025 namen negen docenten deel. In september is een tweede editie gestart met tien docenten van verschillende scholen uit de regio. In deze leergang (ontwikkeld voor het primair onderwijs) leren de docenten anders te kijken naar gedrag door verschillende perspectieven naast die van henzelf te onderzoeken. Deze vaardigheden en houding zal hen helpen om meer mogelijkheden te zien voor het omgaan met moeilijk gedrag in hun dagelijks werk.

Alle aandacht voor inclusie en het ingezette beleid op inclusie begint z'n vruchten af te werpen. Bij steeds meer besturen komt inclusiever onderwijs terug in de ambities in de strategische beleidsplannen. Uit alle gesprekken rond het nieuwe ondersteuningsplan blijkt dat het belang van samenwerken om de ambitie van inclusief onderwijs te realiseren steeds breder wordt ervaren. In de scholen worden de mogelijkheden van maatwerk vaker onderzocht en benut.

Inzet op passende plaatsing van leerlingen

Om leerlingen zo snel als mogelijk een passende onderwijsplek te bieden, zijn er binnen de regio van Koers VO verschillende processen ingericht. Er is veel inzet vanuit Koers VO om bij te dragen aan passende plaatsing van leerlingen en daarnaast is er ook experimenteerruimte door bijvoorbeeld stimulering van het opzetten van trajectklassen. Hiermee is er sprake van een mooie ontwikkeling richting een inclusiever aanbod binnen de scholen van Koers VO.

Plaatsingsoverleg

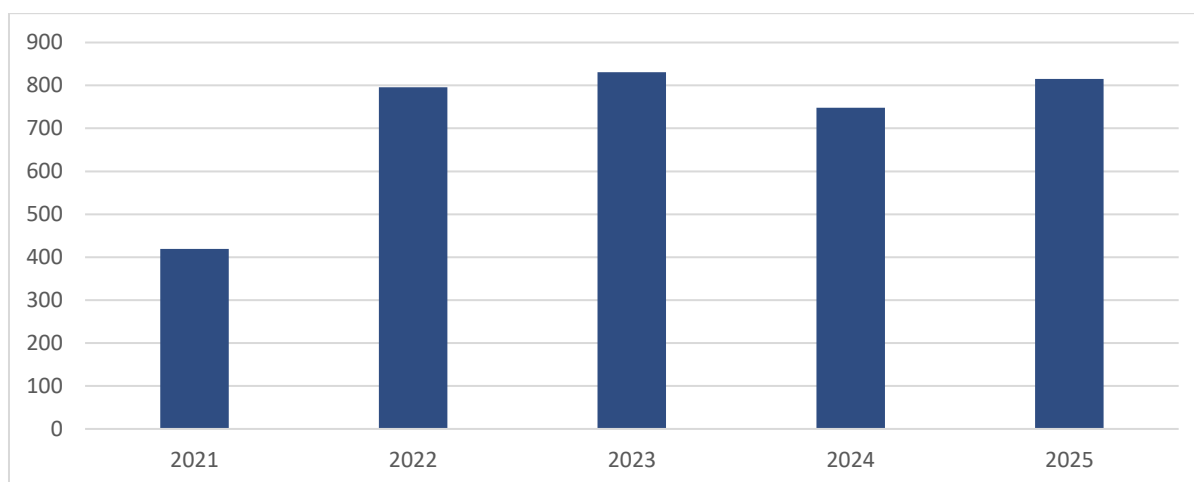
Vanuit Koers VO wordt het snel en passend plaatsen van (onder andere verhuisde) leerlingen gefaciliteerd en ondersteund door het maandelijkse plaatsingsoverleg. In het plaatsingsoverleg brengen scholen (met toestemming van ouders) vooral leerlingen met een ondersteuningsbehoefte in voor wie een andere onderwijsplek gezocht wordt. Er wordt besproken welke andere school mogelijkheden ziet voor deze leerlingen. In schooljaar 2024-2025 zijn er 103 leerlingen besproken, hiervan waren er 23 verhuisleerlingen, deze leerlingen kwamen van buiten de regio. Meerdere leerlingen zijn in de rondvraag anoniem besproken, deze worden niet opgenomen in het jaarverslag. Net als in voorgaande jaren, was er vooral een tekort aan onderwijsplaatsen in zowel vmbo basis/kader als tl leerjaar 2 en 3. Voor 54% van de leerlingen, die besproken zijn in het plaatsingsoverleg, is een andere onderwijsplek binnen Koers VO gevonden. 14% van de besproken leerlingen bleef op de eigen school, 9% ging naar het mbo.

Centrale aanmeldroute (CAR)

Sinds oktober 2021 loopt de aanmelding en toeleiding naar het (voortgezet) speciaal onderwijs via de Centrale AanmeldRoute. De Centrale AanmeldRoute is de werkwijze waarmee de samenwerkingsverbanden PPO Rotterdam, Koers VO, (v)so-scholen en de gemeente Rotterdam zorgen voor een eenduidig en transparant proces richting het vso. Kenmerkend is dat de aanmelding op een (v)so-school en de aanvraag van de toelaatbaarheidsverklaring (tlv) bij het samenwerkingsverband tegelijk plaats vindt. Inmiddels is dit een vaste werkwijze waar langs vrijwel alle verwijzingen binnen de regio verlopen. Twee keer per jaar wordt met de bureaus instroom van de vso-scholen besproken hoe de werkwijze verloopt en waar ze tegenaan lopen. Zo worden jaarlijks de werkwijze verder geoptimaliseerd.

Intakes LAN

Sinds 2010 coördineert Koers VO namens de gemeente Rotterdam en de schoolbesturen de intake van leerplichtige anderstalige nieuwkomers (LAN) binnen Koers VO. Een activiteit die niet behoort tot de kerntaken van Koers VO. Leerlingen die 12 jaar of ouder zijn, kunnen binnen Koers VO terecht in een internationale schakelklas (ISK) van 7 vo-scholen: RVC De Hef, Olympia College, OSG Hugo de Groot en het Wolfert College (alle BOOR), bij het Zuiderpark College en het Rotterdam Design College (beide SARO) en het EYE college (Blick op Onderwijs). De afname van een non-verbale IQ-test bepaalt op welk niveau de leerling kan instromen in het ISK. Gedragswetenschappers van Koers VO nemen deze tests af. In de schooljaren 2019 - 2020 en 2020 - 2021 lag het aantal afgenomen tests lager dan in de jaren daarvoor, vanwege de reisbeperkingen die van kracht waren als gevolg van de COVID-19 pandemie. Sinds begin 2022 ligt het aantal uitgevoerde test aanzienlijk hoger dan in de periode voor corona. Dit is onder meer een gevolg van de nieuwe instroom van leerlingen vanuit Oekraïne. Koers VO onderhoudt ook contact met alle scholen die een ISK aanbieden over de omvang van het ISK-aanbod in de regio.



Figuur 12: aantal geteste isk-leerlingen 2021 - 2025

Individueel maatwerk

Sinds schooljaar 2018 - 2019 werkt Koers VO met maatwerkoplossingen voor individuele leerlingen. Soms is er voor een individuele leerling geen passend aanbod beschikbaar binnen het samenwerkingsverband en loopt een leerling vast, ondanks de al ingezette ondersteuning vanuit de school en diens ondersteuningsbudget en/ of de mogelijkheden vanuit de gemeente. In die vastgelopen situaties onderzoekt Koers VO of individueel maatwerk een oplossing kan zijn. Zo ja, dan kan maatwerk worden toegekend in de vorm van een individuele 'maatwerk' arrangement. De Koersconsulent blijft altijd betrokken bij de leerling met een individueel maatwerkarrangement om met de school het effect van dit maatwerk op de ontwikkeling van de leerling te evalueren.

In 2024 is er aan 14 leerlingen een maatwerkbudget toegekend. Dit was een daling ten opzichte van 17 leerlingen in 2023, maar meer dan de zeven leerlingen in 2022. Het betrof tien leerlingen in het regulier onderwijs en vier leerlingen in het vso.

In 2025 is er aan 11 leerlingen een maatwerkbudget toegekend. Het betrof 4 leerlingen in het regulier onderwijs en 7 leerlingen in het vso. Onderstaande tabellen is de ontwikkeling van het aantal toegekende maatwerkbudgetten en het type inzet in 2025 te zien.

Jaar	Aantal leerlingen met maatwerkbudget
2025	11
2024	14
2023	17
2022	7

Figuur 13: Aantallen leerlingen met maatwerkbudget in afgelopen 4 jaar

Type inzet	Aantal
Extra individuele (interne of externe) ondersteuning op school	6
Interne vso-klas buiten regio (Leerroute Plus)	4
Step Up klas	1
Totaal	11

Figuur 14: inzet maatwerkoplossingen 2025

Peergroepen (hoog)begaafdheid

Een belangrijke stap richting een dekkend netwerk en inclusiever onderwijs was het starten van peergroepen voor (hoog)begaafde leerlingen de op v(s)o-scholen binnen Koers VO. Het gaat daarbij om één of meer momenten in de week waar (hoog)begaafde leerlingen elkaar laagdrempelig kunnen ontmoeten in een daartoe aangewezen ruimte in de school, met als doel het welbevinden van leerlingen te bevorderen. Scholen konden hiervoor vanaf schooljaar 2022-2023 een startsubsidie aanvragen bij Koers VO. In dat schooljaar zijn 18 schoollocaties gestart met een peergroep. In schooljaar 2023-2024 zijn er nog vier schoollocaties bijgekomen en is er één locatie gestopt met het aanbieden van de peergroep. In schooljaar 2024-2025 hadden 28 schoollocaties een peergroep. Aan het begin van schooljaar 2025-2026 zijn er drie locaties gestopt en ook drie locaties gestart met een peergroep, waarmee weer 28 locaties een peergroep hebben.

De begeleiders van de peergroepen vormen samen een netwerk en dit netwerk kwam in 2025 vier keer bijeen om onderling ervaringen en kennis uit te wisselen. In 2025 is het evaluatieonderzoek waar vorig jaar al over gerapporteerd is, afgerond. [Het rapport](#) is te vinden op de website van Koers VO.

Het OPDC

Het OPDC Rotterdam is een bovenschoolse voorziening van Koers VO met twee locaties in Rotterdam en biedt een tijdelijke onderwijsplek voor jongeren die op hun school voor regulier voortgezet onderwijs om verschillende redenen vastlopen en tijdelijk extra ondersteuning nodig hebben. Leerlingen werken aan hun eigen schoolwerk en volgen trainingen gericht op de schoolse vaardigheden en gedrag, zodat zij na de periode op het OPDC voldoende handvatten hebben om hun onderwijsloopbaan succesvol (op de school van herkomst) voort te zetten. In schooljaar 2024-2025 zijn er 132 jongeren op het OPDC gestart. Daarnaast zaten er nog 35 jongeren in schooljaar 2024-2025 op het OPDC die in het voorgaande schooljaar op het OPDC gestart waren. In totaal hebben in schooljaar 2024-2025 dus 167 jongeren een tijdelijk aanbod ontvangen. Hiermee is de ingecalculeerde jaarbezetting van 176 plekken niet volledig ingevuld.

In totaal verlieten in schooljaar 2024-2025 141 jongeren het OPDC. De locaties waar deze jongeren naar zijn uitgestroomd wordt weergegeven in onderstaande tabel.

Uitstroom	Percentage 2023-2024	Percentage 2024-2025
School van herkomst	57%	65%
Andere vo-school	8%	3%
mbo	8%	5%
School van herkomst in afwachting van vso	3%	8%
thuiszitter, in afwachting van vso	12%	3%
Thuiszitter	5%	9%
Vso	3%	2%
anders	4%	5%
Totaal	100%	100%

Figuur 14: Uitstroom OPDC – deelnemers

Meer informatie over het OPDC is te vinden in het jaarverslag 2024-2025 van het OPDC via de website van Koers VO en SARO. Met het jaarverslag legt het OPDC verantwoording af over de kwaliteit van het onderwijs op het OPDC aan het bestuur van Koers VO als opdrachtgever en aan het bestuur van SARO als verantwoordelijk schoolbestuur voor de uitvoering van het onderwijsprogramma.

In het jaarverslag 2024-2025 is duidelijk terug te zien dat de doelen van het OPDC en de kwaliteitscriteria in lijn zijn gebracht. In 2025 heeft een evaluatie en doorontwikkeling plaatsgevonden van de wijze waarop de kwaliteitscriteria gemeten worden. Hoewel de didactische ontwikkeling van de leerlingen nog altijd lastig te meten is, geeft de analyse van de gedragsdoelen goed zicht op de ontwikkeldoelen waarmee leerlingen aan een OPDC-traject beginnen en de mate waarin zij deze ontwikkeldoelen behalen. Hieruit blijkt duidelijk dat de deelnemers gedragsvaardigheden, sociaal-emotionele vaardigheden en zelfinzicht ontwikkelen die hen helpen in het vervolg van hun onderwijsloopbaan en in de maatschappij. Met de inzichten uit deze doelenanalyse blijft het OPDC haar aanbod aan trainingen en workshops voortdurend verbeteren en doorontwikkelen.

Uit de uitstroomdata blijkt dat een meerderheid van de deelnemers terugkeert naar de school van herkomst of een andere passende plek. Een klein percentage komt thuis te zitten, veelal in afwachting van een plek in het vso. Er is vooralsnog geen zicht op de duurzaamheid van de terugkeer naar school. Hier zal in 2026 nader onderzoek naar gedaan worden. Uit de tevredenheidsmeting onder leerlingen blijkt dat een meerderheid het gevoel heeft goed voorbereid te zijn op terugkeer naar school na het OPDC-traject. Dit beeld wordt bevestigd door ouders en scholen. Scholen zijn tevreden over de samenwerking met het OPDC. De door scholen genoemde aandachtspunten, waaronder de bruikbaarheid van de handelingsadviezen, komen duidelijk terug in de ontwikkelagenda van het OPDC.

Het jaarverslag OPDC 2024-2025 laat weer een duidelijke ontwikkeling zien, waarmee alle stakeholders goed inzicht krijgen in de kwaliteit van het aanbod. Naast de eigen evaluaties door het OPDC is er in 2025 ook een onderzoek uitgevoerd naar de waarde en scenario's voor de toekomst van het OPDC in opdracht van Koers VO. Dit onderzoek bevestigt de waarde van het OPDC als voorziening binnen het dekkend netwerk van voorzieningen van Koers VO. Vanuit de ontwikkelingen binnen de regio en rondom inclusiever onderwijs zijn in dit onderzoek scenario's ontwikkeld voor de toekomst van het OPDC. De ontworpen scenario's zijn ingebracht in de ALV. In het nieuwe ondersteuningsplan wordt het toekomstbeeld voor het dekkend netwerk van voorzieningen, waaronder voor het OPDC, geschetst. Hier zal in de planperiode 2026-2030 naartoe gewerkt worden. De doorontwikkeling van het OPDC zal in 2026 in gang worden gezet met een bijpassende nieuwe overeenkomst met SARO als uitvoerend schoolbestuur.

Ambitie 3: Aansluiting onderwijs-zorg: van aanpakken naar doorpakken

Koers VO werkt samen met de negen gemeenten en andere relevante partners op het gebied van onderwijs en zorg om een dekkend aanbod aan onderwijsvoorzieningen te creëren waarbij jongeren onderwijs en zorg krijgen die aansluit bij hun behoefte op een plek waar ze zich veilig voelen en kunnen ontwikkelen. Hiervoor is concrete inzet van jeugdhulp op school en integrale samenwerking tussen school en partners als leerplicht, jgz, wijkteams en jeugdhulpaanbieders nodig. Daarnaast wordt er gewerkt aan (toeleiding naar) voorzieningen waar sprake is van een combinatie van onderwijs en zorg om zo samen te voorkomen dat leerlingen thuiszitten.

Jeugdhulp op school/OZA-specifiek

Voor scholen die te maken hebben met veel voorkomende jeugdhulpvragen en waarvoor bepaalde interventies vaak nodig zijn, werkt Koers VO aan het organiseren van jeugdhulp op school. Binnen de gemeente Rotterdam kan hiervoor gebruik gemaakt worden van OZA-specifiek. OZA-specifiek wordt beschikingsvrij beschikbaar gesteld voor alle vso- en praktijkscholen. De gemeente Lansingerland heeft vaste Jeugdcoaches op School (JOS). De JOS is er voor iedereen met vragen op het gebied van opgroeien en opvoeden. Binnen de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk wordt sinds 1 januari 2023 jeugdhulp op school ingezet op het Discovery College en het Maximacollege. Vanwege de tevredenheid over de inzet van jeugdhulp op school bij het vso, is ook besloten om een pilot op te starten voor de reguliere vo scholen aangaande jeugdhulp op school. Hier zijn al schoolbreed (po en vo) bijeenkomsten over geweest.

Taskforce Dekkend Netwerk

In 2024 heeft Koers VO zich met samenwerkingsverband PPO Rotterdam, de schoolbesturen po en vo, de gemeente Rotterdam en de jeugdhulpaanbieders verenigd in de Taskforce Dekkend Netwerk. De Taskforce is opgezet vanuit het gedeelde gevoel van urgentie om de wachtlijsten in regulier onderwijs, gespecialiseerd onderwijs en jeugdhulp terug te dringen en te voorkomen dat leerlingen thuiszitten en belemmerd worden in hun ontwikkeling. Het doel is dat alle leerlingen in Rotterdam, zowel nu als in de toekomst, tijdig toegang hebben tot de juiste ondersteuning op een passende plek. Nadat in 2024 een actieplan is opgesteld is in 2025 gewerkt aan gedeelde leidende principes en zijn vanuit de actielijnen projecten opgezet, rondom verhuisleerlingen, inzet afwijking onderwijstijd, symbioseregeling. Verder heeft de gemeente Rotterdam het project monitoring thuiszitters (actielijn 0) op zich genomen. De initiatieven Talentlab010 (een samenwerking van IHub en Pameijer) en De Binnenhaven (CVO), die vanuit de actielijn *Verlichten* in 2024 zijn gestart, zijn in 2025 voortgezet. Hiermee zijn de volgende resultaten bereikt:

Talentlab010

Voor jeugdigen van 12-17 jaar met een licht verstandelijke beperking (LVB) die een residentiële plek hebben binnen Pameijer is veelal geen passend onderwijs beschikbaar. Om dit te realiseren verzorgt Educé sinds de zomer van 2024 de onderwijscomponent binnen het dagprogramma Talentlab010. Het doel is om onderwijsperspectief te behouden en uitstroom uit het onderwijs te voorkomen. In schooljaar 2024-2025 zijn acht jongeren in beweging gebracht. Eén jongere is doorgestroomd naar onderwijs. De overige jongeren zijn uitgestroomd richting arbeid, dagbesteding of een vervolg binnen Talentlab010. Schooljaar 2025-2026 is van start gegaan met elf jongeren.

De Binnenhaven:

Dit is een voorziening voor thuiszittende leerlingen in Rotterdam-Zuid. De Binnenhaven richt zich op leerlingen in de leeftijd van 12-18 jaar van de Portus scholen en het Zuider Gymnasium (CVO). Het initiatief biedt extra begeleiding aan leerlingen die thuiszitten of dreigen thuis te komen zitten vanwege internaliserende problematiek, zodat terugkeer naar het reguliere onderwijs mogelijk is. Een tweede doel is de versterking van kennis en ervaring binnen scholen. In schooljaar 2024-2025 zijn 18 leerlingen gestart met een traject op de Binnenhaven en zijn er 16 leerlingen uitgestroomd. Naast de begeleiding van deze leerlingen heeft de Binnenhaven ook 5 leerlingen ambulante ondersteuning

geboden en zijn de medewerkers 29 keer geconsulteerd door scholen. In het najaar van 2025 zijn veel nieuwe leerlingen gestart op de Binnenhaven en worden ook weer enkele leerlingen ambulantly begeleid.

Bovenschoolse voorzieningen

ZOC en Goudseplein

De voorzieningen ZorgOnderwijsCentrum (ZOC) en het Goudseplein maken al langer onderdeel uitmaken van het onderwijszorgcontinuüm van Koers VO. Hier krijgen jongeren onderwijs én zorg die aansluit bij hun specifieke behoefte, op een plek waar zij zich veilig voelen en zich kunnen ontwikkelen. Het gaat om leerlingen die absoluut verzuimen, geoorloofd verzuimen of dreigen te worden vrijgesteld, terwijl er wel perspectief is op volledige deelname aan het onderwijs.

In 2025 zijn er op het ZOC 27 jongeren gestart en 26 jongeren uitgestroomd. Deze 26 leerlingen zaten gemiddeld 32 weken op het ZOC (met een behoorlijke spreiding van 11 tot 56 weken). Vijftien jongeren zijn uitgestroomd naar een mbo entree-opleiding, vier leerlingen zijn naar v(s)o of mbo uitgestroomd, vier naar behandeling en drie zijn voortijdig gestopt.

Op het Goudseplein zijn in 2025 veertien jongeren gestart en zeventien jongeren uitgestroomd. Vijftien van deze jongeren zaten 52 weken op het Goudseplein, twee jongeren korter. Zes jongeren stroomden uit naar een mbo-opleiding, zes jongeren naar behandeling, drie naar een v(s)o-school, één naar de vavo en één jongere is voortijdig gestopt.

Sinds 1 januari 2024 is de overeenkomst 'Samen verantwoordelijk voor een dekkend netwerk, bovenschoolse voorzieningen' van kracht. In deze overeenkomst zijn een aantal afspraken omtrent de toeleiding en het gebruik van de bovenschoolse voorzieningen vastgelegd. Deze afspraken zijn in eerste instantie van toepassing voor het ZorgonderwijsCentrum (ZOC) en het Goudseplein. In 2025 is deze nieuwe werkwijze geëvalueerd door onderzoeksbureau Oberon. Uit de evaluatie blijkt dat de samenwerking tussen scholen en voorzieningen is verbeterd en dat scholen zich meer verantwoordelijk voelen voor de ontwikkeling van leerlingen. Hiermee zijn twee belangrijke doelen van de overeenkomst bereikt. Tegelijkertijd zijn er ook onduidelijkheden geconstateerd, met name rond communicatie, verantwoordelijkheden en bekostiging. Naar aanleiding hiervan heeft in november een gesprek met de Inspectie plaatsgevonden, dat duidelijk maakte dat afwijking van onderwijstijd niet bedoeld is voor leerlingen zonder perspectief op onderwijs. In die gevallen moet worden gekeken naar alternatieven zoals vso met arbeidsmarktgericht profiel, leer-werktrajecten of mbo-entree. Afwijking van onderwijstijd blijft relevant voor het behouden van basisbekostiging. Verdere verbeteracties staan gepland voor 2026, waaronder de ontwikkeling van een interactieve routetool en een vereenvoudiging en aanvulling van de sybioseovereenkomst.

Expertisepunt Begaafdheid

In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen voor de start van het Expertisepunt Begaafdheid.

Dat wil zeggen dat de doelgroep is gedefinieerd (gevat in een leerlingprofiel), afspraken zijn gemaakt over de toeleiding, ondersteuningsaanpak vorm is gegeven, personeel en huisvesting zijn georganiseerd en afspraken over bekostiging zijn gemaakt. In het schooljaar 2025-2026 zijn de eerste leerlingen op het Expertisepunt gestart.

Het Expertisepunt Begaafdheid is gehuisvest in het Zuider Gymnasium en biedt ontwikkelplekken voor (hoog)begaafde leerlingen van v(s)o-scholen die (deels) uitvallen of thuiszitten. Het betreft een bovenschoolse voorziening waar leerlingen tijdelijk een gecombineerd dagprogramma met zorg en onderwijs kunnen volgen om weer in ontwikkeling te komen. Daarnaast wordt het een plek van waaruit kennis over (hoog)begaafdheid gedeeld gaat worden met de scholen van Koers VO.

Taskforce Thuiszitters Rotterdam

In de gemeente Rotterdam is de Taskforce Thuiszitters sinds vele jaren actief. De Taskforce

Thuiszitters is een samenwerking tussen de samenwerkingsverbanden Koers VO en PPO Rotterdam en de gemeente Rotterdam. Halverwege 2025 is in pilottvorm gestart met een nieuwe werkwijze binnen de Taskforce. Aanleiding hiervoor waren de verschillende personele wisselingen en een herinrichting van de dataprocessen. Uit periodieke evaluatie blijkt dat deze werkwijze voorlopig gecontinueerd wordt. De Taskforce bespreekt complexe casuïstiek van thuiszittende jongeren en zoekt gezamenlijk naar een oplossing.

Subsidie ondersteuning en preventie thuiszittende jeugdigen

Eind maart heeft Koers VO, als onderdeel van de coalitie Rijnmond, met succes een subsidieaanvraag ingediend. De subsidie is bedoeld voor het uitbreiden van de ondersteuningsvoorziening voor leerlingen die thuiszitten of daar risico op lopen. Binnen Koers VO wordt het beschikbare budget in de periode 2025-2028 ingezet voor:

- Innovatie en trajectklassen
- Ambulante lerarenpoule
- Coaches in de overstap po-vo
- Gezamenlijke regiobrede activiteiten met de coalitie.

Subsidie digitale school

In 2024 heeft de Rijksoverheid subsidie beschikbaar gesteld om een landelijk dekkend netwerk van scholen te realiseren die gespecialiseerd zijn in digitaal afstandsonderwijs voor leerlingen van 5 t/m 18 jaar die door lichamelijke of psychische problemen (tijdelijk) niet fysiek naar school kunnen. Koers VO heeft samen met de samenwerkingsverbanden PPO Rotterdam en Dordrecht en de schoolbesturen BOOR en Yulius onderwijs succesvol een aanvraag ingediend. In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen voor intern subsidietraject. Er is een format ontwikkeld, er zijn criteria opgesteld waaraan een aanvraag moet voldoen en er is een beoordelingscommissie gevormd. Acht projectplannen zijn eind 2025 ingediend voor de (door)ontwikkeling van een digitale oplossing.

Subsidie af- en ombouw residentieel onderwijs

In het kader van de af- en ombouw van de gesloten jeugdhulp is er door de Rijksoverheid subsidie beschikbaar gesteld om het onderwijs en de ondersteuning voor jongeren die tijdelijk verblijven in een gesloten of open jeugdhulpinstelling of kleinschalige (woon)voorziening verder te ontwikkelen. De eerste subsidie is verlengd tot 31 juli 2025. Daarnaast is een nieuwe subsidie aangevraagd en toegekend voor de periode van augustus 2025 tot augustus 2028.

In 2025 is er vanuit de Onderwijscoalitie Zuid-West naartoe gewerkt dat elke jongere bij een plaatsing in een (kleinschalige) gesloten instelling ingeschreven blijft op de stamschool. Hiervoor is in een samenwerkingsovereenkomst een werkproces vastgelegd en is een routetool ontwikkeld die het proces van plaatsing tot uitstroom inzichtelijk maakt voor betrokken partijen.

Ter versterking van de handelingsbekwaamheid van scholen en samenwerkingsverbanden is een zestal webinars gemaakt, zijn er leernetwerkbijeenkomsten geweest en is [een website](#) van de onderwijscoalitie ingericht waarin kennis en documenten gedeeld worden. Ook zijn er diverse trainingen en ambulante expertise aangeboden en benut door scholen en samenwerkingsverbanden. Daarnaast hebben de samenwerkingsverbanden Koers VO, Nieuwe Waterweg Noord en Onderwijscollectief VPR innovatiebudget ingezet om onderwijs te verzorgen bij alternatieven van gesloten jeugdzorg en om de begeleiding van leerlingen na uitstroom te organiseren. Het innovatiebudget is in Rotterdam o.a. besteed aan: het toevoegen van onderwijs aan Talentlab010, extra ondersteuning van Educatief Centrum, uitbreiding van het aanbod van School2Care ambulant, een bijdrage aan het project 'Unlocked' bij Albeda college en een plusvoorziening bij Lentiz Life College.

Convenant Leerrecht

“Ieder kind heeft recht op leren!” Vanuit die gedachte startte vanaf 2017 het denken over het onderwijszorgcontinuüm en werd eind 2019 de leerrechtanpak bestuurlijk tussen gemeente Rotterdam, Koers VO en PPO Rotterdam vastgesteld. In 2021 zijn de vijf leerrechtpilots (po en vo) geëvalueerd. Op basis van de evaluatie zijn de huidige leerrechtpilots structureel geworden door ze onder te brengen in de nieuwe inkoop jeugdhulp van de gemeente Rotterdam per 1 januari 2023 (onderwijs- en ontwikkelingsgerichte dagprogramma's). In 2023 is gestart met het toewerken naar een leerrechtconvenant tussen het onderwijs, de samenwerkingsverbanden, de gemeente Rotterdam en jeugdhulpaanbieders. Onderdeel daarvan is de mogelijkheid van een ambulante lerarenpool en een aanpak voor jongeren zonder schoolinschrijving. In 2025 is een businesscase voor de ambulante lerarenpool uitgewerkt. Deze businesscase riep nog diverse vragen op bij schoolbesturen. Verdere uitwerking vraagt om hr-, financiële en juridische expertise vanuit de schoolbesturen en projectleiding vanuit de gemeente Rotterdam. Het streven is dat begin 2026 de juiste mensen bijeengebracht kunnen worden en dit verder uitgewerkt kan worden.

Ambitie 4: Succesvolle overgangen voor alle leerlingen

Voor een perspectiefrijke toekomst van elke jongere is het van belang dat alle overgangen naar, tussen en vanuit onderwijs vloeiend en succesvol verlopen. Koers VO heeft hierin juist voor leerlingen met een extra ondersteuningsbehoefte een gedeelde verantwoordelijkheid met scholen, ouders en overige samenwerkingspartners. Koers VO neemt initiatief om op schooloverstijgend niveau knelpunten op te lossen die een doorgaande ondersteuningslijn belemmeren door concrete afspraken te maken met aanleverende en ontvangende (onderwijs)partners.

Overgang van primair onderwijs (po) naar voortgezet onderwijs (vo)

Om deze overstap te ondersteunen heeft Koers VO verschillende activiteiten (mede) georganiseerd.

Website schoolprofielen

Met de website www.koersvo.schoolprofielen.nl faciliteert Koers VO een overzichtelijke presentatie van de verplichte schoolondersteuningsprofielen van alle scholen aan belanghebbenden. De website is gericht op het informeren van ouders over het ondersteuningsaanbod, waardoor zij in staat zijn een goed geïnformeerde (voor)selectie te maken van beoogde vo-scholen voor hun kind. De website is niet alleen van belang voor ouders, ook scholen kunnen de website gebruiken voor meer informatie over het aanbod van vo- en vso-scholen in de regio. Jaarlijks actualiseren scholen hun schoolprofiel.

Verbinden po – vo

Koers VO heeft om de overstap van het primair naar het voortgezet onderwijs te ondersteunen verschillende activiteiten (mede) georganiseerd.

In oktober 2025 vond ook de po-vo conferentie plaats. De conferentie is een gezamenlijk initiatief van de gezamenlijke schoolbesturen van Rotterdam (FOKOR), gemeente Rotterdam en de samenwerkingsverband Koers VO en PPO Rotterdam. Tijdens de conferentie konden onderwijsprofessionals uit zowel po als vo verschillende workshops volgen.

Voor leerlingen met een specifieke ondersteuningsbehoefte bestaat er de mogelijkheid dat basisscholen een po-vo verbinder⁶ kunnen inschakelen die als meer nodig is bij de overgang contact legt met een koersconsulent.

⁶ Po-vo verbinders werken binnen het samenwerkings PPO Rotterdam. Voor leerlingen van basisscholen uit swv Aan den IJssel, RIBA of PPO Delfland zijn er hiervoor andere deskundigen te benaderen.

Overgang van voortgezet (speciaal) onderwijs naar vervolgonderwijs, arbeid of dagbesteding

Schoolloopbaancoaches

Vanuit het lopende vsv-programma, dat eindigt met de invoering van de nieuwe wet van school naar duurzaam werk per 1 januari 2026, ontvangt Koers VO middelen voor de inzet van schoolloopbaancoaches. Deze schoolloopbaancoaches begeleiden leerlingen vanuit vso, vmbo en ISK (leerlingen in kwetsbare posities), die een extra ondersteuningsbehoefte hebben bij de overgang naar het mbo. Het doel hiervan is dat meer jongeren in kwetsbare posities een startkwalificatie behalen. Op 70 scholen van Koers VO kunnen schoolloopbaancoaches worden ingezet. Het gaat om 30 scholen vmbo b/k, 26 scholen vmbo g/t (op afroep) en 14 scholen VSO (op afroep). Hiervoor zijn 17 coaches actief.

Nieuw regionaal programma VSV/JWG

In het kader van de nieuwe wet 'Van school naar duurzaam werk' is in 2025 regionaal gewerkt aan een programma voor jongeren tot 27 jaar, gericht op doorstroom naar onderwijs of arbeid. In het nieuwe programma VSV/JWG zijn de toegekende middelen aan de samenwerkingsverbanden gehalveerd. Er is voor gekozen om deze middelen weer in te zetten voor vmbo kb- en bb-leerlingen. Daarnaast zijn er samenwerkingsprojecten uit het regionaal programma toegekend aan het PrO en vso. Er komt een ontwikkelregisseur voor de overgang van vso naar MBO in de regio. Het project "de toekomstcoach" vanuit de gezamenlijke PrO-/vso-scholen is ook toegekend. Daarnaast ontvangen de PrO en vso-scholen extra middelen vanuit de overheid voor het bieden van aanvullende loopbaanbegeleiding aan leerlingen met het uitstroomprofiel arbeid. Verder zijn er samenwerkingsafspraken gemaakt tussen de PrO en vso-scholen en gemeenten (W&I), doorstroompunten en de mbo's in de regio Rijnmond. Koers VO heeft de verschillende overleggen georganiseerd voor de totstandkoming van het nieuwe regionaal programma en blijft dit doen om de samenwerkingsafspraken verder te concretiseren.

De OverstapRoute

De OverstapRoute is geen wettelijke taak van het samenwerkingsverband en reikt verder dan alleen het voortgezet onderwijs. Het is de procedure voor de overstap van alle leerlingen die de overstap vanuit het primair naar het voortgezet onderwijs maken in de brede regio van Koers VO, voor zowel het regulier als gespecialiseerd onderwijs. De OverstapRoute is sinds 2019 onderdeel van Koers VO en sinds 2022 opgenomen in het Ondersteuningsplan Koers VO 2022-2026. Jaarlijks maken ongeveer 10.000 leerlingen de overstap. Met de OverstapRoute zorgt Koers VO voor een heldere procedure die voldoet aan wet- en regelgeving vanuit het ministerie van OCW en de AVG. Koers VO verzorgt de communicatie en ondersteuning bij de uitvoering van de procedure en stimuleert de verbinding van partners in dit jaarlijkse proces waarin ieder zijn eigen rol heeft. Verder denkt Koers VO mee bij overstappers met een extra ondersteuningsbehoefte. De werkzaamheden behorende bij de OverstapRoute worden bekostigd met een subsidie van de gemeente Rotterdam aangevuld met bijdragen vanuit de betrokken scholen voor basis- en voortgezet onderwijs.

2. Koers VO – de vereniging

2.1 Juridische structuur

Het samenwerkingsverband Koers VO is 26 februari 1999 opgericht en staat ingeschreven in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder het nummer 24292012, RSIN: 808469721. Het samenwerkingsverband is een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid. De statuten zijn geactualiseerd en gepasseerd bij de notaris op 30 december 2021.

De vereniging kent de verenigingsorganen ALV, RvT en CvB en twee medezeggenschapsorganen, de OPR en MR.

Good Governance

Het bestuur volgt de code goed onderwijsbestuur VO, zoals gepubliceerd door de VO-raad. Dit houdt in dat gewerkt wordt volgens de vier principes: verantwoordelijkheid, professionaliteit, integriteit en openheid. Daarnaast worden de bepalingen (basisvoorwaarden voor goed bestuur) toegepast. Daarbij geldt dat de klokkenluidersregeling en de integriteitscode nog in ontwikkeling zijn.

Bij good governance hoort ook het op een open wijze communiceren met en verantwoording afleggen aan belanghebbenden. Horizontale verantwoording is bedoeld om ouders, leerlingen, onderwijsinstellingen en overige betrokkenen in staat te stellen kennis te nemen van en input te leveren voor de kwaliteit van het samenwerkingsverband. Voor het samenwerkingsverband zijn de volgende stakeholders te onderscheiden:

De primaire stakeholders hebben groot belang bij de dienstverlening van het samenwerkingsverband. Hieronder vallen enerzijds de ouders en leerlingen en anderzijds de scholen van het samenwerkingsverband en hun functionarissen.

Externe stakeholders hebben eveneens belang bij de dienstverlening en resultaten van het samenwerkingsverband. Dit zijn de o.a. gemeenten in de regio van Koers VO en de jeugdzorginstellingen die samenwerken bij verschillende trajecten voor leerlingen met een ondersteuningsbehoefte.

Andere stakeholders zijn genoemd in Hoofdstuk 1.2. Stakeholders worden via de nieuwsbrief van Koers VO geïnformeerd over ontwikkelingen en resultaten van het samenwerkingsverband. Door rechtstreeks contact met medewerkers van Koers VO, via tevredenheidsmetingen en binnen de OPR kunnen primaire stakeholders ervaringen met en ideeën delen over en met het samenwerkingsverband.

2.2 De schoolbesturen en het bestuur van samenwerkingsverband Koers VO

De leden van de vereniging zijn de schoolbesturen vo en vso binnen Koers VO. Het college van bestuur is het onafhankelijk bestuursorgaan. Informatie over de verschillende organen van de vereniging is opgenomen in dit hoofdstuk. Buiten de algemene ledenvergadering die drie keer per jaar plaatsvindt, heeft de bestuurder van Koers VO periodiek gesprekken met individuele leden, in 2025 werden met alle leden gesprekken gevoerd in het kader van het Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030. Daarnaast zijn er in het eerste deel van 2025 nog acht reguliere ledenrondegesprekken gevoerd. Onderwerpen van gesprek zijn o.a. de recente gegevens over het aantal verwijzingen en thuiszitters en andere relevante data, maar ook diverse inhoudelijke onderwerpen die binnen Koers VO de aandacht hebben.

2.3 Algemene Ledenvergadering (ALV)

De leden hebben bij de oprichting van het samenwerkingsverband passend onderwijs in 2013 gekozen voor het principe van 'one man, one vote'. Hiermee werd niet alleen het vertrouwen in elkaar benadrukt, maar is ook besloten dat alle leden binnen Koers VO gelijkwaardig zijn als het gaat om het realiseren van passend onderwijs. De ALV vergadert normaliter drie keer per jaar. In 2025 zijn in verband met de ontwikkeling van het nieuwe ondersteuningsplan naast de reguliere vergaderingen twee extra vergaderingen ingepland. In 2025 is de nadruk gelegd op de route naar inclusiever onderwijs, dekkend netwerk van voorzieningen, thuiszitters en wachtlijsten regulier vo en vso.

De voorzitter van de RvT is eveneens onafhankelijk voorzitter van de ALV en zit deze vergadering voor. Het onafhankelijke college van bestuur bestuurt de vereniging Koers VO en heeft de algemene leiding. De aan Koers VO deelnemende schoolbesturen worden als lid van de vereniging via de algemene ledenvergadering betrokken bij de strategische koers van het samenwerkingsverband en leden vervullen daarmee een belangrijke rol. Zij hebben naast deze verantwoordelijkheid ook een eigen individuele schoolbestuurlijke verantwoordelijkheid in passend onderwijs, onder andere door het naleven van de zorgplicht. De vereniging Koers VO heeft 19 leden, waarvan één bestuur heeft gekozen voor opting-in.

Tijdens de vergaderingen in december en juni ligt de nadruk op het bespreken van inhoudelijke en financiële verantwoordingsonderwerpen.

In 2025 zijn de volgende onderwerpen geagendeerd en besproken, ter informatie, ter bespreking als ter goedkeuring of ter besluitvorming.

15/4/2025

- Actuele cijfers februari 2025 i.r.t. voorbereiding MJB Koers VO 2025-2029
- Onderzoek OPDC Koers VO
- Overaanmeldingen voor vso3 en vso4 bij De OverstapRoute

24/06/2025

- Onderzoek OPDC
- MJB 2025-2029
- Begroting 2025
- Jaarverslag 2024

23/9/2025 (Extra)

- Onderzoek vso
- Onderzoek OPDC
- Beleidskeuzes n.a.v. acht draaiknoppen
- Coalitie Zuid-Holland zuid; de Digitale school

10/11/2025 (Extra)

- Onderzoek vso
- Onderzoek OPDC
- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030

9/12/2025

- Terugkoppeling zelfevaluatie en werkgeversgesprek
- Rooster van optredens RvT
- Financiën Koers VO (Management rapportage, begroting 2026, interimcontrole)
- Monitoring vermindering verwijzing vso

- Schoolprofielen
- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030

Samenstelling leden 2025

Voorzitter: de heer dr. O. Jelsma

Stichting Grafisch Lyceum Rotterdam

Stichting Krimpenerwaard College

Stichting Katholiek Voortgezet Onderwijs Rotterdam

Stichting R.K. Voorbereidend Hoger en Middelbaar Onderwijs voor Noordelijk Rotterdam

Stichting Vrije Scholen Zuidwest NL

Vereniging voor Gereformeerd Voortgezet Onderwijs in de Randstad

Stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Rotterdam

Stichting Scheepvaart en Transport Onderwijs

Stichting Evangelisch Bijbelgetrouw Voortgezet Onderwijs

Stg Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden voor PO en VO

Stichting Scholengemeenschap Montessori Lyceum Rotterdam

Vereniging voor Christelijk Voortgezet Onderwijs te Rotterdam e.o.

Stichting BLICK op onderwijs Stichting

Stichting Samen Ambitieuze Rotterdams Onderwijs (SARO)

iHUB Onderwijs

Martinusstichting voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs

Stichting voor Islamitisch Voortgezet Onderwijs Rotterdam

Stichting Yulius Onderwijs

Aloysiusstichting

De betrokkenheid van deelnemers is een belangrijk kenmerk van de kwaliteit van een netwerk, zo ook voor het netwerk dat samenwerkingsverband Koers VO is. Onderstaand tabel geeft de aanwezigheid van de leden bij de ALV gebaseerd op de drie reguliere vergaderingen in april, juni en december 2025 en de extra ingelaste vergaderingen in september en november.

datum	aanwezig	afwezig
15/4/2025	15	4
24/6/2025	12	7
23/9/2025	15	4
10/11/2025	13	6
9/12/2025	15	4

Aanwezigheid schoolbesturen tijdens ALV in 2025

15/4/2025	24/6/2025	23/9/2025	10/11/2025	9/12/2025
CVO Rotterdam	CVO Rotterdam	CVO Rotterdam	CVO Rotterdam	CVO Rotterdam
Stg. Bijbelgetrouw VO; De Passie		Stg. Bijbelgetrouw VO; De Passie		Stg. Bijbelgetrouw VO; De Passie
iHub	iHub	iHub	iHub	iHub
Krimpenerwaard college		Krimpenerwaard College		
Stg. Kavor	Stg. Kavor	Stg. Kavor	Stg. Kavor	Stg. Kavor
Stg. vrije scholen Zuidwest NL	Stg. vrije scholen Zuidwest NL		Stg. vrije scholen Zuidwest NL	Stg. vrije scholen Zuidwest NL

Stg. Grafisch lyceum		Stg. Grafisch lyceum		Stg. Grafisch lyceum
St. Blick op onderwijs	St. Blick op onderwijs	St. Blick op onderwijs	St. Blick op onderwijs	St. Blick op onderwijs
Stg Boor	Stg Boor	Stg Boor	Stg Boor	Stg Boor
Stg. OZHW	Stg. OZHW	Stg. OZHW	Stg. OZHW	Stg. OZHW
Martinus Stichting	Martinus Stichting	Martinus Stichting	Martinus Stichting	Martinus Stichting
SARO	SARO	SARO	SARO	SARO
Stg Montessori Lyceum Rotterdam		Stg Montessori Lyceum Rotterdam		
Stg, Yulius onderwijs	Stg, Yulius onderwijs	Stg, Yulius onderwijs	Stg, Yulius onderwijs	Stg, Yulius onderwijs
GSR	GSR	GSR	GSR	GSR
	Stg. STC		Stg STC	Stg STC
		Avicenna		Avicenna
			Stg RK VHMO Noord; Laurens Lyceum	
Niet aanwezig				
Stg. STC		Stg. STC		
Stg. Aloysius	Stg. Aloysius	Stg. Aloysius	Stg. Aloysius	Stg. Aloysius
Stg RK VHMO Noord; Laurens Lyceum	Stg RK VHMO Noord; Laurens Lyceum	Stg RK VHMO Noord; Laurens Lyceum		Stg RK VHMO Noord; Laurens Lyceum
Avicenna	Avicenna		Avicenna	
	Stg Montessori Lyceum Rotterdam		Stg Montessori Lyceum Rotterdam	Stg Montessori Lyceum Rotterdam
	Krimpenerwaard		Krimpenerwaard	Krimpenerwaard
	Stg. Bijbelgetrouw VO; De Passie		Stg. Bijbelgetrouw VO; De Passie	
	Stg. Grafisch lyceum		Stg. Grafisch lyceum	
		Stg. vrije scholen Zuidwest NL		

Aanwezigheid	Schoolbestuur
100%	CVO Rotterdam
	iHub
	Stg Kavor
	Stg. BOOR
	Stg. Blick op onderwijs

	OZHW
	Martinus Stichting
	SARO
	Stg. Yulius Onderwijs
	GSR
80%	Stg. vrije scholen Zuidwest NL
60%	Stg. Bijbelgetrouw VO
	Stg. Grafisch Lyceum
	Stg. STC
40%	Krimpenerwaard College
	Stg. Islamitisch VO
	Stg. Montessori Lyceum Rotterdam
20%	Stg. RK VHMO Noord
0%	Stg. Aloysius

2.4 De Raad van Toezicht (RvT)

De Raad van Toezicht is het intern toezichthoudend orgaan van de vereniging en houdt toezicht op het beleid van het College van Bestuur en de algemene gang van zaken binnen de vereniging. De Raad van Toezicht fungeert als sparringpartner van het bestuur en adviseert over strategische beleidsonderwerpen. Tot slot vervult de Raad van Toezicht ook de werkgeversrol naar het bestuur van het samenwerkingsverband. De Raad van Toezicht werkt aan de hand van een door de ALV vastgesteld toezichtkader. Als laatste bijdrage in dit jaarverslag is het verslag van de Raad van Toezicht opgenomen waarin de raad verantwoording aflegt over de uitvoering van zijn taken.

Samenstelling 2025

Voorzitter: de heer O. Jelsma, onafhankelijk voorzitter.

Vicevoorzitter: mevrouw E.H. van Dijk (onafhankelijk op voordracht van OPR).

Leden:

mevrouw M.J. de Kreek-Haven (Stichting Yulius Onderwijs)

mevrouw E. Smit (Stichting Blick op Onderwijs)

de heer M. Jansen (onafhankelijk lid)

Voor een overzicht van de besproken onderwerpen in de vergadering van de Raad van Toezicht verwijzen wij u naar het verslag van de Raad van Toezicht, achteraan in dit document.

2.5 Het College van Bestuur (CvB)

Het CvB is het bestuur van het samenwerkingsverband Koers VO. Het CvB heeft de algemene leiding van de vereniging en is daarmee bevoegd gezag dat het samenwerkingsverband bestuurt. Het CvB geeft leiding aan de medewerkers van Koers VO en is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid en de activiteiten van het samenwerkingsverband. Belangenafweging en besluitvorming in de vereniging zijn belegd bij het CvB. Het CvB behoeft voor bepaalde besluiten goedkeuring van de RvT en/of ALV met verwijzing naar de statuten en het toezichtkader. Het CvB van Koers bestaat sinds april 2023 uit één bestuurder, de voorzitter College van Bestuur.

Samenstelling 2025

Voorzitter CvB: mevrouw A. Dekkers MSc MME

Nevenfuncties:

Voorzitter RvT SKOR

Lid bestuur Overkoepelend Netwerk Samenwerkingsverbanden (ONSvw)
Lid bestuur platform NIO
Voorzitter Raad van Toezicht Ingrado

2.6 De ondersteuningsplanraad (OPR)

Medezeggenschap is van grote waarde voor de vereniging en organisatie van Koers VO. De ondersteuningsplanraad is één van de twee formele medezeggenschapsorganen binnen Koers VO. De OPR is het medezeggenschapsorgaan voor de vereniging. De OPR bestaat (bij volledige bezetting) uit 9 leerling/ouderzetels en 9 personeelszetels. Deze zetels worden ingevuld door leerlingen of ouders en onderwijspersoneel vanuit ieder schoolbestuur. Zij zijn afgevaardigd door en/of afkomstig uit de medezeggenschapsraden van scholen binnen het samenwerkingsverband.

Samenstelling op 31 december 2025

personeelsgeleding

Allyssia Sevenhuijsen, Stg. OZHW, tijdelijk voorzitter
Jeffrey Sellier, Stg. BOOR, secretaris
Nanda Verburg, Eye College/Stg. VO Capelle a/d IJssel
Sophia Booij, Martinusstichting
Melissa de Bruin, St Kavor/ Emmauscollege
Roy Keulers, personeel, Yulius
Frans Postma, iHUB

Ouder-/leerlinggeleding

Arnold Arends, leerling, De Passie

In 2025 waren er vijf overlegvergaderingen van de OPR met het College van Bestuur van Koers VO. Aan het einde van elk schooljaar worden mede in overleg met de OPR de agenda onderwerpen voor het komende schooljaar vastgesteld.

De volgende onderwerpen zijn in 2025 o.a. aan de orde geweest:

- Reglement OPR
- Huishoudelijk reglement
- Jaarplanning 2025
- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-203
- Beleid Schoolprofielen binnen Koers VO i.r.t. wet versterking positie ouders en jongeren.

- Activiteitenplan OPR 2024/2025 & 2025-2026
- Vaste jaarcyclus en jaarplanning 2025-2026
- Meerjarenbegroting 2025-2029
- Begroting 2025
- Jaarstukken 2024
- Schoolaanwezigheid en verzuim

- Onderzoek OR
- Onderzoek OPDC
- Onderzoek vso
- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030
- ISK

- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030

- Jaarplan 2026

- Begroting 2026
- Toekomst schoolprofielen
- Kennisdeling onderzoek OPDC
- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030

De meeste onderwerpen zijn vooral informierend van aard besproken. Bij andere onderwerpen is actief gebruik gemaakt van de inbreng of instemming van de OPR-leden. De OPR heeft aan het begin van schooljaar 2025-2026 een Jaarverslag 2024-2025 opgeleverd en een activiteiten/jaarplan OPR 2025-2026 ingediend.

datum	aanwezig	afwezig
01/04/2025	8	4
12/6/2025	7	3
9/10/2025	9	2
6/11/2025	7	4
4/12/2025	8	3

2.7 De medezeggenschapsraad (MR)

Het tweede medezeggenschapsorgaan van Koers VO is de MR, het medezeggenschapsorgaan van de organisatie. De MR van Koers VO bestaat uit drie leden die uit en door het personeel van het samenwerkingsverband zijn verkozen. De MR heeft instemmings- of adviesbevoegdheid op bestuursbesluiten van het CvB over het personeel van het samenwerkingsverband.

Samenstelling 2025

Voorzitter: mevrouw D. Zuidgeest (medewerker koersloket)
de heer M. Lapré (medewerker beleid en innovatie)
mevrouw T. Poulino (medewerker koersloket)

In 2025 zijn vier reguliere Overlegvergaderingen geweest met het CvB van Koers VO en een gezamenlijk overleg met de RvT, OPR en CvB.

De MR heeft met volgende voorgenomen besluiten van het CvB ingestemd:

- IBP-beleid
- Invulling WKR 2026
- MTO
- Personeelsformatie 2025-2026
- Hitteprotocol

De MR heeft op de volgende voorgenomen besluiten van het CvB in 2025 een positief advies gegeven:

- Meerjarenbegroting 2025-2029
- Aanpassing organisatiestructuur

Naast de advies- en instemmingsplichtige voorgenomen besluiten van CvB in 2025 zijn o.a. de volgende onderwerpen met de MR besproken:

- Begroting 2025
- Jaarverslag Koers VO 2024
- Reiskostenvergoeding
- Wervingsprocedure

- Personele ontwikkelingen
- Actualiteiten vanuit de vereniging; huisvesting, BHV, PAC, IKB-uren
- Stand van zaken evaluatie organisatiestructuur
- Jaarlijkse evaluatie AVG, incidentenregister en verlenging inhuur FG
- Stand van zaken flexwerken op kantoor en beleid thuiswerken
- Professionalisering MR
- Jaarverslag MR 2024-2025
- Vaste jaarcyclus: formatie en personeelskosten
- Individueel keuzebudget
- Terugkoppeling MTO
- Jaarverslag vertrouwenspersoon
- Planning schooljaar 2025-2026
- Terugblik toelichting op de MJB Koers VO
- Voortgang plan van aanpak RI&E
- Voorlopige realisatie WKR 2025
- Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030

3. Koers VO – de organisatie

3.1 Kwaliteitszorg

Koers VO streeft naar een sluitend kwaliteitszorgsysteem. Dit systeem legt de verbinding tussen beleidsvorming, -uitvoering, evaluatie en rapportage van activiteiten en resultaten. In 2025 hebben op het vlak van kwaliteitszorg de volgende ontwikkelingen plaatsgevonden:

Planmatig en cyclisch werken

Na de invoering van de werkwijze met een jaarplan, projectplannen en procesbeschrijvingen is in 2025 gestart met periodieke rapportages over de voortgang en resultaten van projecten en processen. Beleidsmedewerkers schreven maandelijks een update van hun projecten en processen voor de teamleider Beleid en Innovatie. De drie teamleiders stellen elk kwartaal een rapportage op voor het college van bestuur. De kwartaalrapportage helpt het CvB om zicht te houden op de voortgang van projecten en processen en de resultaten van de organisatie. Aan de hand van deze informatie informeert het CvB de Raad van Toezicht.

Met deze werkwijze wordt gestuurd op het planmatig werken aan kwaliteitsverbetering doordat in deze instrumenten de relatie tussen doelen en activiteiten expliciet gemaakt moet worden en monitoring en evaluatie een nadrukkelijke plaats heeft. Deze manier van werken draagt daarmee bij aan ontwikkelingen op het vlak van doelmatige besteding van middelen.

Onderzoek en ontwikkeling

Koers VO is een lerende organisatie en wil kennis-/datagedreven werken. Dit betekent concreet dat bij beleidsontwikkeling gebruik wordt gemaakt van beschikbare kennis uit zowel wetenschap als praktijk. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkeling van het aanmoedigingsbeleid voor peergroepen van (hoog)begaafde jongeren. Dit aanmoedigingsbeleid bevat een theoretische onderbouwing van de meerwaarde die een peergroep kan hebben in de begeleiding van begaafde leerlingen. Om inzicht te krijgen in het proces van uitvoering en de resultaten van het ingezette beleid voert Koers VO zelf monitor- en evaluatieactiviteiten plaats. Voorbeelden hiervan in 2025 zijn de evaluatie van de nieuwe werkwijze bovenschoolse voorzieningen, evaluaties van bijeenkomsten en de monitoring van het aantal wachtenden op een plek in het gespecialiseerd onderwijs. Verder wordt onderzoek ingezet om meer inzicht te krijgen in complexe vraagstukken die spelen. Zo zijn in 2025 onderzoeken uitgevoerd naar de waarde en toekomstige positie van het OPDC, de toekomst van het vso en de waarde en financiering van De OverstapRoute. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn benut bij de ontwikkeling van het nieuwe ondersteuningsplan.

Ook is Koers VO betrokken bij onderzoeken uitgevoerd door kennisinstituten die bijdragen aan de ontwikkeling van de onderwijsondersteuning in de regio. Een voorbeeld hiervan is het onderzoek van het Instituut voor Inclusief Onderwijs naar de oorzaken en factoren die een rol spelen bij onderinstroom van leerlingen in het gespecialiseerd onderwijs.

Daarnaast heeft Koers VO het initiatief genomen om een consortium te vormen en een onderzoeksvoorstel in te dienen voor de NRO-call onderwijsondersteuning vo-vso. Het doel van het onderzoek is om meer inzicht te verkrijgen in hoe meervoudig perspectiefnemen door docenten bijdraagt aan een inclusieve mindset in het vo-vso. Hiervoor zal meerjarig onderzoek gedaan worden naar de effecten van leergang Wegwijs in Gedrag. Maar liefst vijf schoolbesturen van Koers VO deden aan de aanvraag mee: Montessori Lyceum Rotterdam, Onderwijsgroep ZuidHollandse Waarden (OZHW), Krimpenerwaard College, Stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Rotterdam (BOOR), CVO Rotterdam. Daarnaast zijn de Stichting Wegwijs in Gedrag, onderzoeksbureau Oberon en Prof. Dr. Wouter Staal partners van het consortium. In 2025 is fase 1 van het onderzoek uitgevoerd en afgerond met als mooi producten een Tjipcast, een infographic, een overzichtsartikel en diverse presentaties op conferenties. Tevens is de onderzoeksopzet voor fase 2 uitgewerkt en is subsidie voor deze fase

toegekend, waarmee de komende drie jaar onderzoek gedaan zal worden naar de effecten van de leergang.

Verder heeft Koers VO deelgenomen aan de kerngroep die de Onderwijsconferentie Rotterdam heeft georganiseerd. Deze conferentie vond op 14 november plaats in de Maassilo in Rotterdam. Het doel van de conferentie is om verder te bouwen aan de brug tussen wetenschap en onderwijspraktijk.

3.2 Personeel Koers VO

Samenwerkingsverband Koers VO kent twee functiecategorieën: Directie (College van Bestuur) en Onderwijs Ondersteunend Personeel (OOP). Beide categorieën zijn op peildatum 31 december 2025 als volgt verdeeld:

Leeftijd	FTE DIR	Aantal DIR	FTE OOP	OOP	FTE Totaal	Aantal Totaal
15-24 jaar	-	-	-	-	-	-
25-34 jaar	-	-	1,30	2	1,30	2
35-44 jaar	-	-	8,95	12	8,95	12
45-54 jaar	-	-	16,70	21	16,70	21
55-67 jaar	1,00	1	6,14	8	7,14	9
Totaal	1,00	1	33,09	43	34,09	44

Figuur 15:: aantal medewerkers en fte's peildatum 31 december 2025

Koers VO heeft aandacht voor een evenwichtige verdeling van het personeelsbestand over de verschillende leeftijdsgroepen. Op dit moment ligt het zwaartepunt in de twee leeftijdsgroepen, namelijk 35-44 jaar en 45-54 jaar. In verband met de pensionering van een aantal medewerkers in de afgelopen jaren is het aantal medewerkers in de leeftijd 55-67 jaar gedaald.

Koers VO kan gezien worden als kennisorganisatie en daardoor is de huidige verdeling verklaarbaar. Er wordt nagedacht over mogelijkheden om ook personeel jonger dan 35 jaar te verbinden aan Koers VO. Dit is een onderdeel van het strategisch beleidsplan personeel.

Overzicht m.b.t. verklaringen omtrent gedrag

Nieuwe VOG's in 2025	VOG aanwezig op startmoment	VOG te laat aanwezig	VOG niet aanwezig
Nieuwe medewerkers in loondienst	2	0	0
Nieuwe personen met een VOG-verplichting	0	0	0

Koers VO heeft de accountant niet de opdracht gegeven een controle op de VOG's uit te voeren.

Verloop personeel gedurende 2025 en toekomstige ontwikkelingen

De formatie bedroeg op 1 januari 2025 38,7 fte. Gedurende 2025 is er sprake geweest van een krimp van het personeelsbestand tot 34,1 fte. De afname van het personeel is o.a. het gevolg van de reeds voorziene (vroeg)pensionering van een aantal medewerkers, waarbij niet alle ontstane vacatures direct zijn vervuld. Daarnaast is de vacature, die ontstaan is door het vertrek van het hoofd bedrijfsvoering, in 2025 bij wijze van een interim-oplossing vervuld en is de werving voor een vaste collega pas eind van het jaar van start gegaan. In 2026 zal het aantal fte naar verwachting licht toenemen, mede ingegeven door de behoefte om de formatie aan te vullen en de implementatie van het nieuwe ondersteuningsplan.

Ziekteverzuim

Het bestuur van Koers VO analyseert periodiek het ziekteverzuim van de medewerkers. Over de afgelopen drie jaar ziet het ziekteverzuim er als volgt uit:

	2025	2024	2023	OOP Voortgezet onderwijs 2024
Kort verzuim	0,89 %	1,09%	1,45 %	
Middellang verzuim	0,33 %	1,45 %	0,86%	
Lang verzuim	2,33 %	3,58 %	3,13 %	
Totaal	3,55 %	5,44 %	5,86 %	6,3 %
Ziekmeldfrequentie	0,25	1,14	1,11	1,0

Het ziekteverzuim over 2025 is gedaald ten opzichte van 2024. Ten opzichte van het gemiddelde van de sector voortgezet onderwijs voor ondersteunend personeel (OOP) in 2024 is dit ruimschoots onder het gemiddelde. De daling van het verzuim is zichtbaar in alle drie categorieën.

In 2025 is er sprake van langdurig verzuim als gevolg van ziekte. Hiervoor is in 2025 een voorziening gevormd ten behoeve van financiële verplichtingen in het kader van langdurig verzuim. Van de in 2024 langdurig zieke medewerkers is én medewerker uitgestroomd naar de WIA.

Ultimo 2025 is sprake van één langdurig zieke medewerker. In 2026 zal beoordeeld worden of deze medewerker terug kan keren in de eigen functie.

Koers VO is eigenrisicodragers voor ziekteverzuim. Kort- en middellang durend ziekteverzuim kan regulier binnen de bestaande organisatie worden opgevangen. In geval van langdurig verzuim wordt, afhankelijk van de werkzaamheden, bepaald op welke wijze deze werkzaamheden worden overgenomen. Dit kan plaatsvinden door middel van tijdelijke inhuur. De kosten van deze extra inhuur komen daarmee voor eigen rekening. Uit onderzoek uit 2021 is gebleken dat verzekeren voor het samenwerkingsverband financieel niet gunstig is.

Beleid t.a.v. de uitkeringen na ontslag

Koers VO heeft veel aandacht voor loopbanen van de medewerkers, waarbij we altijd afvloeiing richting WW en/of WIA trachten te voorkomen door inzet van HR-instrumentarium. De uitkeringen als gevolg van ontslag zijn in principe niet van toepassing met uitzondering van enkele RVU-trajecten bij de medewerkers die met vervroegd pensioen zijn gegaan. Ten behoeve van deze lasten is een voorziening gevormd (zie ook Personele voorzieningen H4.2).

Banenafpraak

Wij hebben 1 medewerker met een arbeidsbeperking in dienst. Daarnaast nemen wij onze verantwoordelijkheid als inclusieve werkgever door oog te hebben voor het inzetten van mensen met een beperking tot de arbeidsmarkt tijdens sollicitatieprocedures, zorgen we voor een goede toegankelijkheid van het gebouw voor mensen met een fysieke beperking en eventueel aanpassingen op de werkplek.

3.3 Bezwaren en klachtenafhandeling

Bezwaren tegen afgiften van tlv's vso, pro en aanwijzingen lwoo.

Wanneer er bezwaren zijn in het kader van het al of niet toekennen van een tlv, vso, pro of een aanwijzing lwoo kunnen ouders, scholen of andere belanghebbenden daarover een bezwaarschrift indienen bij het bestuur van Koers VO. Het CvB laat zich vervolgens adviseren door de Landelijke bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring (LBT) te Utrecht, waarbij Koers VO is

aangesloten. In 2025 zijn er geen bezwaarschriften met betrekking tot een afgegeven tlv vso ingediend bij het Samenwerkingsverband Koers VO.

Klachten over het samenwerkingsverband

Samenwerkingsverbanden zijn, omdat het AWB-bestuursorganen zijn, verplicht om zorg te dragen voor een behoorlijke behandeling van mondelinge en schriftelijke klachten over (hun) gedragingen en werkzaamheden. Het kan bijvoorbeeld gaan om algemene beleidszaken, uitvoering, gedrag van medewerkers of andere zaken waar een belanghebbende het niet mee eens is, of juist het ontbreken van beleid en/of de uitvoering daarvan in de optie van de belanghebbende. Er is in 2025 geen formele klacht ingediend over het handelen van Koers VO.

Klachten over passend onderwijs op scholen

Uitgangspunt in ons samenwerkingsverband is dat ouders altijd actief betrokken zijn bij beslissingen rond hun kind en de school vanaf de start direct en open contact heeft met ouders. Het kan voorkomen dat ouders en jongeren er met school niet uitkomen om passende ondersteuning te krijgen. Koers VO kan dan op verschillende manieren hulp bieden. Ouders en leerlingen kunnen contact opnemen met het Ouder- en jeugdsteunpunt van Koers VO als ze vragen hebben over passend onderwijs in de regio. Als er bemiddeling nodig is tussen school en ouders, kunnen ouders terecht bij de Ombudsman van Koers VO. Hij zoekt samen met ouders en school naar een praktisch uitvoerbare oplossing. De Ombudsman is, net als het Ouder- en Jeugdsteunpunt passend onderwijs, onafhankelijk in zijn advisering.

Als contact met het Ouder- en jeugdsteunpunt of de Ombudsman geen oplossing heeft geboden, dan kunnen ouders/verzorgers van een leerling die is ingeschreven op één van de bij Koers VO aangesloten scholen en vinden dat de inzet passend onderwijs niet of niet voldoende wordt toegepast een verzoekschrift indienen bij de Geschillencommissie Passend Onderwijs (GPO). Koers VO wordt dan uitgenodigd om bij de zitting aanwezig te zijn. Koers VO is hierin geen partij, maar is soms aanwezig om zo nodig aan de geschillencommissie duidelijk te maken wat de ondersteuningsmogelijkheden van het samenwerkingsverband zijn. De commissie kan dan nagaan of daar door de school gebruik van is gemaakt.

In 2025 hebben 5 ouders bij de geschillencommissie passend onderwijs een klacht ingediend, waarvan de geschillencommissie drie zaken ongegrond heeft verklaard, bij één zaak is een oplossing gevonden. Een zaak is gegrond verklaard.

Klachten over privacy (bijvoorbeeld de schending van de privacy van een natuurlijk persoon) worden direct gemeld bij de functionaris gegevensbescherming (FG) via privacy@koersvo.nl. In 2025 zijn er geen klachten binnengekomen.

Wet open overheid (Woo)

Per 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden en heeft daarmee de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervangen. De Woo heeft als doel de transparantie van overheidsorganisaties te vergroten en de toegankelijkheid van overheidsinformatie te verbeteren. Openbaarheid is daarbij het uitgangspunt, met duidelijke uitzonderingen ter bescherming van onder andere privacy en vertrouwelijke informatie.

In 2025 is binnen de organisatie blijvend aandacht besteed aan de gevolgen van de Woo voor de dagelijkse praktijk. Dit heeft geleid tot een versterkt bewustzijn van het belang van zorgvuldige vastlegging, vindbaarheid en beheer van informatie. Bij de uitvoering van werkzaamheden is nadrukkelijk rekening gehouden met het bredere informatiebegrip onder de Woo, waaronder ook digitale communicatie en interne notities vallen.

De organisatie blijft werken aan een zorgvuldige en tijdige afhandeling van Woo-verzoeken en aan het verder verbeteren van de informatiehuishouding. Hiermee wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen én aan het streven naar een transparante en betrouwbare overheid.

In 2025 is er bij het College van Bestuur van Koers VO geen verzoek ingediend of zienswijze opgevraagd als belanghebbende.

3.4 Informatiebeveiliging en privacy beleid (IBP)

De informatiebeveiliging en het privacy beleid binnen Koers VO zijn op orde. De naleving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) behoort primair tot de verantwoordelijkheid van het College van Bestuur. In 2025 is er op diverse manieren gewerkt aan de AVG-gerelateerde zaken binnen Koers VO.

De belangrijkste onderdelen en conclusies vanuit het jaarverslag IBP van de FG zijn:

- **Technisch en beleidsmatig in control**

Koers VO beschikt over een volwassen en goed ingerichte digitale veiligheidsbasis. Zowel op technisch als op beleidsmatig niveau is de organisatie aantoonbaar op orde. De technische beveiliging bevindt zich op een hoog niveau, waarbij onder meer Multi-Factor Authentication standaard is geïmplementeerd en het apparaatbeheer via Intune zorgvuldig en robuust is ingericht.

Deze sterke technische basis, in combinatie met de doorontwikkelde beleidskaders, vormt een betrouwbaar en duurzaam fundament voor de organisatie. Door deze ingezette koers in 2026 voort te zetten, blijft Koers VO beschikken over een goed beheersbare, transparante en toetsbare digitale omgeving.

- **Toetsing aan de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming)**

De organisatie scoort goed op Transparantie (informatieplicht) en Beveiliging (MFA, clean desk). De organisatie heeft al grote stappen gezet en beschikt over een solide basis wat betreft AVG-compliance. Om deze sterke werkwijze verder te bestendigen, ligt er voor de komende periode een mooie kans om de laatste puntjes op de i te zetten bij de verantwoordingsplicht. Door kleine verbeterlagen te maken in het actueel houden van het verwerkingsregister wordt de huidige professionalisering volledig gewaarborgd. Hiermee zorgt de organisatie ervoor dat zij ook bij externe controles haar zorgvuldige manier van werken moeiteloos kan aantonen.

- **Toetsing aan het Normenkader IBP FO**

Koers VO volgt de juiste roadmap (Kennisnet), wat passend is voor de sector.

- Technisch (Niveau: Goed): Maatregelen zoals Intune en VLAN-scheiding via Fidsz laten een hoog volwassenheidsniveau zien.
- Organisatorisch (Niveau: Voldoende): De rollen zijn belegd, maar de continuïteit bij personele wisselingen is een kwetsbaarheid.
- Beheersing (Niveau: goed): De organisatie beschikt over een solide fundament voor haar IBP-huishouding, dat in nauwe samenwerking met Silverant zeer gedegen is opgebouwd. De focus verschuift nu naar het verder borgen van de effectiviteit in de dagelijkse praktijk. Gelet op de **Kamerbrief van december 2025** over het Normenkader IBP FO, vormt de stap naar een 'onafhankelijke check' een logisch vervolg om aan te tonen dat de beheersing ook buiten de papieren werkelijkheid volledig geborgd is. De huidige jaarevaluatie biedt hierbij al een goede basis voor een objectieve en onafhankelijke reflectie op de uitvoering.

Koers VO is getoetst op de vier pijlers van het Normenkader:

1. Governance (Niveau: Voldoende): Beleid is sterk, maar de uitvoering blijft gevoelig door personeelsverloop.

2. Mens (Niveau: Voldoende): Goede technische tests, maar structurele inbedding in HR-gesprekken ontbreekt.
3. Proces (Niveau: ruim voldoende): De organisatie bevindt zich in een positieve transitie naar een borging van IBP-processen. Een belangrijke mijlpaal hierin is het realiseren van structurele ondersteuning per 1 februari 2026. Daarnaast biedt de lopende procedure voor een nieuw Hoofd Bedrijfsvoering een uitstekende gelegenheid om de regie op IBP centraal en stevig te verankeren.
4. Techniek (Niveau: Hoog): Maatregelen zoals Intune en VLAN-scheiding via Fitsz zijn uitstekend.

Algemene Compliance en Documentatie

De verplichte AVG-documenten zijn grotendeels aanwezig en centraal beschikbaar op SharePoint. Door personele wisselingen (vertrek Hoofd Bedrijfsvoering en P.O.) zijn onderdelen van de jaarplanning 2025, zoals de update van het verwerkersregister en de overeenkomst met 'Onderwijs Transparant' (OT), nog niet volledig afgerond. De focus voor 2026 ligt op de afronding hiervan.

Privacy en Informatiebeveiliging (Governance)

- **Status:** De basis van de organisatie staat, maar de uitvoering van de reguliere AVG-planning is in 2025 vertraagd door het vertrek van sleutelpersoneel. Hoewel de jaarplanning voor het Normenkader IBP FO is gerealiseerd, zijn administratieve onderdelen zoals het verwerkingsregister en de overeenkomst met 'Onderwijs Transparant' nog niet volledig afgerond.

Informatieplicht en Bewustwording

Betrokkenen worden goed geïnformeerd via de website en periodieke nieuwsbrieven.

- **Status:** Transparantie is geborgd via actuele privacyreglementen op de website. Bewustwording is onderdeel van de onboarding en er is een phishingtest uitgevoerd.

Verwerkingsactiviteiten en (pré)DPIA's

Er zijn nieuwe softwaretoepassingen in gebruik genomen (o.a. Anago en updates van OT). In 2025 zijn echter geen (pré)DPIA's uitgevoerd, omdat wijzigingen als reguliere updates werden beschouwd. Vanuit de verantwoordingsplicht is het essentieel om voor OT alsnog een risico-afweging vast te leggen. Het ontbreken van gedocumenteerde afwegingen vormt een risico bij controle door de Autoriteit Persoonsgegevens.

- **Status:** Het register is aanwezig, maar de update 2025 is nog niet volledig afgerond. De update van Onderwijs Transparant (OT) moet nog formeel worden verwerkt.

Bewaartermijnen en Rechten van Betrokkenen

Bewaartermijnen worden nageleefd en waar mogelijk geautomatiseerd. Er zijn in 2025 geen inzageverzoeken ingediend. Het protocol voor de rechten van betrokkenen is actueel.

- **Status:** Schoning in AFAS en OT is deels geautomatiseerd. Er waren 0 inzageverzoeken in 2025. Het protocol Rechten van Betrokkenen is aanwezig.
- **Conclusie:** Voldoet aan de eisen.

Beveiliging, Autorisaties en Incidenten

De technische beveiliging (beheerd door Fitsz) is robuust, inclusief brede inzet van MFA. In 2025 zijn 6 incidenten geregistreerd (2 datalekken, 4 beveiligingsincidenten). De autorisaties op SharePoint worden momenteel herzien; de nieuwe toegangsmatrix is opgeleverd in december 2025. Uitstekende technische beveiliging (MFA, Intune, VLAN-scheiding via Fitsz). De nieuwe mappenstructuur op SharePoint is in december 2025 opgeleverd.

- **Status:** Uitstekende technische beveiliging (MFA, Intune, VLAN-scheiding via Fitsz). De nieuwe mappenstructuur op SharePoint is in december 2025 opgeleverd. Hiermee is de basis voor gecontroleerde toegang gelegd.

AI (Kunstmatige Intelligentie)

Koers VO loopt voorop met een AI-beleid en protocol. Er wordt geëxperimenteerd met AI-notulering. Gezien de nieuwe AI Act wordt geadviseerd de inzet van AI binnen applicaties expliciet te blijven toetsen.

- **Status:** AI-beleid en protocol zijn aanwezig. Er wordt geëxperimenteerd met AI-notulering.

HR-processen (In- en Uitdiensttreding)

De organisatie beschikt over een solide fundament voor haar IBP-huishouding, dat in nauwe samenwerking met Silverant zeer gedegen is opgebouwd. De focus verschuift nu naar het verder borgen van de effectiviteit in de dagelijkse praktijk. Een uitstekend voorbeeld hiervan is de in 2025 gerealiseerde automatisering van het in- en uitdiensttredingsproces binnen AFAS. Door de strikte opvolging van de bijbehorende protocollen is het tijdig deactiveren van accounts nu structureel gewaarborgd, wat direct bijdraagt aan een veilige digitale werkomgeving en aantoonbare beheersing.

Ondersteuning

De ondersteuning door de onafhankelijke Functionaris Gegevensbescherming (FG) vanuit de CED-Groep is in 2025 gecontinueerd. De FG is bij alle werkzaamheden en ontwikkelingen betrokken geweest en heeft na afloop van het kalenderjaar en het jaarlijkse gesprek met o.a. het College van Bestuur van Koers VO de Jaarevaluatie IBP 2025 opgesteld.

De belangrijkste conclusie is Koers VO "in control" op de dagelijkse uitvoering en technische beveiliging.

Om de reeds behaalde resultaten voor de lange termijn te verankeren, verschuift de focus naar het creëren van een voorspelbare en structurele werkwijze. Deze professionaliseringsslag zorgt voor rust en continuïteit binnen de organisatie.

Algemene IBP-zaken

De Werkgroep IBP Koers VO bestaat uit twee staf- en projectondersteuners, de bestuurssecretaris en een adviseur vanuit Silverant. In 2025 is structureel overleg gevoerd over AVG gerelateerde zaken en hierover is aan het bestuur gerapporteerd en geadviseerd.

In 2025 is aandacht besteed aan de activiteiten die in het jaarplan van 2025 opgenomen zijn. Vooral de doorontwikkeling van het Normenkader en de migratie van de mappenstructuur hebben in 2025 centraal gestaan.

Vergroten bewustzijn medewerkers

Op verschillende manieren is hier in 2025 aandacht aan besteed. In veel interne overleggen en de interne nieuwsbrieven is de AVG/IBP aan de orde gekomen. In de tweede helft van 2025 is er op de OpKoersdag aandacht besteed aan de implementatie van het Normenkader binnen Koers VO. In 2025 is er tevens een phishingtest uitgevoerd waarvan de resultaten binnen de verschillende teams zijn besproken.

3.5 ICT

Samenwerkingsverband Koers VO heeft haar ICT-beheer extern ondergebracht bij de ICT-dienstverlener Fitsz. Zij dragen onder verantwoordelijkheid van bedrijfsvoering zorg voor het systeembeheer en de beveiliging van de gebruikte ICT-apparatuur.

Daarnaast adviseren zij over de aanschaf en vervanging van bestaande apparatuur.

In 2025 is, op basis van de “ICT-APK” uit 2024 door de externe adviesorganisatie Silverant, gestart met een doorontwikkeling van de ICT-omgeving van Koers VO. Op basis van de in 2024 opgestelde roadmap met een beschrijving van de belangrijkste vervolgstappen, is er in 2025 gestart met de migratie van de mappenstructuur die toekomstbestendig is. Daarnaast heeft er een RFP-traject plaatsgevonden voor de IT-dienstverlening rondom het afgeven van oa toelaatbaarheidsverklaringen. Dit heeft geresulteerd in een hernieuwde overeenkomst met Onderwijs Transparant. De opgestelde risicomatrix ter inventarisatie van de belangrijkste risico's in het kader van privacy is onderdeel geworden van het financieel risicoprofiel van Koers VO.

3.6 Huisvesting

De huurovereenkomst (Schiekade 34 te Rotterdam) is door de verhuurder opgezegd per 31 augustus 2026. Het in beeld brengen van beschikbare locaties is in handen van een bedrijfsmakelaar gegeven. In het najaar van 2025 is een longlist opgesteld waaruit begin 2026 vijf locaties zijn geselecteerd om nader te verkennen. Het huisvestingstraject wordt in verband met de gezamenlijke huisvesting (en de wens om deze te continueren) in samenwerking met PPO Rotterdam gelopen.

3.7 Duurzaamheid

In het licht van maatschappelijk verantwoord ondernemen neemt Koers VO haar verantwoordelijkheid om bij te dragen aan een duurzame samenleving en waar mogelijk dit te koppelen aan goed werkgeverschap. Binnen Koers VO wordt zo veel mogelijk digitaal gewerkt en wordt onnodig printen beperkt. Om reisbewegingen te minimaliseren zijn er voldoende mogelijkheden om online deel te nemen aan vergaderingen. Koers VO kent een thuiswerkbeleid wat enerzijds bedoeld is om minder tijd kwijt te zijn aan woon-werkverkeer reizen en anderzijds ook om bij te dragen aan een goede werk- en privébalans. Om deze reden kent Koers VO ook een fietsregeling voor medewerkers.

4. Verantwoording van financiën (incl. continuïteitsparagraaf)

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het financieel beleid van samenwerkingsverband Koers VO en zijn de (meerjarige) staat van baten en lasten en de balans opgenomen.

Dit hoofdstuk bevat de financiële verantwoording van het boekjaar 2025 (staat van baten en lasten incl. verschillenanalyse, balans per 31 december 2025 en de kengetallen) en verantwoording van het treasury beleid. In het continuïteitsparagraaf zijn de gegevens m.b.t. meerjaren financieel perspectief opgenomen.

4.1 Staat van baten en lasten

In de onderstaande tabel is de exploitatie 2025 weergegeven ten opzichte van de (definitieve) begroting 2025; tevens is de realisatie van het boekjaar 2025 vergeleken met de realisatie van vorig boekjaar (2024).

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025 begr	Realisatie 2024	Verschil 2025-2024
BATEN					
Rijksbijdragen	98.410.101	103.763.855	5.353.754	97.543.991	6.219.865
Overige overheidsbijdragen	503.805	498.134	-5.671	417.233	80.901
Overige baten	307.500	357.725	50.225	393.215	-35.490
	99.221.406	104.619.714	5.398.308	98.354.438	6.265.276
LASTEN					
Personeel	4.549.674	4.754.803	205.129	4.205.942	548.861
Afschrijvingen	126.237	129.369	3.132	158.094	-28.725
Huisvestingslasten	233.000	216.928	-16.072	231.117	-14.188
Overige lasten	5.920.460	5.731.563	-188.897	4.638.094	1.093.469
Doorbetaling schoolbesturen	89.262.173	94.128.058	4.865.885	89.784.524	4.343.534
	100.091.544	104.960.722	4.869.178	99.017.770	5.942.952
SALDO BATEN EN LASTEN	-870.138	-341.008	529.130	-663.332	322.324
Financiële baten	250.000	226.782	-23.218	287.391	-60.609
Financiële lasten	1.500	1.392	-108	1.454	-61
Saldo financiële baten en lasten	248.500	225.390	-23.110	285.938	-60.547
RESULTAAT	-621.638	-115.617	506.021	-377.394	261.777

Resultaat boekjaar 2025

Het jaar 2025 is afgesloten met een negatief resultaat van €115.617 tegen een begroot negatief resultaat van €621.638. Het resultaat is derhalve €506.021 beter dan werd begroot.

Het positieve verschil heeft diverse onderliggende oorzaken; zo zijn er diverse meevallers, maar ook een aantal posten waarop meer werd besteed dan begroot.

De belangrijkste afwijking heeft betrekking op de terugontvangen generieke korting die in het boekjaar 2023 bij alle samenwerkingsverbanden passend onderwijs werd toegepast. I.v.m. deze meevaller is besloten om de oorspronkelijk begrote korting op het waarderingssysteem in zijn geheel niet door te voeren.

De loonkosten van eigen personeel vallen lager uit, mede door het vertrek en aansluitende interim-vervanging van twee teamleiders; dit veroorzaakt de hogere overige personele lasten. Door de hogere baten uit diverse subsidies en lagere algemene organisatielasten zijn de lasten m.b.t. desbetreffende inhuur personeel echter volledig gecompenseerd.

Hieronder zijn de verschillen ook cijfermatig toegelicht; per saldo geeft dit verschillenoverzicht een volledig beeld van de oorsprong van het hogere exploitatieresultaat 2025 t.o.v. de begroting.

Terugbetaling generieke korting 2023 SWVs	€ 633.000
Verschil Rijksbijdragen/verplichte doorbetalingen (indexatie en aanpassing leerlingenaantallen)	€ 67.000
Meer baten aanvullende OCW-subsidies dan begroot	€ 273.000
Correctie vangnetregeling (meevaller)	€ 100.000
Surplus overige overheidsbaten en overige baten	€ 45.000
Lagere loonkosten eigen personeel (incl. verrekening uitkeringen)	€ 153.000
Lagere organisatielasten (huisvesting, administratie, ICT e.d.)	€ 109.000
Lagere lasten uitvoering beleid (incl. projecten)	€ 90.000
Hogere (overige) personele lasten, o.a. extern personeel en dotaties voorzieningen	€ -358.000
Hogere doorbetalingen waarderingssysteem Koers VO	€ -583.000
Lagere renteopbrengsten (tegenvaller)	€ -23.000
Beter resultaat dan begroot	€ 506.000

In onderstaande paragrafen wordt een nadere toelichting gegeven op het resultaat en nadere onderbouwing van de evt. afwijkingen tussen de begroting 2025 en realisatie 2025. Waar de informatie relevant is, wordt er ook ingegaan op het verschil met het voorgaande boekjaar (2024).

Baten

Rijksbijdragen

De Rijksbijdragen bedragen €103.764.000 ten opzichte van de begrote €98.410.000. Hiermee zijn de Rijksbijdragen substantieel hoger dan werd begroot; het verschil bedraagt bijna €5.354.000, waarvan €4.449.000 op de structurele Rijksbijdragen (daar staat een evenredig verschil tegenover bij de verplichte doorbetalingen van €4.383.000, zie verderop ook: *Verschil structurele Rijksbaten 2025*). Uitgesplitst per subsidiesoort is de vergelijking tussen de begroting en realisatie 2025 (en de realisatie van 2024) als volgt:

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025 begr	Realisatie 2024	Verschil 2025-2024
Zware ondersteuning	42.493.619	44.487.792	1.994.173	42.369.211	2.118.581
Lichte ondersteuning	6.224.598	6.595.870	371.272	6.226.600	369.271
Baten LWOO	36.966.483	39.170.421	2.203.938	36.978.370	2.192.051
Baten Pro	10.987.941	11.643.041	655.100	10.991.474	651.567
Vermindering reserves SWVs	-	632.544	632.544	-	632.544
Indexatie (schatting)	775.000	-	-775.000	-	-
Subsidie Hoogebgaafdheid	942.460	540.598	-401.862	751.069	-210.471
Subsidie Wel in Ontwikkeling	-	-	-	28.492	-28.492
Subsidie Afbouw residentieel	20.000	566.998	546.998	200.084	366.914
Overige subsidies OCW	-	127.379	127.379	-	127.379
Verrekening uitkeringslasten	-	-787	-787	-1.309	522
Totaal Rijksbijdragen	98.410.101	103.763.855	5.353.754	97.543.991	6.219.865

De structurele Rijksbijdragen zijn in 2025 (eveneens als in het jaar 2024) samengesteld uit de volgende subsidiestromen:

- Budget zware ondersteuning
- Budget lichte ondersteuning
- Baten lwoo en
- Baten pro.

De tijdelijke regelingen en/of éénmalige maatregelen betreffen in 2025:

- Subsidie Hoogbegaafdheid
- Subsidie Afbouw residentieel
- Overige subsidie OCW (tbv Cluster 2 en Digitale school) en
- Terugbetaling generieke korting SWVs 2023.

Tevens wordt de verrekening uitkeringslasten als negatieve Rijksbijdrage verwerkt. In 2025 is dit slechts een marginaal bedrag.

Structurele rijksbijdragen

Definitieve vaststelling leerlingaantallen

Conform de reguliere systematiek van de vaststelling van de leerlingaantallen wordt na het uitvoeren van de accountantscontroles op individuele scholen, in de periode september/oktober van het daaropvolgende jaar de leerlingtelling van het jaar daarvoor definitief vastgesteld. Koers VO krijgt daardoor pas een jaar na dato het definitieve aantal leerlingen door, waarop de bekostiging van een boekjaar definitief wordt gebaseerd. Dit geldt zowel voor het aantal leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs als het aantal leerlingen in het lwoo, pro als voortgezet speciaal onderwijs. In onderstaande tabel wordt het definitief aantal leerlingen ten opzichte van de vastgestelde (herziene) begroting weergegeven.

Koers VO houdt rekening met deze situatie in haar jaarlijkse planning en control cyclus door in april-mei van het lopende jaar in het kader van de actualisatie van de meerjarenbegroting tevens de herziening voor de begroting van het lopende jaar door te voeren. Met name een afwijking van het aantal leerlingen in het vso leidde in voorgaande jaren tot grote verschillen; de huidige systematiek mitigeert deze afwijkingen.

Type onderwijs	Aantal leerlingen def. beschikking 2025	Aantal leerlingen def. begroting 2025	Vershil
regulier onderwijs	50.911	51.002	-91
nieuwkomers	465	449	16
vavo-leerlingen	268	279	-11
lwoo	5.801	5.811	-10
pro	1.954	1.963	-9

Ten aanzien van de exploitatie 2025 zijn twee bijstellingen van toepassing. Per saldo zorgen deze voor een negatieve afwijking van €25.000 ten opzichte van de begroting:

- een verlaging van de baten door een bijstelling van het aantal leerlingen in het regulier onderwijs voor een bedrag van €138.000.
- een verlaging van de lasten door een bijstelling van het aantal leerlingen in het lwoo en pro voor een bedrag van €113.000.

In 2025 is er geen sprake (meer) van afwijkende aantallen vso-leerlingen in de definitieve beschikking zware ondersteuning (ten opzichte van de eerste beschikking); de afwijking in de beschikking zware ondersteuning wordt slechts veroorzaakt door de bijstellingen van de leerlingenaantallen regulier vo (teldatum 1 oktober 2024) én de indexering.

Bijstelling normbedragen (indexering variabelen OCW)

De geïndexeerde normbedragen worden, net als de definitieve vaststelling van het aantal leerlingen, in de periode september/oktober van het lopende jaar bekend gemaakt en hebben, met terugwerkende kracht, betrekking op het gehele (boek)jaar. De hoogte van de bijstelling hangt samen met de indexatie van de cao-lonen in zowel het voortgezet als het primair onderwijs en was in het verleden de voornaamste reden voor de positieve financiële resultaten van de (meeste) samenwerkingsverbanden. Door het late moment van definitieve vaststelling van deze normbedragen stijgen de lasten namelijk in de regel niet evenredig met de verhoging van de baten. Doordat Koers VO (in verhouding tot schoolbesturen) relatief weinig personeel in dienst heeft is de stijging van de

personeelslasten door de aanpassingen in de cao-lonen bij Koers VO beperkt. Vanwege de omvang van Koers VO (als grootste samenwerkingsverband vo van Nederland) leidt dit specifiek voor Koers VO tot grote verschillen.

Met ingang van het begrotingsjaar 2021 speelt Koers VO hierop in door tijdens het begrotingsproces rekening te houden met de stijging van de Rijksbijdragen; hiervoor wordt de gemiddelde (percentuele) stijging van afgelopen vijf jaren gebruikt.

Verschil structurele Rijksbaten 2025

Voor 2025 had Koers VO rekening gehouden met een positief resultaat m.b.t. indexatiegevolg van €775.000. Exclusief de aanpassingen in de leerlingenaantallen is het gevolg van de indexatie uitgekomen op € 867.000. Hiermee waren de gevolgen van de indexatie in de begroting €92.000 te laag ingeschat.

De aanpassing van het leerlingenaantal (regulier én lwoo/pro) heeft per saldo geleid tot een negatieve bijstelling van €25.000, zodat het totale verschil op de Rijksbaten lichte en zware ondersteuning totaal €67.000 bedraagt.

Terugbetaling generieke korting (2023)

Een uitzonderlijke/eenmalige post in 2025 vormt de terugbetaling van de generieke korting op het vermogen van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs dat in 2023 is doorgevoerd. Deze post was uiteraard niet begroot en vormde derhalve een surplus op de baten. Er is een bedrag van €633.000 terugontvangen. Daarnaast is ook een bedrag aan rente ontvangen (zie Financiële baten en lasten). Deze eenmalige meevaller is direct beleidsmatig verwerkt door het schrappen van de begrote kortingen op het waarderingssysteem van Koers VO (zie ook Doorbetaling aan schoolbesturen).

Subsidie begaafde leerlingen (HB)

De aanvullende subsidie begaafde leerlingen van het Ministerie OCW is aan Koers VO in twee tranches toegekend. Bij dit type subsidie geldt, dat zodra er bestedingen met betrekking tot deze subsidie plaatsvinden, valt er een overeenkomstig bedrag vrij in de baten. Hiermee heeft de subsidie tijdens de looptijd een geringe invloed op het resultaat van Koers VO; bij afloop kan echter een (aanvullend) resultaat ontstaan doordat meer of juist minder is besteed dan het toegekende subsidiebedrag. Eventuele resterende subsidiemiddelen mogen, mits alle geplande activiteiten uit de oorspronkelijke aanvraag volledig zijn uitgevoerd, na afloop van de subsidieperiode vrijvallen naar de algemene reserve. Belangrijk voor het HB-traject is, dat de activiteiten voor 50% mede gefinancierd dienen te worden door Koers VO. Dit vindt plaats enerzijds door inzet van eigen medewerkers en anderzijds door inzet van de medewerkers van de schoolbesturen/leden van SWV Koers VO in het kader van de projectactiviteiten.

De eerste tranche liep van september 2019 t/m juli 2024, dit betrof een toekenning van €1.137.904. Alle doelstellingen van de eerste tranche zijn tot en met 2024 behaald zoals ook bleek uit de eindrapportage; de kosten waren echter (mede i.v.m. de corona-periode) veel lager uitgevallen. Dat heeft geresulteerd in een extra vrijval in het boekjaar 2024 van bijna €399.000 ten gunste van Koers VO.

Vanaf 2024 was de tweede tranche van deze subsidie beschikbaar, die oorspronkelijk twee jaren (2024 en 2025) zou beslaan (het subsidiebedrag bedraagt €1.206.146). De middelen zijn wegens verlenging eerste tranche echter pas vanaf juli 2025 ingezet. Ultimo 2025 waren nog niet alle geplande activiteiten van de tweede tranche uitgevoerd en Koers VO heeft toestemming van het Ministerie OCW voor de verlenging van de inzet van de middelen gevraagd en ontvangen. De resterende subsidie (er is per ultimo 2025 nog €384.000 beschikbaar) zal in het kalenderjaar 2026 worden ingezet. Derhalve is er in 2025 (nog) geen resultaat-effect van de tweede tranche opgetreden.

De subsidie Wel in Ontwikkeling had als doel het aantal leerlingen met een vrijstelling 5 onder a ⁷ terug te begeleiden naar het onderwijs. Uiteindelijk omvatte deze subsidie twee aparte tranches van elk ongeveer €63.000. Zodra er bestedingen plaats vonden uit deze subsidie viel er een overeenkomstig bedrag van de subsidie vrij in de baten. De subsidie liep tot en met jaar 2024 en is t/m 31 december 2024 volledig besteed. De volledige inhoudelijke verantwoording is in 2025 opgeleverd en de subsidie is hiermee definitief afgewikkeld.

Afbouw gesloten jeugdhulp (RESI)

Dit subsidietraject (intern aangeduid als Residentieel) loopt vanaf 2024 en is door Koers VO gezamenlijk aangevraagd met meerdere samenwerkingsverbanden; de penvoerder van deze coalitie is SWV ZHW uit Den Haag.

De totale subsidie bestaat uit diverse programmalijnen. Totale omvang van de subsidie beschikbaar voor Koers VO is in 2025 gestegen tot ruim €887.000; daarvan is t/m ultimo 2025 €674.000 besteed, waarvan €567.000 in de loop van 2025. De resterende middelen worden in het boekjaar 2026 ingezet.

Subsidie i.v.m. integratie Cluster 2 (i.v.m. sluiting Auris)

Voor 2025 is een specifieke subsidie aangevraagd t.b.v. procesontwerp en -begeleiding aangaande afwikkeling van de sluiting Auris-scholen in Rotterdam en Leiden. De volledige toekenning bedraagt €93.000, hiervan is in 2025 €81.000 besteed. Het restantbedrag van €12.000 wordt in 2026 ingezet; hiervoor is i.v.m. overschrijding van de subsidieperiode een toestemming bij het Ministerie OCW gevraagd - en ontvangen.

Digitale School

T.b.v. Digitale school ontvangt Koers VO middelen vanuit de gezamenlijke subsidieaanvraag met PPO Rotterdam, SWV Dordrecht en tweetal schoolbesturen. Een van de schoolbesturen (BOOR) is penvoerder van dit project. T.a.v. het boekjaar 2025 bedragen de baten uit Digitale School €46.000.

Overige overheidsbijdragen

In 2025 is er sprake van twee subsidies: bijdrage in het kader van Voortijdig Schoolverlaten en subsidie voor De OverstapRoute.

Voor de subsidie VSV is Koers VO kassiersschool en verloopt de subsidie t/m 2025 via de balans (op een beperkte toerekening van kosten voor afgerond €14.000 voor het verzorgen van de administratieve lasten, coördineren van overleg en afwikkeling van de subsidietrajecten).

De subsidie wordt deels ontvangen vanuit Albeda College als penvoerder en deels vanuit Gemeente Rotterdam.

De subsidie was oorspronkelijk gebonden aan schooljaren, maar in 2025 is een switch gemaakt naar kalenderjaren. De verantwoording 2025 beslaat derhalve de periode van 1 augustus 2024 tot en met 31 december 2025; hieraan gerelateerde subsidiebaten bedragen €620.000 (toekenning van €641.000, waarvan een bedrag van €21.000 niet is besteed en zal worden terugbetaald).

Bij De OverstapRoute ontvangt Koers VO een bijdrage van de gemeente Rotterdam van €170.000 (2025) en dragen de deelnemende schoolbesturen bij, waarmee De OverstapRoute voor Koers VO budgetneutraal wordt uitgevoerd. Voor 2025 komt dit uit op een bedrag van €314.000 dat begin 2026 wordt gefactureerd aan de deelnemende schoolbesturen.

In het kader van zowel de subsidie VSV als De OverstapRoute dienen de eigen personele lasten en door Koers VO betaalde facturen te worden verantwoord waarbij het subsidiebedrag uiteindelijk gelijk wordt gesteld aan de werkelijke kosten.

⁷ Voor meer informatie zie het Ondersteuningsplan 2022-2026

Overige baten

De overige baten bedragen € 358.000 ten opzichte van een begroting van €308.000.

Hiervan heeft €155.000 betrekking op detacheringen naar Sectorraad GO en PPO i.v.m. de gezamenlijke receptie (begroot was €120.000). €188.000 betreft diverse doorbelastingen aan derden (waarvan €98.000 aan PPO m.b.t. de huisvestingslasten) en €14.000 andere overige baten.

Lasten

Personeelslasten

De personeelslasten bedragen in 2025 €4.755.000 ten opzichte van een begroot bedrag van €4.550.000, dat betekent dat €205.000 meer is besteed dan werd begroot.

De lonen en salarissen (incl. uitkeringen UWV) bedragen €3.995.000 en zijn daarmee €152.000 lager uitgevallen dan werd begroot. Dit heeft o.a. te maken met het vertrek van twee teamleiders in de loop van het jaar 2025, die deels op interim-basis zijn vervangen.

Aan de overige personele lasten (totaal €760.000) is bijna €358.000 meer besteed dan werd begroot.

- Saldo van de dotaties en vrijval van de personele voorzieningen bedraagt €100.000 tegenover een begroting van €30.000, er is dus €70.000 meer besteed.
Dit verschil heeft vrijwel volledig betrekking op de dotatie van de voorziening langdurig zieken, de benodigde extra dotatie bedroeg ruim €68.000.
- De post extern personeel bedraagt €513.000 ten opzichte van een begroting van €201.000; er is derhalve €312.000 meer besteed dan begroot. Dit is met name het gevolg van inhuur van interim-teamleiders op interim basis voor ruim €180.000, waarmee in de begroting geen rekening is gehouden. Ook de inzet van Silverant en (extra) inzet externe controller is hoger uitgevallen dan werd begroot.
- De overige personele lasten bedragen €141.000 en zijn totaal €27.000 lager dan de begrote €168.000. Dit verschil wordt met name veroorzaakt door de daling van het opgebouwde saldo aan vakantiedagen van €40.000. Aan nascholing en personele verzekeringen is meer besteed dan waar in de begroting rekening mee werd gehouden.

Afschrijvingen

De afschrijvingslasten bedragen €129.000 ten opzichte van een begroting van €126.000.

Het verschil betreft de iets hogere ICT-afschrijvingen.

Huisvestingslasten

De huisvestingslasten bedragen €217.000 ten opzichte van begrote €233.000. De lagere realisatie heeft betrekking op de verlaging van de huurlasten kantoorhuisvesting, die in 2025 werd geëffectueerd, maar waar geen rekening mee is gehouden in de begroting. Ook is iets minder uitgegeven aan schoonmaak, mede door een scherp kwaliteitsbeheer. Daarentegen zijn de publieksrechtelijke heffingen hoger uitgevallen i.v.m. de nabetalingen uit voorgaand jaar.

Overige lasten

De overige lasten bedragen €5.732.000 ten opzichte van de begrote € 5.920.000 en zijn hiermee totaal €189.000 lager dan werd begroot.

Aan de categorie Administratie en beheer is totaal €42.000 minder besteed dan werd begroot. Vooral de budgetten voor juridische kosten, representatie en interne evenementen zijn niet (volledig) benut. Ten opzichte van de begroting is €11.000 meer besteed aan de bezoldiging van de Raad van Toezicht i.v.m. de aanpassing van het remuneratiebeleid.

Aan inventaris en apparatuur is totaal €57.000 minder besteed dan begroot; met name door de lagere kosten m.b.t. de ICT-licenties.

Aan de Uitvoering beleid Koers VO is per saldo ruim €90.000 minder besteed dan begroot. Per te onderscheiden posten zitten er diverse afwijkingen, die we vanaf 2025 monitoren met behulp van de kostendragers per activiteit/project. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in interne activiteiten/projecten en diverse externe subsidietrajecten. Aan interne projecten is totaal €292.000 minder besteed dan begroot. Aan de externe subsidietrajecten is juist €200.000 meer besteed dan begroot (dit is echter volledig gedekt door externe subsidies).

Doorbetaling aan schoolbesturen

Zoals al benoemd bij de hoofdstuk m.b.t. de structurele Rijksbijdragen hebben de definitieve vaststellingen van de leerlingenaantallen én de bijstelling van de normbedragen ook direct invloed op de lasten. Voor meer informatie verwijzen wij naar dit hoofdstuk. Per saldo leiden de bijstellingen in zowel de indexatie als de leerlingaantallen tot € 4,449 miljoen aan extra baten en € 4,383 miljoen aan extra lasten t.o.v. de begroting.

Doorbetalingen op basis van de vangnetregeling

Met ingang van boekjaar 2023 is er in het vso sprake van een bekostiging op basis van een teldatum van 1 februari. De groeitelling zoals deze voorheen bepaald werd is daarmee niet meer van toepassing; hiervoor is in de plaats een vangnetregeling verplicht gesteld: indien de groei tussen 1 februari en 1 juni groter is dan de groei tussen 1 september en 1 februari daarvoor, dient het samenwerkingsverband de vso-scholen hiervoor te compenseren.

Ultimo 2025 is met terugwerkende kracht de groei tussen 1 februari en 1 juni 2024 vastgesteld en is tevens een correctie uitgevoerd op voorgaand jaar. Hieruit volgt een positieve afwijking van de begroting op de vangnetregeling van €100.000.

Overige doorbetalingen aan schoolbesturen

Onder deze categorie valt de overdracht van middelen aan het regulier voortgezet onderwijs op basis van het eigen beleid van Koers VO, voor bijvoorbeeld het bieden van extra ondersteuning. In onderstaand schema worden de afwijkingen gespecificeerd.

Doorbetaling eigen beleid	Realisatie 2025	Begroting 2025	Vershil
Waarderingsysteem	8.373.282	7.741.667	631.615
Aanvullende waardering	201.750	250.000	-48.250
Totaal	8.575.032	7.987.152	583.365

Het waarderingssysteem is de verdeelsystematiek van de middelen van extra ondersteuning aan de scholen voor regulier voortgezet onderwijs van Koers VO. Op basis van een aantal indicatoren - zoals het aantal leerlingen maar ook het aantal opgenomen leerlingen uit het speciaal basisonderwijs of (voortgezet) speciaal onderwijs - ontvangen de scholen extra bekostiging om passend onderwijs vorm te geven. Voor 2024 heeft Koers VO in de (herziene) begroting voor het eerst een korting op het waarderingssysteem opgenomen; deze is uiteindelijk in 2024 echter niet uitgevoerd i.v.m. diverse meevallers. Voor 2025 geldt min of meer hetzelfde beeld: er is een budgettaire korting begroot, maar uiteindelijk niet doorgevoerd. Mede daarom vallen de bestedingen aan het waarderingssysteem hoger uit dan de begroting. De aanvullende waardering is in 2025 (m.b.t. het schooljaar 2024-2025) licht lager uitgekomen dan begroot.

Financiële baten en lasten

Sinds februari 2021 maakt Koers VO gebruik van schatkistbankieren. Als gevolg hiervan hoeft Koers VO nooit creditrente te voldoen over haar banksaldi; bij een positieve rentestanden is er wel rentevergoeding beschikbaar.

Na een periode van geringe renteopbrengsten ontving Koers VO sinds het 4^e kwartaal 2022 de

rente vergoedingen i.v.m. de positieve rentestanden. In 2024 waren de rente opbrengsten nog substantieel hoger dan begroot, maar in 2025 is het beeld i.v.m. de lagere rentestanden anders. De ontvangen rente op het schatkistbankieren bedroeg €155.000 t.o.v. de begrote €250.000. Er is echter ook wettelijke rente ontvangen vanuit Ministerie OCW i.v.m. eerder ingehouden generieke korting. Dit betreft een bedrag van €71.000 waardoor de financiële baten totaal slechts €23.000 lager zijn dan werd begroot. De financiële lasten (=bankkosten) zijn conform begroting.

Uitputting bestedingen per ambitie

Behalve op grootboekniveau is het tevens mogelijk op niveau van de Koers VO-ambities de exploitatie te beoordelen en de evt. afwijkingen van de begroting te analyseren. Deze beleidsrijke indeling sluit aan op het Ondersteuningsplan Koers VO 2022-2026. Door middel van de gedefinieerde ambities zet Koers VO haar middelen in om de organisatiedoelen te behalen. Voor de baten van de (structurele) Rijksbekostiging is een afzonderlijke kostenplaats ingericht; alle overige baten worden bij desbetreffende ambitie verantwoord.

Hieronder worden de resultaten per ambitie en de belangrijkste afwijkingen in kaart gebracht.

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil 2025 begr	Realisatie 2024	Vershil 2025-2024
Rijk: Rijksbekostiging	16.177.135	16.975.854	798.719	15.294.824	1.681.030
Besteed per ambitie:					
A1: Passend Onderwijs zichtbaar in school	9.438.173	9.952.136	513.963	10.012.337	-60.202
A2: Optimaliseren Dekkend Netwerk	4.246.457	4.193.017	-53.440	3.846.364	346.653
A3: Samenwerking onderwijs en zorg	802.839	579.827	-223.012	677.285	-97.458
A4: Doorgaande schoolloopbanen	741.941	563.910	-178.031	677.176	-113.266
OR: De OverstapRoute	-	-	-	-	-
Org: Organisatie van de vereniging	1.569.363	1.802.582	233.219	459.055	1.343.528
Totaal resultaat	-621.638	-115.618	506.020	-377.394	261.776

Op ambitie 1 is in 2025 het behaalde resultaat per saldo negatief (€514.000) ten opzichte van de begroting. Deze afwijking komt vooral uit de hogere lasten dan begroot van het waarderingssysteem (mede doordat de begrote korting niet is toegepast).

Het resultaat van Ambitie 2 is €53.000 gunstiger dan werd begroot.

Hier zijn de begrote baten niet volledig gerealiseerd (o.a. de subsidie HB), maar er is ook veel minder besteed dan begroot op zowel personeelslasten als op de uitvoering beleid.

Aan Ambitie 3 is in 2025 per saldo bijna €223.000 minder besteed dan werd begroot. Er is vooral minder besteed aan intern beleid m.b.t. de OZA's. De baten zijn veel hoger (i.v.m. toekenning subsidie Residentieel), maar hier staan dan weer extra bestedingen tegenover.

Ook het resultaat op Ambitie 4 is in 2025 hoger dan werd begroot, het verschil bedraagt €178.000. Er is meer ontvangen aan subsidie en detacheringsbaten en veel minder besteed aan ICT-licenties.

Geconsolideerd kijkt het resultaat op alle vier inhoudelijke ambities gezamenlijk slechts €58.000 van de begroting (op de begroting van ruim €15,2 miljoen).

De lasten m.b.t. de kostenplaats De OverstapRoute zijn budgetneutraal. De volledige kosten van de activiteiten worden gedekt door de bijdrage van de gemeente Rotterdam en de deelnemende schoolbesturen cq. scholen.

Op de kostenplaats Organisatie is er per saldo in 2025 €233.000 meer besteed dan begroot. Dit betreft met name lasten m.b.t. extern personeel en deskundigenadvies. Verder zijn er diverse kleinere afwijkingen.

De kostenplaats Rijksbekostiging wijkt per saldo €798.000 positief af van de begroting. De verklaring van dit verschil is beschreven bij de Rijksbaten met als belangrijkste verschil de terugbetaling van de generieke korting uit 2023.

4.2 Balans

In onderstaande tabel is de balans per 31 december 2025 en per 31 december 2024 opgenomen. Waar de exploitatierekening de baten en lasten van een heel kalenderjaar toont, geeft de balans aan welke waarden (activa) er aan het begin en eind van een kalenderjaar aanwezig zijn en hoe deze zijn gefinancierd (passiva); balans is derhalve een momentopname. Getoond wordt de balanssituatie na bestemming van het resultaat.

	31-dec 2025		31-dec 2024	
	€	€	€	€
ACTIVA				
<i>VASTE ACTIVA</i>				
Immateriële vaste activa	-		39.692	
Materiële vaste activa	127.368		189.726	
Financiële vaste activa	515		515	
<i>Totaal VASTE ACTIVA</i>		127.883		229.933
<i>VLOTTENDE ACTIVA</i>				
Vorderingen	846.508		1.337.424	
Liquide middeelen	5.237.155		5.665.932	
<i>TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA</i>		6.083.663		7.003.356
TOTAAL ACTIVA		6.211.546		7.233.289
PASSIVA				
<i>EIGEN VERMOGEN</i>				
Algemene reserve	3.564.412		2.764.065	
Bestemmingsreserve publiek	-		915.965	
<i>TOTAAL EIGEN VERMOGEN</i>		3.564.412		3.680.030
<i>VOORZIENINGEN</i>		329.172		303.391
<i>KORTLOPENDE SCHULDEN</i>		2.317.962		3.249.867
TOTAAL PASSIVA		6.211.546		7.233.289

Vermogenspositie per 31 december 2025

Het eigen vermogen van samenwerkingsverband Koers VO bedraagt na bestemming van het resultaat 2024 €3.564.000. Het volledige vermogen betreft per ultimo 2025 de algemene reserve; de bestemmingsreserve lwoo is inmiddels volledig vervallen ten gunste van de algemene reserve (conform het vastgestelde schema betrof 2025 het laatste afbouwjaar).

Activa

Immateriële Vaste Activa

De post immateriële vaste activa had betrekking op de boekwaarde van de in 2019 en 2020 gedane investeringen in de technische infrastructuur (o.a. software van de website schoolprofielen en t.b.v. groepenbeheer). De totale investering bedroeg destijds € 289.000 en is per ultimo 2025 volledig

afgeschreven. Desbetreffende activa zijn nog steeds dienstbaar in het proces, maar de boekwaarde is dus nihil.

Materiële Vaste Activa

Gedurende 2025 is voor ruim €27.000 aan investeringen gepleegd; dit betrof uitsluitend aanschaf ICT-hardware. De waarde van de activa is gedaald t.o.v. vorig jaar, mede door het versnelde afschrijvingsregime van de verbouwingen dat ingesteld is in 2024 i.v.m. de einddatum van het huurcontract.

Financiële Vaste Activa

De financiële vaste activa bestaan uit de borg voor de huishoudelijke apparatuur.

Vorderingen

De vorderingen bedragen €847.000 en zijn ten opzichte van ultimo 2024 gedaald met €490.000. De daling is voornamelijk het gevolg van de ontvangst van de subsidie Residentieel (ruim €600.000) en reguliere ontvangst van subsidie VSV van de gemeente (dat was in 2024 eenmalig niet het geval). Daartegen staan enkele nieuwe hoge vorderingen (o.a. afrekening van OPDC, vordering m.b.t. de subsidie Digitale School en hoger saldo van vooruitbetaalde lasten).

Er zijn geen vorderingen waarvan verwacht wordt dat deze niet worden voldaan gedurende 2025.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn per balansdatum gedaald met bijna €430.000. De post liquide middelen bestaat uitsluitend uit het saldo van schatkistbankieren bij de centrale overheid. De afname kan worden verklaard door de afname van de kortlopende schulden.

Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen is ultimo 2025 opgebouwd uit uitsluitend de algemene reserve. Door de onttrekking aan de bestemmingsreserve Iwoo van €916.000 wordt ondanks het negatieve exploitatieresultaat aan de algemene reserve ultimo 2025 een bedrag van ruim €800.000 toegevoegd. Hiermee stijgt de algemene reserve naar €3,564 miljoen.

Voorzieningen

Samenwerkingsverband Koers VO beschikt ultimo 2025 alleen nog over diverse personele voorzieningen. De twee overige voorzieningen (BTW-compensatie en organisatietransitie) zijn per ultimo 2024 beëindigd.

Totaal is het saldo van de personele voorzieningen in 2025 met €26.000 gestegen.

Personele voorzieningen

- Voorziening jubilea

Deze voorziening is gevormd ter dekking van de kosten van jubileumgratificaties. In 2025 is ruim €6.000 aan jubileumuitkeringen uitbetaald ten laste van deze voorziening. Mede door de salarisaanpassingen en bijstelling rentevoet was een dotatie benodigd van bijna €35.000.

- Voorziening duurzame inzetbaarheid (IKB)

Met ingang van de cao vo 2014-2015 is een voorziening opgenomen voor toekomstige verplichtingen voor de duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Elke medewerker ontvangt jaarlijks (naar rato) 90 uur individueel keuzebudget. Deze uren konden worden gespaard of in een aantal gevallen worden uitgekeerd (in bijvoorbeeld een ophoging van de pensioenaanspraken of een bijdrage aan kinderopvang). In 2024 is de stand van voorziening sterk verlaagd op basis van de verbeterde berekeningsmethodiek (gebruik van registratie in AFAS) en de afbouw van spaarmogelijkheden.

Ook in 2025 is de voorziening verlaagd (met €52.000) door onttrekkingen en vrijval en bedraagt ultimo 2025 nog €117.000.

- Voorziening langdurig zieken

Vanaf 2022 is deze voorziening voor de eerste maal opgenomen in verband met op balansdatum bestaande verplichtingen voor op dat moment arbeidsongeschikt personeel. Ultimo 2025 is de voorziening opgeboekt/verhoogd op basis van de beoordeling van de op dat moment arbeidsongeschikte medewerkers.

- Voorziening RVU-uitkering

Koers VO heeft voor haar medewerkers een RVU-regeling ingesteld, passend bij de ruimte die het nieuwe pensioenakkoord m.i.v. 2021 biedt. Bij de start van 2025 was er één medewerker waarop de regeling al van toepassing was; deze is in 2025 afgelopen. In de loop van het jaar 2025 is de uitkeringsperiode voor de andere medewerker aangevangen (deze was reeds in 2024 voorzien).

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden zijn per balansdatum gedaald met €932.000, hiervan betreft bijna €500.000 de lagere schulden aan de schoolbesturen (leden Koers VO).

4.3 Kengetallen per balansdatum

De bovenstaande gegevens worden verwerkt tot diverse kengetallen, opgenomen in onderstaande tabel. De landelijke kengetallen zijn afkomstig uit de landelijke gegevensboeken m.b.t. de jaarcijfers 2024 en hebben betrekking op de samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs.

De kengetallen van Koers VO wijken in diverse mate van de landelijke kengetallen. Koers VO heeft in de afgelopen jaren bewust gestuurd op de inzet van de beschikbare middelen in relatie tot de financiële kengetallen. Dit met als doel een gezonde financiële positie van de vereniging, welke uit de huidige kengetallen blijkt.

	Kengetallen 31-12-2025	Kengetallen 31-12-2024	Landelijke kengetallen 2024
Financiële positie			
Liquiditeit	2,62	2,15	1,95
Solvabiliteit 1	57%	51%	48%
Solvabiliteit 2	63%	55%	51%
Weerstandsvermogen inclusief MVA	3,4%	3,7%	4,4%
Weerstandsvermogen exclusief MVA	3,3%	3,5%	4,1%
Rentabiliteit	-0,11%	-0,38%	0,30%
Staat van baten en lasten			
Personele lasten van totaal	4,53%	4,80%	6,80%
Overige lasten van totaal	95,5%	95,2%	93,2%
Reserve positie			
Incl. bestemmingsreserves	-2,9%	6,6%	24,7%
Excl. bestemmingsreserves	-2,9%	-19,9%	nb

Liquiditeit

De liquiditeit drukt de verhouding tussen de vlottende activa en de kortlopende schulden uit. Het geeft aan in hoeverre de organisatie aan zijn betalingsverplichtingen op korte termijn kan voldoen. Van een voldoende liquiditeit is sprake bij een waarde van dit kengetal boven 1,0. De liquiditeitspositie geeft de toestand per 31 december weer, er is sprake van een momentopname. Op grond van dit uitgangspunt is bij Koers VO derhalve sprake van ruim voldoende liquiditeit.

Mede door de afname van de kortlopende schulden ultimo 2025 is de liquiditeit gestegen. Samenwerkingsverband Koers VO houdt intern als minimumnorm een liquiditeit van 1,5 aan.

Solvabiliteit

De solvabiliteit geeft de mate aan waarin het bestuur in staat is op langere termijn aan haar verplichtingen te voldoen en is een verhoudingsgetal van het eigen vermogen ten opzichte van het totaal aan passiva. In geval van solvabiliteit 1 betreft dit het eigen vermogen exclusief de voorzieningen. De solvabiliteitspositie geeft de toestand op 31 december weer en is daardoor een momentopname.

Zowel Solvabiliteit 1 als 2 zijn gestegen t.o.v. vorig jaar door de gunstigere verhouding eigen vermogen/totaal vermogen. Het streven van de vereniging is om de solvabiliteit boven de 30% te houden wat betekent dat maximaal 70% van de passiva mag bestaan uit (kort- en langlopende) schulden. Beide kengetallen liggen ruim boven de norm.

Weerstandsvermogen

Het weerstandvermogen geeft een beeld van de reservepositie van de vereniging en wordt berekend door het eigen vermogen te delen door de totale baten. In geval van weerstandsvermogen 2 betreft dit het eigen vermogen exclusief de materiële vaste activa.

Het weerstandsvermogen is ultimo 2025 licht gedaald als gevolg van het negatieve resultaat/daling van het eigen vermogen.

Rentabiliteit

De rentabiliteit drukt de verhouding uit tussen het resultaat en de baten. Er wordt hierbij gekeken hoe efficiënt er met de opbrengsten wordt omgegaan. De rentabiliteit geeft binnen de onderwijssector het resultaat weer van het budgetbeheer: de mate waarin de baten en lasten met elkaar in evenwicht zijn. Uitgaande van de veronderstelling dat middelen daadwerkelijk aan onderwijs moeten worden besteed zou de rentabiliteit structureel dichtbij nul moeten uitkomen. De streefnorm voor het onderwijs bevindt zich tussen de -3 en 3. Als gevolg van het negatieve resultaat is de rentabiliteit negatief.

Samenwerkingsverband Koers VO stelt zich als doel jaarlijks een rentabiliteit te hebben die past bij de gewenste omvang van het eigen vermogen. Bij planmatige verlaging van het eigen vermogen was een negatieve rentabiliteit logisch echter moet het toekomstige perspectief in acht worden genomen (zie ook de continuïteitsparagraaf).

Personele lasten

De verhouding personele lasten ten opzichte van de totale lasten is in 2025 gedaald ten opzichte van 2024 door relatieve daling van de personeelslasten. Met 4,53 % (resp. 4,80% in 2024) als aandeel personele lasten bevindt Koers VO zich ruim onder het landelijke gemiddelde van 6,8 % in 2024. Dit is echter inherent aan het door het samenwerkingsverband toegepaste model, met name in relatie tot uitvoering beleid (deze is bij Koers VO deels in handen van de schoolbesturen, ook m.b.t. de bovenschoolse voorzieningen).

Signaleringsnorm (mogelijk) bovenmatig publiek eigen vermogen

Sinds november 2020 is voor de sector samenwerkingsverbanden passend onderwijs de signaleringsnorm (mogelijk) bovenmatige publieke reserves van toepassing. Deze norm is landelijk vastgesteld op 3,5% van de totale baten en bedraagt daarmee voor Koers VO in 2025 €3.669.627. Per 31 december 2025 bevindt het eigen vermogen van Koers VO zich licht onder deze signaleringsnorm OCW.

De reservepositie van de samenwerkingsverbanden VO is in 2024 wederom gedaald t.o.v. het voorgaand jaar (van 28,5% in 2023 naar 24,7% in 2024). In 2025 is de in 2023 toegepaste generieke korting aan de samenwerkingsverbanden terugbetaald; pas na verwerking van alle jaarstukken is echter duidelijk welk effect dit heeft op het totale vermogen van de samenwerkingsverbanden.

NB Koers VO voerde in de voorgaande jaren de beoordeling van het eigen vermogen in- en exclusief de bestemmingsreserve lwoo uit ten opzichte van de signaleringsnorm (dat is nog zichtbaar in de bovenstaande tabel). Dat vervalt in principe per ultimo 2025 – er is bij Koers VO geen sprake meer van bestemmingsreserves.

4.4 Treasury

In het treasurystatuut is het beleid met betrekking tot beleggen en belenen opgenomen. Treasury heeft bij Koers VO primair als doel het beheren van financiële risico's en secundair het maximaliseren van rente- cq beleggingsopbrengsten respectievelijk het reduceren van financieringskosten. Dit uit zich in het risicomijdend uitzetten van gelden op (spaar)rekeningen die te allen tijde vrij opneembaar zijn. Koers VO leeft daarmee de eisen uit de regeling beleggen, belenen en derivaten OCW van 2016 (inclusief aanpassingen in 2018) volledig na. Er hebben zich in het verslagjaar geen liquiditeitsproblemen voorgedaan. Sinds februari 2021 heeft Koers VO haar middelen door middel van schatkistbankieren ondergebracht bij de centrale overheid en dit is in 2024 niet gewijzigd. In de loop van het jaar 2024 is de Treasurystatuut van Koers VO vernieuwd. Dit had vooral te maken met de wijzigingen in de regeling Beleggen en belenen voor de onderwijsinstellingen die vanaf 2016 waren opgetreden. Door deze wijzigingen in de addenda op het originele Treasurystatuut van 2016 onder te brengen, was het document onvoldoende leesbaar en transparant. Het beleid is derhalve niet wezenlijk aangepast, wel op een aantal aspecten verder aangescherpt (bijvoorbeeld door geen derivaten meer toe te staan).

4.5 Continuïteitsparagraaf

De continuïteitsparagraaf is voornamelijk de weerspiegeling van de meerjarenbegroting 2026-2030. Deze meerjarenbegroting is deels nog op basis van de uitgangspunten van het Ondersteuningsplan 2022-2026 samengesteld, maar er is ook rekening gehouden met de vrijwel afgeronde nieuwe Ondersteuningsplan 2026-2030. De verwerking van de bekostiging van lwoo volgt nog de vigerende lijn; in voorbereiding op de vernieuwing van de bekostiging lwoo heeft Koers VO een voorlopige berekening laten maken en het perspectief m.b.t. de lwoo-middelen lijkt gunstig(er) dan tot op heden.

De meerjarenbegroting 2026-2030 is door de ALV goedgekeurd op 16 april 2026.

A1. Gegevens m.b.t. personeel en leerlingenaantallen (incl. MJR-prognose)

Per 31/12	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Directie	1	1	1	1	1	1	1
OOP	37,1	33,1	37,1	37,9	37,9	37,9	37,9
Totaal	38,1	34,1	38,1	38,9	38,9	38,9	38,9
Leerlingen	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
regulier VO 1)	51.474	51.510	51.590	51.590	51.590	51.590	51.590
lwoo 1)	5.909	5.811	5.508	5.650	5.650	5.650	5.650
pro 1)	1.987	1.954	2.016	2.026	2.035	2.045	2.055
vso 2)	2.236	2.269	2.222	2.202	2.182	2.163	2.163

1) Het betreft de 1 oktobertelling van het jaar ervoor

2) Het betreft de 1 februaritelling van het betreffende jaar

T/m aanduiding jaar 2026 zijn de werkelijke leerlingenaantallen weergegeven; vanaf jaar 2027 zijn prognoses opgenomen.

De **personele bezetting** wordt gekenmerkt door een dip per ultimo 2025; dit heeft te maken met vertrek van eigen medewerkers en hun tijdelijke vervanging door interimers of andere externen. In de loop van 2026 zal de personele bezetting weer op het gewenste niveau komen.

Het samenwerkingsverband wordt bekostigd op basis van **het aantal leerlingen** in het regulier voortgezet onderwijs in haar regio. Op deze bekostiging wordt de ondersteuningsbekostiging voor het voortgezet speciaal onderwijs en lwoo/pro in mindering gebracht. In de meerjarenbegroting wordt, op basis van de meest recente prognose van VOION en DUO voor de komende jaren in combinatie met de recente ontwikkelingen en interne waarnemingen, uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Een stabilisatie van het aantal leerlingen in het regulier voortgezet onderwijs voor de gehele periode van de meerjarenbegroting 2026-2030 op basis van de 1 oktober 2025.
- In het lwoo is per 1 oktober 2025 sprake van een veel lagere voorlopige telling dan per 1 oktober 2024. Voor de jaren 2026 t/m 2029 zijn de cijfers uit voorzorg enigszins bijgesteld.
- In het pro wordt rekening gehouden met een lichte stijging in de planperiode (mede verband houdende met de daling in het vso).
- Op basis van de voorlopige telling vso per 1 februari 2026 zijn de volgende feiten in de prognose verwerkt:
 - een daling van het aantal leerlingen in het vso4 laag met 1,5% per jaar (deze daling is derhalve minder snel dan in het voorgaande meerjarenperspectief)
 - een stabilisatie in het vso3 laag voor de gehele planperiode
 - een stabilisatie in het vso3 categorieën midden en hoog voor de gehele planperiode.

A2. Meerjarenbegroting

Meerjarenexploitatie

In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van het resultaat in de komende jaren zoals in de (in maart 2026 opgestelde) meerjarenbegroting is vastgelegd. Deze meerjarenbegroting sluit op grote lijnen aan op de voorgaande meerjarenraming (2025-2029). Door het behalen van een beter exploitatieresultaat in 2025 dan werd begroot en door de gunstigere ontwikkeling m.b.t. de leerlingenaantallen is er meer ruimte voor de financiering van de beoogde beleidsdoelstellingen.

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029	Begroting 2030
BATEN							
Rijksbijdragen	98.410.101	103.763.855	104.973.020	104.356.415	104.356.415	103.970.415	103.963.815
Overige overheidsbijdragen	503.805	498.134	703.381	627.151	627.151	627.151	627.151
Overige baten	307.500	357.725	442.500	482.500	482.500	482.500	482.500
	99.221.406	104.619.714	106.118.901	105.466.066	105.466.066	105.080.066	105.073.466
LASTEN							
Personeel	4.549.674	4.754.803	5.079.359	5.127.452	5.148.538	5.191.805	5.169.753
Afschrijvingen	126.237	129.369	53.002	52.256	49.586	52.958	55.792
Huisvestingslasten	233.000	216.928	411.500	471.500	471.500	471.500	471.500
Overige lasten	5.920.460	5.731.563	7.165.991	6.449.700	6.499.900	6.195.400	6.250.400
Doorbetaling schoolbesturen	89.262.173	94.128.058	93.617.592	93.805.030	93.553.124	93.307.325	93.076.871
	100.091.544	104.960.722	106.327.444	105.905.937	105.722.648	105.218.989	105.024.315
SALDO BATEN EN LASTEN	-870.138	-341.008	-208.543	-439.871	-256.582	-138.923	49.151
Financiële baten	250.000	226.782	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Financiële lasten	1.500	1.392	1.500	1.500	1.500	1.500	1.500
Saldo financiële baten en lasten	248.500	225.390	98.500	98.500	98.500	98.500	98.500
RESULTAAT	-621.638	-115.617	-110.043	-341.371	-158.082	-40.423	147.651

In 2026 t/m 2029 is een licht negatief resultaat begroot, met het oog voor de transitie naar het nieuwe ondersteuningsplan. Hierbij wordt ook het waarderingssysteem verder doorontwikkeld en wordt de beweging naar inclusiever onderwijs voortgezet. Inmiddels zijn hiervoor diverse voorzieningen in het kader van het inclusiebeleid ontwikkeld en gestart.

Het streven is om op langere termijn (t/m 2030) toe te werken naar een vso-deelname vergelijkbaar

met de andere G4-samenwerkingsverbanden, met inachtneming van de specifieke omstandigheden van Koers VO.

Normatief eigen vermogen van Koers VO per ultimo 2025 bedraagt €3,67 miljoen. Het aanwezige vermogen ultimo 2025 bevindt zich met €3,56 miljoen hier licht onder; er is conform de normen van de Inspectie OCW derhalve geen bovenmatig vermogen (meer) aanwezig.

Door de negatieve resultaten in de jaren 2026 t/m 2029 zal het vermogen van Koers VO verder dalen richting het niveau van de benodigde risicobuffer (€2,5 miljoen zie hieromtrent ook beheersprocessen en risicoanalyse).

Het is daarom noodzakelijk om de exploitatieresultaten doorlopend zeer nauwkeurig te monitoren zodat het benodigde (risico)buffervermogen blijft gehandhaafd.

Meerjarenbalans

Op basis van de meerjarenbegroting zijn de balansposities voor de komende jaren bepaald.

	31-dec 2025	31-dec 2026	31-dec 2027	31-dec 2028	31-dec 2029	31-dec 2030
	€	€	€	€	€	€
ACTIVA						
<i>VASTE ACTIVA</i>						
Immateriële vaste activa	-	-	-	-	-	-
Materiële vaste activa	127.368	234.366	222.111	212.524	194.566	173.775
Financiële vaste activa	515	515	515	515	515	515
Totaal VASTE ACTIVA	127.883	234.881	222.625	213.039	195.081	174.289
<i>VLOTTENDE ACTIVA</i>						
Vorderingen	846.508	850.000	850.000	850.000	850.000	850.000
Liquide middeelen	5.237.155	5.209.488	4.880.373	4.731.877	4.709.413	4.877.855
TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	6.083.663	6.059.488	5.730.373	5.581.877	5.559.413	5.727.855
TOTAAL ACTIVA	6.211.546	6.294.369	5.952.998	5.794.916	5.754.494	5.902.144
PASSIVA						
<i>EIGEN VERMOGEN</i>						
Algemene reserve	3.564.412	3.454.369	3.112.998	2.954.916	2.914.494	3.062.144
Bestemmingsreserve publiek	-	-	-	-	-	-
TOTAAL EIGEN VERMOGEN	3.564.412	3.454.369	3.112.998	2.954.916	2.914.494	3.062.144
<i>VOORZIENINGEN</i>	<i>329.172</i>	<i>340.000</i>	<i>340.000</i>	<i>340.000</i>	<i>340.000</i>	<i>340.000</i>
<i>KORTLOPENDE SCHULDEN</i>	<i>2.317.962</i>	<i>2.500.000</i>	<i>2.500.000</i>	<i>2.500.000</i>	<i>2.500.000</i>	<i>2.500.000</i>
TOTAAL PASSIVA	6.211.546	6.294.369	5.952.998	5.794.916	5.754.494	5.902.144

De financiële positie van de vereniging is in de komende jaren conform deze begroting gezond en het eigen vermogen bevindt zich op het gewenste niveau. (Zie voor een toelichting op het benodigde buffervermogen ook hoofdstuk 5, paragraaf 'Beheersprocessen en risicoanalyse'.)

In de jaren 2026 t/m 2029 neemt het eigen vermogen af als gevolg van de geplande negatieve financiële resultaten. Daarbij blijft het noodzakelijke financiële buffervermogen in principe ruim aanwezig.

Na het jaar 2029 wordt een stabilisatie van het eigen vermogen verwacht. Het blijft voor Koers VO van belang om jaarlijks de actuele vermogenspositie op basis van de actuele ontwikkelingen te beoordelen en de evt. benodigde maatregelen toe te passen om een gezond vermogen voor de vereniging te borgen. Hier behoort ook het regelmatig uitvoeren van de update van de risicoanalyse bij.

De waarde van de materiële vaste activa neemt in 2026 toe (i.v.m. de geplande verhuizing van het kantoor). Koers VO heeft daarna geen investeringen meer gepland anders dan

vervangingsinvesteringen in ICT-apparatuur. ICT-apparatuur heeft een afschrijvingstermijn van 3 jaar waarvoor elk jaar een bedrag van ongeveer €30.000 wordt begroot. De immateriële vaste activa (eenmalige investeringen in 2019 en 2020) zijn inmiddels volledig afgeschreven, maar nog wel in gebruik.

De toekomstige balansposities m.b.t. de vorderingen, voorzieningen, kortlopende schulden en deels ook liquide middelen laten zich lastiger voorspellen; we houden voor de vorderingen, voorzieningen en kortlopende schulden de standen aan, die vergelijkbaar zijn met de balanspositie ultimo 2025.

Kengetallen in meerjarenperspectief

In aanvulling op de kengetallen m.b.t. het boekjaar 2025 zijn de kengetallen voortvloeiend uit de meerjarenbegroting 2026-2030 doorgerekend. Deze zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

In de komende jaren zullen geen markante verschuivingen optreden t.a.v. liquiditeit en solvabiliteit. Het weerstandsvermogen zal licht dalen en het bovenmatig vermogen is niet meer aanwezig per ultimo 2025 zoals reeds bij de toelichting op de (meerjaren)balans is beschreven.

Koers VO Kengetallen (ultimo boekjaar)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Liquiditeit	2,62	2,42	2,29	2,23	2,22	2,29
Solvabiliteit 1	57,4%	54,9%	52,3%	51,0%	50,6%	51,9%
Solvabiliteit 2	62,7%	60,3%	58,0%	56,9%	56,6%	57,6%
Weerstandsvermogen (1)	3,4%	3,3%	2,9%	2,8%	2,8%	2,9%
Weerstandsvermogen (2)	3,3%	3,0%	2,7%	2,6%	2,6%	2,7%
Rentabiliteit	-0,1%	-0,1%	-0,3%	-0,1%	0,0%	0,1%
Bovenmatig vermogen incl bestem.reserve	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

5. Bedrijfsvoering en interne beheersing

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de bedrijfsvoering en de interne beheersing van Koers VO.

B1. Aanwezigheid en werking van het interne risicobeheersings- en controlesysteem

Bedrijfsvoering

Het bestuur van Koers VO streeft naar een professionele bedrijfsvoering die heldere en daadkrachtige besluitvorming en sturing mogelijk maakt. Dit veronderstelt onder meer dat er sprake is van: geformaliseerde en gestandaardiseerde instrumenten en procedures ten behoeve van de beleids- en begrotingscyclus (planning en control cyclus), een adequate organisatie van de bestuurlijke informatievoorziening, een jaarlijkse analyse en borging van het risicomanagement in de organisatie, een heldere en efficiënte administratieve organisatie, de beschikbaarheid van de benodigde deskundigheid en de beschikbaarheid van adequate managementinformatie op alle niveaus. Dit alles op een niveau dat past binnen een samenwerkingsverband van de grootte van Koers VO in verhouding tot de andere samenwerkingsverbanden van Nederland. Hierbij wordt een afweging gemaakt tussen de kosten en baten in het verder professionaliseren van de bedrijfsvoering. In het kader hiervan zijn in de loop van 2023 diverse verbeteringen doorgevoerd in de interne organisatie en digitalisering van de bedrijfsvoering (o.a. inrichting administratie, procuratieregeling, digitale verwerking inkoopfacturen). Door het deels insourcen van de administratie en de verdeling van de taken tussen de administrateur, teamleider bedrijfsvoering en ondersteuning en de controller is de kwaliteit van processen beter geborgd.

Na voltooiing van de herstructurering van de organisatie in 2023 zijn in 2024 en 2025 vervolgstappen genomen in de doorontwikkeling van de administratieve inrichting. Zo zijn alle reguliere- en projectactiviteiten ondergebracht onder (financiële) kostendragers zodat er intern nog beter zicht is op besteding van middelen, inclusief inzet van het personeel. Ook is het begrotings- en rapportagesoftware Anago geïmplementeerd waardoor een betere beheersing van zowel financiële als personele planning & control mogelijk is. In 2025 zijn ook alle (meerjarige) verplichtingen t.a.v. de doorbetalingen aan de schoolbesturen in kaart gebracht en volledig geregistreerd in onze systemen en hebben we ervoor gezorgd dat bij vertrek, uitval of (langdurige) afwezigheid van de medewerkers of bestuur een adequate opvolging van de processen geborgd is.

Beleidsprocessen

Koers VO heeft een bestuursstructuur waarbij de richtlijnen vanuit de Code Goed Bestuur van de VO Raad zijn toegepast. Koers VO heeft een RvT model met een organieke scheiding van bestuur en toezicht. Het CvB is sinds 2023 eenhoofdig. De RvT wordt gevormd door vijf leden waarvan één lid wordt voorgedragen door de Ondersteuningsplanraad.

Het beleid van het samenwerkingsverband wordt in opdracht van het CvB voorbereid en uitgevoerd door de medewerkers van Koers VO.

B2. Beschrijving van de belangrijkste risico's en onzekerheden

Beheersprocessen en risicoanalyse.

In 2023 heeft Koers VO een uitgebreide risicoanalyse uitgevoerd in samenwerking met een externe partij (AK+/Educontrol). Het benodigde financiële risicobuffer van Koers VO werd hierbij bepaald op ruim € 2,5 miljoen.

Eind 2025 is een gedegen update van deze risicoanalyse uitgevoerd, hierbij is vooral gekeken naar de gewijzigde processen en/of omstandigheden die van invloed zijn op de risico's.

De belangrijkste resultaten en conclusies uit deze update zijn hieronder weergegeven.

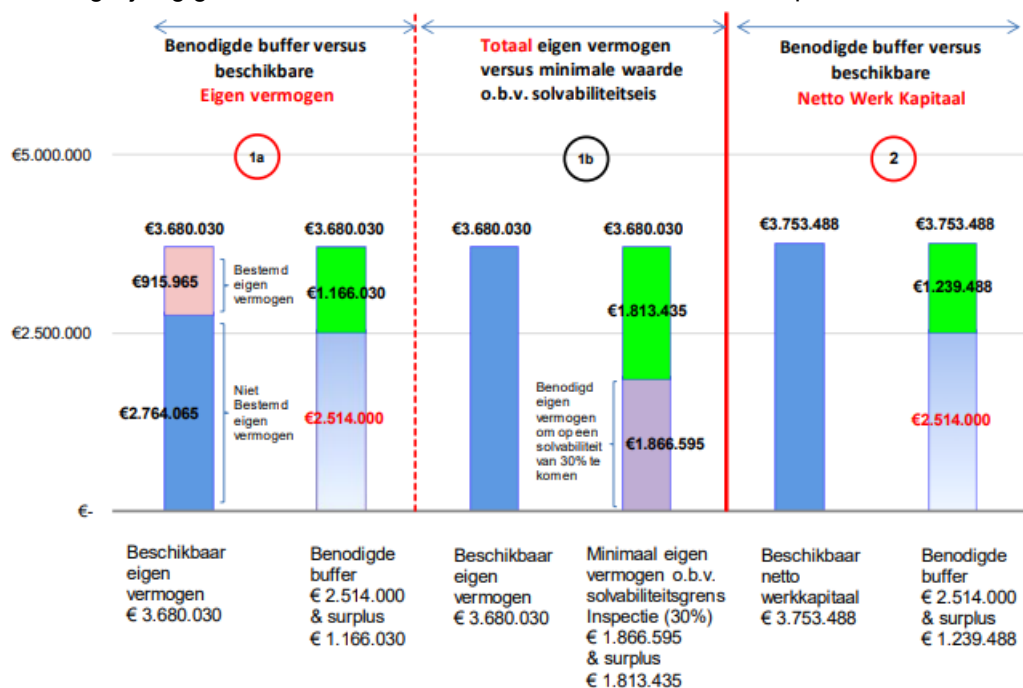
Door middel van de uitgevoerde risicoscans behoudt Koers VO zicht op de belangrijkste financiële risico's, de (aanwezige) beheersmaatregelen, de werking van deze beheersmaatregelen en de netto risico's waarvoor de vorming van een buffervermogen noodzakelijk is.

De volgende financiële risico's zijn door Koers VO in de laatste update van de financiële risicoanalyse gedefinieerd:

Nr.	Omschrijving	Kans	Gevolg min	Gevolg max
1	Ongedekte lasten door onvoorziene tegenvallende baten als gevolg van daling van het aantal leerlingen vo in het samenwerkingsverband	70%	€ 50.000	€ 150.000
2	Ongedekte lasten door onvoorziene tegenvallende verplichte opdrachten aan het VSO	70%	€ 50.000	€ 150.000
3	Ongedekte lasten door onvoorziene stijging LWOO leerlingen	70%	€ 50.000	€ 150.000
4	Ongedekte lasten door onvoorziene stijging PRO leerlingen	70%	€ 50.000	€ 150.000
5	Ongedekte lasten door onvoorziene stijging aantal leerlingen zonder schoolinschrijving	50%	€ 150.000	€ 300.000
6	Onvoorziene extra lasten voor het OPDC	50%	€ 150.000	€ 300.000
7	Onvoorziene extra lasten voor overige ondersteuningsprogramma's	30%	€ 150.000	€ 300.000
8	Ongedekte lasten door een incident in het samenwerkingsverband	10%	€ 500.000	€ 750.000
9	Financiële gevolgen van beëindiging arbeidsrelatie ter voorkoming van een geschil of om een bestaand geschil op te lossen (o.a. arbeidsconflicten)	70%	€ 50.000	€ 150.000
10	Hoger dan begrote kosten voor vervanging door ziekte of door arbeidsmarkt schaarste	90%	€ 150.000	€ 300.000
11	Financiële gevolgen van kwetsbaarheid ICT beveiliging (cyberrisico's)	10%	€ 750.000	€ 1.000.000
12	Restrisico's	70%	€ 300.000	€ 500.000
13	Uitvoeringsrisico's in de bedrijfsvoering	90%	€ 300.000	€ 500.000

Via een risicosimulatie (Monte Carlo simulatie) is bepaald dat op basis van de huidige omgevingsfactoren en de huidige gehanteerde begrotingsuitgangspunten, met een gewenste zekerheid van 95%, een buffervermogen van € 2.514.000 (2,5% van de jaarbaten, niveau 2024) toereikend is om het financiële risicoprofiel van Koers VO af te kunnen dekken.

Tegelijkertijd zijn we op basis van de onderkende risico's scherper op het ontstaan ervan en kunnen we snel met de maatregelen komen. Er is ook een grafische weergave van de uitkomsten gemaakt, incl. Een vergelijking gemaakt m.b.t. de solvabiliteitseis en netto werk kapitaal.



Tegelijkertijd met Koers VO is middels dezelfde methodiek en werkwijze de risicoanalyse in 2023 uitgevoerd voor alle samenwerkingsverbanden passend onderwijs van G4 (derhalve vier samenwerkingsverbanden primair onderwijs en vier samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs). Middels een aanvullend benchmarkrapport zijn de resultaten van alle acht samenwerkingsverbanden vergeleken en geduid. In 2026 zal nader worden bekeken hoe deze G4-samenwerking op het gebied van risicoanalyses wordt voortgezet.

De kans dat alle risico's zich tegelijkertijd zullen voordoen is beperkt; alsnog hebben we ervoor gekozen om 95% zekerheid aan te houden voor onze analyse. In principe tweejaarlijks (de volgende keer derhalve in 2028 of 2029) wordt bij het opstellen van de meerjarenbegroting de risicoanalyse geüpdatet en per risico bepaald of deze nog van toepassing is, in welke mate en wat de beheersingsmaatregelen zijn.

Het bestuur heeft de risicoanalyse ingebed in de structuur van het samenwerkingsverband. Bij alle belangrijke financiële processen zoals meerjarenbegroting, tussentijdse managementinformatie en de jaarrekening wordt de beoordeling van risico's meegenomen in het proces.

6. Jaarverslag 2025 van de Raad van Toezicht Koers VO

Versiedatum 3 maart 2026

Samenstelling

De Raad van Toezicht (RvT) is het toezichthoudend orgaan van de vereniging Koers VO. Door middel van dit jaarverslag verantwoordt de RvT zich over de uitvoering van het toezicht over het kalenderjaar 2025. De RvT kent vijf leden. Het éénhoofdig College van Bestuur (CvB) is het bevoegd gezag en boegbeeld van de vereniging Koers VO. Met de scheiding van de verantwoordelijkheden van het bestuur en toezicht wordt voldaan aan de wet- en regelgeving.

De voorzitter Raad van Toezicht is naast voorzitter van de RvT ook onafhankelijk voorzitter van de ledenvergadering (ALV) van Koers VO, echter geen onderdeel van de ALV, noch stemgerechtigd.

Leden van de RvT worden benoemd door de ALV voor een termijn van vier jaar, met een maximale zittingsduur van 8 jaar. Zij treden af volgens een door de RvT vastgesteld rooster van aftreden. (zie bijlage 1).

De RvT wil zijn toezichthoudende rol niet slechts technisch/inhoudelijk vervullen, maar kiest voor een waardengedreven invulling. In 2024 heeft de RvT in samenspraak met het CvB de Toezichtvisie Koers VO vastgesteld; daarin zijn de kernwaarden vastgelegd op basis waarvan de RvT zijn toezichthoudende rol vormgeeft. In 2025 is gestart met het ontwikkelen van een Handboek Governance, waarin alle documenten en informatie m.b.t. de governance van Koers VO opgenomen worden. De op de interne organisatie van Koers VO betrekking hebbende regelingen en reglementen zijn hier geen onderdeel van.

De recent verschenen 'Governancecode Funderend Onderwijs 2025' is van toepassing op Koers VO. De RvT wacht wetgeving af m.b.t. de onafhankelijk van het toezicht van samenwerkingsverbanden, en zal zich bij vacatures in de RvT van Koers VO handelen conform de bedoeling van deze ontwikkeling. De samenstelling van de RvT van Koers VO ultimo 2025 is als volgt:

- Dhr. O. Jelsma, voorzitter, onafhankelijk lid, per 1 januari 2023, herbenoembaar per 1 januari 2027. (Neven)functies:
 - (voormalig bestuursvoorzitter mboRijnland),
 - directeur eigenaar eenmanszaak ojelsma.nl, werkzaamheden o.m Kwartiermaker Triple Helix Zoetermeer,
 - Voorzitter RvC Oog voor Thuis, jeugdhulp Alphen a/d Rijn.
- Mw. E.H. van Dijk, vicevoorzitter, onafhankelijk lid, zetel op voordracht van de OPR, per 1 januari 2019., voorzitter commissie remuneratie, per 1 januari 2019, herbenoemd per 1 januari 2023. (Neven)functies:
 - Bestuurder Stichting de Koperhorst
 - Lid van de commissie zorg van Stichting De Iris
- Dhr. M.B.J. Jansen, onafhankelijk lid, per 1 juli 2021, herbenoemd per 1 juli 2025. (Neven)functies:
 - Senior adviseur bij Andersson Elffers Felix
 - Bestuurslid van Theater De Speeldoos in Baarn
- 4. Mw. M.J. de Kreek-Haven (Algemeen directeur Stichting Yulius Onderwijs), lid vanuit ALV Koers VO, per 1 januari 2022, herbenoembaar per 1 januari 2026. (Neven)functies:
 - Lid toezichthoudend bestuur Samenwerkingsverband PO Hoeksche Waard
 - Lid toezichthoudend bestuur Samenwerkingsverband VO Hoeksche Waard
 - Lid algemene ledenvergadering Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Dordrecht PO

- Lid algemene ledenvergadering Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Dordrecht VO
 - Lid toezichthoudend bestuur Samenwerkingsverband Nieuwe Waterweg Noord v(s)o
 - Lid Toezichthoudend bestuur Samenwerkingsverband Munio
 - Lid algemene ledenvergadering samenwerkingsverband PPO Rotterdam
 - Lid algemene ledenvergadering Samenwerkingsverband Drechtsteden PO
 - Lid algemene ledenvergadering Samenwerkingsverband Drechtsteden VO
 - Bestuurslid Innovatiefonds PROVSO.Works
- Mw. E. Smit (Stichting BLICK op onderwijs, voorzitter CvB), lid vanuit ALV Koers VO, per 1 juli 2022, herbenoembaar per 1 juli 2026. (Neven)functies:
 - Voorzitter Raad van Toezicht PROVSO.Works

In 2025 waren er geen openstaande vacatures in de RvT van Koers VO. Er is vastgesteld dat er geen sprake is van conflicterende nevenfuncties.

Zelfevaluatie RvT

Elk jaar wordt het functioneren van de Raad van Toezicht als collectief en individueel geëvalueerd in samenspel met het bestuur. De zelfevaluatie van 2025 vond plaats in juli 2025 onder begeleiding van organisatieadviesbureau B&T. Naar aanleiding van deze zelfevaluatie is een aantal aanbevelingen gedaan waaraan inmiddels uitvoering wordt gegeven. Een beknopte inhoud en het proces van de zelfevaluatie is met de ALV gedeeld.

Remuneratiecommissie RvT

De remuneratiecommissie heeft in november 2025 het jaarlijkse formele gesprek gevoerd met de voorzitter CvB. Er heeft reflectie plaatsgevonden op het afgelopen jaar en er is vooruitgekeken. Er is sprake van een open, goede en professionele samenwerkingsrelatie tussen de RvT en het CvB.

Vergoeding RvT

In 2025 heeft op basis van het adviesrapport 'Adviesregeling honorering toezichthouders', van Dialogic in opdracht van het VTOI-NVTK, een aanpassing van de honorering van de leden van de Raad van Toezicht plaatsgevonden.

N.a.v. de bespreking in de ALV van 24 juni 2025 is de volgende tabel met de jaarhonorering (exclusief eventuele indexatie) vastgesteld per 1 juli 2025. Tot 1 juli golden de jaarbedragen voor de voorzitter van € 7.000,--, de vicevoorzitter van € 5.000,-- en het onafhankelijk lid als regulier RvT-lid van € 4.000,--. De niet-onafhankelijke leden (twee leden) ontvingen een vergoeding van €150,-- voor de eigen organisatie, per bijgewoonde vergadering.

jaar	Percentage max adviesbedrag VTOI-NVTK 14.912	Voorzitter	Vice voorzitter	Onafhankelijke leden	Niet onafhankelijke leden
2025	50% per 1/7/2025	8.271,84	7.271,84	5.728,00	2.999,10
2026	65% per 1/7/2026	10.975,23	10.975,23	8.574,40	5.862,84
2027	80% per 1/7/2027	13.838,34	13.838,34	10.811,20	7.392,28

Voor alle leden van de RvT worden de kosten van het lidmaatschap van de vereniging voor toezichthouders in het onderwijs (VTOI-NVTK) vergoed. De leden van de RvT vallen onder de bestuurdersaansprakelijkheidsverzekering van Koers VO. Er zijn - met uitzondering van reiskostenvergoeding voor de onafhankelijk leden - geen onkostenvergoedingen uitgekeerd.

Scholing & professionalisering RvT

Er is een scholingsregeling vastgesteld door de Raad van Toezicht tijdens de vergadering van 2 juni 2020. Bij een grotere/intensieve scholing is er sprake van een 50/50 regeling met een maximale bijdrage van Koers VO van € 5.000, -- voor de gehele zittingstermijn van het betreffende Raad van Toezicht-lid. Koers VO draagt hieraan bij als er zicht is op het aanblijven van het betreffende lid als Raad van Toezicht-lid voor de gehele zittingstermijn (8 jaar). Het beschikbare budget voor scholing voor toezichthouders is maximaal € 1.000, -- per persoon per jaar. Daarbij is maatwerk mogelijk. De externe zelfevaluatie (B&T) bracht kosten met zich mee, evenals externe financiële advisering aan de RvT (Infinite).

Vergaderingen RvT

In 2025 heeft de Raad van Toezicht volgens de jaarcyclus van de vereniging vijfmaal vergaderd in aanwezigheid van het College van Bestuur (inclusief de zelfevaluatie).

De accountant (van Ree) is aanwezig geweest bij de bespreking van de Jaarstukken 2024, in de vergadering van de RvT op 21 mei 2025. De accountant heeft geen onregelmatigheden in de verslaggeving gerapporteerd.

Het opkomstpercentage in de RvT is hoog. In 2025 was er op twee vergaderingen na 100% aanwezigheid. Op 12 februari 2025 en 2 juli 2025 was steeds één lid afwezig met kennisgeving. Ten behoeve van de voorbereiding van de agenda van de RvT en ALV vond in 2025 zoals gebruikelijk periodiek informeel overleg plaats tussen de voorzitter RvT en het CvB.

Overleg met de medezeggenschapsorganen OPR en MR

Koers VO kent twee medezeggenschapsorganen: de Ondersteuningsplanraad voor de vereniging (OPR) en de medezeggenschapsraad voor de organisatie (MR). De RvT vergadert jaarlijks éénmaal in gezamenlijkheid met delegaties van de MR, OPR en CvB in het kader van de Wet versterking bestuurskracht en eenmaal per jaar is er tussen de voorzitters van de vier organen een overleg. In het voorjaar van 2025 was het voorzittersoverleg waar het uitwisselen van de ervaringen in de samenwerking tussen de verschillende organen en met het CvB centraal stond. In oktober 2025 was de gezamenlijke vergadering met het hoofdthema de ontwikkeling van het nieuwe Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030. Vanuit verschillende perspectieven werd een zeer waardevol gesprek gevoerd tussen deze (mede)zeggenschapsorganen. Met grote betrokkenheid vanuit de verschillende medezeggenschapsorganen is meegedacht over de focusonderwerpen voor het Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030.

Samenwerking in de vereniging

Bij de samenwerking binnen de vereniging is er, mede ingezet door financiële omstandigheden en nieuw te maken keuzes voor de komende beleidsperiode, soms sprake van spanning t.a.v. de collectieve verantwoordelijkheid. The Wicked problem is nog steeds actueel binnen het werkgebied Koers VO. De kern van de problematiek is de nog steeds groeiende vraag van inzet van het gespecialiseerd onderwijs in relatie tot de financiële gevolgen hiervan en het zorgdragen als vereniging voor een passend en dekkend netwerk. De RvT waardeert de wijze waarop Koers VO alle perspectieven binnen en buiten de vereniging recht wil doen en dit tot uitdrukking laat komen in een aanpak waarbij gevarieerd wordt in werkvormen en (extern) onderzoek wordt uitgevoerd om te komen tot breed gedragen besluitvorming op voor de vereniging belangrijke onderwerpen in een uitdagende context en dynamisch speelveld. Dit draagt bij aan vertrouwen in de gezamenlijkheid van de opdracht die Koers VO kent, ondanks dat er soms sprake is van spanningen ten aanzien van de collectieve verantwoordelijkheid. Ook meent de RvT dat de in 2025 georganiseerde Cafés Koers VOoruit waarbij vele stakeholders werden uitgenodigd om een bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het Ondersteuningsplan Koers VO2026-2030 bijdragen aan een breed draagvlak.

De RvT ziet dat er hard gewerkt wordt om doelen te behalen en perspectief binnen de vereniging te houden. Echter, niet altijd wordt het resultaat behaald dat beoogd is.

The wicked problem (de capaciteitsproblematiek in de regio, het groeiende deelnamepercentage vso

en de groeiende wachtlijsten voor het vso en tevens een tekort aan plekken in het regulier onderwijs) is nog steeds actueel binnen het werkgebied van Koers VO. Dit in relatie tot de financiële consequentie van de groei van het gespecialiseerd onderwijs, vraagt een gezamenlijke verantwoordelijkheid binnen de vereniging.

Hoofdthema's van het toezicht 2025

1. Jaarstukken, Begroting en Meerjarenbegroting & Accountantsrapport

De Raad van Toezicht heeft met het bestuur en de accountant (van Ree) de Jaarstukken (bestuursverslag inclusief jaarverslag toezichthouder en jaarrekening 2024), het accountantsverslag, de meerjarenbegroting 2025-2029, begroting 2025 besproken en voorlopig goedgekeurd. De stukken zijn doorgeleid aan de ALV ter goedkeuring.

Belangrijke punten:

Koers VO is financieel gezond, maar kent druk op specifieke domeinen (vso, hoogbegaafdheid, wachtlijsten), het CvB heeft zorggedragen voor een belangrijke professionaliseringsslag binnen de Planning & Controlcyclus (nieuwe digitale systemen) en de begroting 2025–2029 is voorlopig goedgekeurd. Hierbij was er aandacht voor de waardering van de positieve resultaten, de risicoanalyse en expliciete duiding van de niet behaalde doelen, rekening houdend met de complexe omstandigheden gedurende het jaar.

2. Capaciteitsvraagstuk, Thuiszitters en Inclusie

Het jaar 2025 stond in het teken van toename van het gebruik van het gespecialiseerd onderwijs en niet afnemende wachtlijsten. De problematiek waar Koers VO mee te maken heeft is weerbarstig. Er worden uiteenlopende acties uitgezet om te zorgen dat elke jongere een passende plek krijgt. Ondanks de dagelijkse inzet zijn er toch thuiszitters en leerlingen die vrijgesteld zijn van onderwijs. De RvT sprak met het CvB over de structurele overaanmeldingen vso3/vso4 en scenario's om deze op te lossen (tijdelijke uitbreiding vs. inclusieve oplossingen binnen vo), de financiële druk door de gesloten bekostiging en de verschillende perspectieven en belangen van de leden van de vereniging en de noodzaak tot een gezamenlijke koers van het samenwerkingsverband. De RvT waardeerde de zorgvuldige aanpak van het CvB, inclusief toen dit nodig was, het op korte termijn organiseren van extra gesprekken met de leden.

3. Doelmatige besteding van middelen

Het begrip en de definitie van 'doelmatigheid' zijn in 2025 nader uitgewerkt door Koers VO. De RvT heeft hierover richtinggevend feedback gegeven, waarbij expliciet aandacht werd gevraagd voor bewuste keuzes in handelen, efficiëntie criteria en het leggen van verbanden met de strategische doelen in het Ondersteuningsplan. Bij de terugkoppeling naar de ALV van de zienswijze van de RvT is de doelmatige besteding een vast onderdeel.

De RvT wil doelmatig handelen in 2026 prominent meenemen bij de implementatie van het nieuwe Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030.

4. Organisatieontwikkeling en personele continuïteit

Het CvB informeerde de RvT gedurende het jaar over de voortgang van de organisatie en de personele wijzigingen, met name in het MT. Met het oog op continuïteit van de organisatie heeft het CvB in 2025 twee interimmanagers ingezet. Eind 2025 is deze situatie op één teamleider na teruggebracht tot personeel in dienst van Koers VO. De RvT ziet dat het CvB van Koers VO ondanks een krappe arbeidsmarkt en hoge werkdruk, de bedrijfsvoering stabiliseert en professionaliseert.

5. Onderzoeken in het kader van het Ondersteuningsplan 2026–2030

In 2025 zijn door het CvB van Koers VO meerdere onderzoeken geïnitieerd en grotendeels afgerond: **Toekomstige positionering OPDC** (Zunderdorp & Smit): brede raadpleging, belangrijke input voor koersbepaling.

Toekomstige positionering vso3 en vso4 (Zunderdorp & Smit): verkort onderzoekstraject, belangrijke input voor koersbepaling.

Onderzoek naar De OverstapRoute bij Koers VO (Berenschot): toekomstige positionering.

Onderzoek sluiting vso2 Auris Rotterdam (B&T): gevolgen van sluiting VSO-locaties voor samenwerkingsverbanden; noodzaak stevige positionering richting OCW.

De RvT meent met het CvB dat deze onderzoeken input hebben opgeleverd voor beleidsmatige keuzes in het nieuwe Ondersteuningsplan 2026-2030.

6. Governance-vernieuwing

Daarnaast besteedde de RvT aandacht aan de positionering van Koers VO binnen een veranderend scholenlandschap, waaronder de toetreding van nieuwe onderwijsaanbieders VO zoals WOW VO (RVKO) en heeft de RvT de eigen rol als toezichthouder binnen Koers VO als eigenstandige organisatie met een netwerkverantwoordelijkheid herijkt.

Conclusie

Het jaar 2025 was zowel bestuurlijk gezien als in financieel opzicht een intensief jaar. Niet in de minste plaats omdat Koers VO zich als samenwerkingsverband beweegt in een sterk dynamische en complexe omgeving. De RvT ziet de complexiteit van de opdracht die passend en steeds inclusiever onderwijs in zich draagt. Toch lukt het Koers VO daarbinnen om resultaten te behalen voor jongeren met een extra ondersteuningsbehoefte. De Raad van Toezicht heeft geconstateerd dat de meeste doelen uit het Jaarplan 2025, voortvloeiend uit het vigerende Ondersteuningsplan Koers VO 2022-2026, behaald zijn. Doelen die niet behaald zijn, hebben te maken met beleidsmatige keuzes in tijde van personeelskrapte of verlegde focus naar doelen met een hogere prioriteit.

De RvT concludeert dat het CvB samenwerkingsverband Koers VO krachtig en zorgvuldig bestuurt en dat de organisatie in control is. De grootste inhoudelijke uitdagingen liggen op het gebied van de route naar inclusiever onderwijs. Capaciteit en Wachtlijsten komen voort uit dat hier nog te weinig beweging is geboekt ten aanzien van dekkend aanbod en tijdige en passende jeugdhulp/ondersteuning. Dit lijken soms tegenstrijdige bewegingen te zijn. Koers VO boekt goede voortgang in de professionalisering van de bedrijfsvoering. In de route naar het nieuwe Ondersteuningsplan Koers VO 2026-2030 wordt zorggedragen voor brede input en draagvlak.

Vooruitblik

Als vooruitblik heeft de RvT in 2026 bijzondere aandacht voor de inhoudelijke en financiële gevolgen van de maatschappelijke opdracht van het samenwerkingsverband. Het gaat om betaalbaar houden en doelmatig en rechtmatige inzet van middelen ter bevordering van iedere leerling passend onderwijs en passende ondersteuning thuis nabij. Als RvT kijken we vanuit de maatschappelijk opdracht in relatie tot financiën, naast een tijdige vaststelling en implementatie van het Ondersteuningsplan Koers VO 2026–2030. Daarnaast personele stabiliteit en verdere versterking van bedrijfsvoering in de organisatie, de positie van Koers VO binnen een veranderend bestuurlijk landschap en de governance doorontwikkeling richting onafhankelijk toezicht zoals door OCW beoogd.

De RvT blijft aandacht houden voor de groep leerlingen zonder een passende plek, de druk op professionals in het onderwijs en bestuurlijke verhoudingen in de vereniging.

Dankwoord

Koers VO kent als vereniging vele stakeholders, die ieder een belangrijke bijdrage leveren aan het succes van het samenwerkingsverband. De Raad van Toezicht dankt de leden van de vereniging, schoolleiders en professionals op alle scholen in het werkgebied van Koers VO, de medewerkers van de organisatie, de negen gemeenten in het werkgebied en andere keten- en netwerkpartners betrokken bij Koers VO, voor hun bijdrage aan de missie van Koers VO, een perspectiefrijke toekomst voor elke jongere!

De RvT spreekt zijn waardering uit voor de voorzitter CvB voor de in 2025 behaalde resultaten.

Bijlage 1: Rooster van aftreden Raad van Toezicht

Vastgesteld RvT 19 november 2025

Leden van de Raad van Toezicht:

1. Otto Jelsma (voorzitter RvT/ALV, onafhankelijk)
2. Evelien van Dijk (vicevoorzitter, onafhankelijk, op bindende voordracht van de OPR)
3. Maurice Jansen (onafhankelijk)
4. Marieke de Kreek- Haven (vanuit ALV, zetel vso)
5. Esmeé Smit (vanuit ALV, zetel vo)

Statuten Koers VO, artikel 10 lid 5.

“De leden van de Raad van Toezicht worden benoemd voor een periode van vier jaar met uitzondering van de Raad van Toezicht die direct na de statutenwijziging wordt benoemd. Zij treden af volgens een door de Raad van Toezicht op te maken rooster. Een volgens het rooster afgetreden lid van de Raad van Toezicht is onmiddellijk herbenoembaar, met dien verstande dat de totale zittingsduur niet langer kan zijn dan acht jaar.

Het in een tussentijdse vacature benoemd lid van de Raad van Toezicht neemt op het rooster van aftreden de plaats in van degene in wiens vacature hij werd benoemd”.

Aanvullend vanuit Reglement Raad van Toezicht¹, artikel 11, lid 2.

“Het rooster van aftreden wordt zodanig ingericht dat de continuïteit in de samenstelling van de Raad van Toezicht gewaarborgd is. In ieder geval zullen de voorzitter en de vicevoorzitter niet gelijktijdig volgens rooster aftredend zijn.”

Rooster van aftreden Raad van Toezicht			
Naam lid	Lid vanaf	Herbenoeming	Herbenoembaar tot uiterlijk: (i.v.m. max zittingsduur 8 jaar)
Otto Jelsma (voorzitter RvT & ALV/ onafhankelijk lid)	1-1-2023	1-1-2027	1-1-2031
Evelien van Dijk (vicevoorzitter/onafhankelijk lid op voordracht van de OPR)	1-1-2019	1-1-2023	1-1-2027
Maurice Jansen (onafhankelijk lid)	1-7-2021	1-7-2025	1-7-2029
Marieke de Kreek-Haven (lid vso vanuit ALV)	1-1-2022	1-1-2026	1-1-2030
Esmeé Smit (lid vo vanuit ALV)	1-7-2022	1-7-2026	1-7-2030

Toelichting:

- Er is uitgegaan van een totale zittingsduur per lid van acht jaar.
- Indien er sprake is van een “in een tussentijdse vacature benoemd lid” betekent het dat er meerdere benoemingen kunnen plaatsvinden ook voor een periode korter dan vier jaar.

Bijlage 2: Toezichtvisie Koers VO

Onze missie en Visie: Samenwerken aan een perspectiefrijke toekomst voor elke jongere.

In het samenwerkingsverband Koers VO is aandacht voor elke jongere. Elke jongere krijgt boeiend en passend onderwijs. Koers VO gaat uit van talenten en mogelijkheden van de leerlingen en zoekt hierbij actief naar een passend aanbod voor haar leerlingen. Gezamenlijk hebben de aangesloten scholen een antwoord op alle onderwijs(ondersteunings-) vragen in onze regio. Samen zorgen we voor vloeiende overgangen tussen scholen en onderwijs(zorg)voorzieningen waarbij het onderwijs en de zorg de jongere ondersteunen. Dat doen wij vanuit de kernwaarden van Koers VO: gedeelde verantwoordelijkheid, openheid naar elkaar en denken in mogelijkheden. Als raad van toezicht en college van bestuur laten we ons in ons werk leiden door deze missie en visie.

Onze ambitie en de maatschappelijke opdracht Koers VO

Koers VO is het grootste samenwerkingsverband passend onderwijs VO in Nederland. De vereniging telt 18 leden die gepositioneerd zijn in een ALV, kent een raad van toezicht en een onafhankelijk college van bestuur. Koers VO beweegt zich in een complexe bestuurlijke context, in een regio die bestaat uit de stad Rotterdam en acht omliggende grotere en kleinere gemeenten. Als raad van toezicht vinden wij het van belang dat er sprake is van een goed evenwicht tussen de gezamenlijke opgave van het Samenwerkingsverband en de autonomie van de individuele schoolbesturen die samen het samenwerkingsverband vormen. We erkennen dat de gezamenlijke opdracht niet alleen vanuit regulier voortgezet en gespecialiseerd voortgezet onderwijs gerealiseerd kan worden, omdat er vele uitdagingen zijn in de samenleving die van invloed zijn op de maatschappelijke opdracht van Koers VO, zoals het urgente lerarentekort, het mentaal welbevinden van onze jeugd, de toename van particulier onderwijs en particuliere ondersteuning, digitalisering van het onderwijs, polarisatie en segregatie in de samenleving. Uitdagingen in deze context zijn de toenemende plaatsingsproblemen voor leerlingen in zowel regulier als gespecialiseerd voortgezet onderwijs als wachtlijsten in de jeugdzorg, een toenemend aantal (langdurig) thuiszitters, nieuwe vragen aan samenwerkingsverbanden vanuit de overheid zoals de af- en ombouw van residentiële instellingen en het binnen het onderwijs goed omgaan met de komst van groepen nieuwkomers.

Koers VO verzorgt als samenwerkingsverband zelf geen onderwijs, dat is aan de scholen en schoolbesturen binnen het samenwerkingsverband. Zij zijn verantwoordelijk voor kwalitatief goed onderwijs aan jongeren en verantwoordelijk voor de taken die de wet aan scholen en schoolbesturen vraagt bij de uitvoering van passend onderwijs. Een handvat biedt het Programma van Eisen van het ministerie van OCW (2024) waarin taken en verantwoordelijkheden van schoolbesturen en samenwerkingsverbanden beschreven staan. De maatschappelijke opdracht van Koers VO is het realiseren van passend en steeds inclusiever onderwijs en het bevorderen van kansengelijkheid voor de schoolgaande en niet schoolgaande jeugd in het werkgebied van Koers VO. In de basis streeft Koers VO met partners proactief naar een dekkend netwerk van onderwijs(zorg-)voorzieningen, waarin elke jongere zonder onderbrekingen in de meest passende vorm en zo dicht mogelijk bij huis, onderwijs krijgt.

Als raad van toezicht houden we via het college van bestuur toezicht op het naleven en nastreven van de maatschappelijke opdracht van Koers VO binnen de geschetste dynamiek en context van het samenwerkingsverband.

Deze opdracht vraagt om veel afstemming met een scala aan bestuurlijke partners binnen en buiten de keten van het onderwijs. Dit alles vergt stuurmanskunst en veerkracht van zowel het college van bestuur, de toezichthouder, de 18 leden van de vereniging en hun meer dan honderd scholen en medewerkers van de organisatie. De raad van toezicht houdt via het college van bestuur ook toezicht op de draagkracht van de organisatie.

Waardegedreven Toezicht

Als raad van toezicht houden wij toezicht op de maatschappelijke opdracht van Koers VO en haar betekenis voor jongeren en hun omgeving. De raad van toezicht bevraagt het college van bestuur bij alle beleidskeuzes op de belangenafweging die gemaakt is. De kernwaarden van Koers VO onderschrijven wij volledig. Deze sluiten aan bij waarden die wij voor onszelf hebben gedefinieerd als leidraad voor de uitoefening van het toezicht:

- Transparant en betrouwbaar zijn, helder communiceren en doen wat je zegt.
- Mee (mogen) doen aan de samenleving en kansengelijkheid nastreven.
- Gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor alle leerlingen van Koers VO: het zijn onze leerlingen.
- Gelijkwaardigheid nastreven in alle facetten, startend bij *one man one vote*.
- Strategische innovatiekracht stimuleren om een betekenisvolle maatschappelijke impact te kunnen maken.

In het streven naar inclusie en de route naar inclusiever onderwijs werken we met deze kernwaarden. Wij hanteren deze waarden als raad van toezicht in ons toezicht, dragen ze uit en bewaken deze in relatie tot het college van bestuur en zijn daarop ook aanspreekbaar.

Onze visie op good governance

De governance van samenwerkingsverbanden passend onderwijs is vanaf de start van passend onderwijs in beweging. De overheid heeft het voornemen het interne toezicht onafhankelijk te maken. De raad van toezicht is van mening dat de huidige inrichting van de governance passend is bij de cultuur en omvang van Koers VO, met als werkende factoren het principe van *one man one vote* binnen de ALV, een organiek gescheiden bestuur en toezicht en een onafhankelijk college van bestuur, naast de twee medezeggenschapsorganen, de OPR van de vereniging en MR van de organisatie. Er zijn vanaf de start van passend onderwijs goede *checks and balances*. De raad van toezicht is in de afgelopen tien jaar (mee)veranderd met de landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen binnen de vereniging. De raad van toezicht kent vijf leden, met een meerderheid van drie onafhankelijke leden en twee leden vanuit de ALV, één vanuit het gespecialiseerd onderwijs en één vanuit het regulier onderwijs. Mocht de wet voorschrijven dat de raad van toezicht geheel onafhankelijk moet zijn van samenstelling dan volgt Koers VO hier uiteraard in.

Onze visie op intern toezicht

De raad van toezicht houdt toezicht op het realiseren van de doelen van Koers VO. Als raad van toezicht erkennen we de complexe dynamiek en context van het samenwerkingsverband, hetgeen onze aandacht vraagt in het bewaken van de functie en positie van het college van bestuur. De raad van toezicht heeft altijd de maatschappelijke functie van Koers VO voor ogen, is gericht op waarde creatie door Koers VO in zowel maatschappelijk, sociaal als financieel-economisch opzicht, binnen de context van het samenwerkingsverband.

De monitoring van de realisatie van het meerjarenbeleid vindt plaats door een cyclus van het vierjaarlijks Ondersteuningsplan Koers VO, jaarplannen, begroting en jaarrekening c.q. jaarverslag. In de vergaderingen van de raad van toezicht en het college van bestuur bespreekt de raad van toezicht de voortgang hierop.

Wij vinden het belangrijk dat er sprake is van een open cultuur, waarbij het gesprek kan worden gevoerd vanuit diverse gezichtspunten. De manier waarop wij als raad van toezicht met elkaar en met het college van bestuur omgaan, kan worden gekenschetst als professioneel, zorgzaam en transparant.

De raad van toezicht werkt volgens de Code Goed Onderwijsbestuur VO (2019) en de Code Goed Toezicht van de VTOI/NVTK (2021). De raad van toezicht maakt bij besluitvorming transparante

afwegingen voor stakeholders en de organen binnen Koers VO en deze worden beargumenteerd vastgelegd.

Onze visie op de relatie van Koers VO met stakeholders

Wij vinden het belangrijk dat de stem van alle stakeholders wordt gehoord. Effectieve consultatie van en betrokkenheid met onze stakeholders is van belang in ons streven hun belangen zo goed mogelijk te bedienen en een duurzame relatie met hen op te bouwen. De dynamische driehoek tussen raad van toezicht, college van bestuur en ondersteuningsplanraad krijgt steeds meer aandacht waarbij de raad van toezicht de belangen van alle stakeholders meeweegt in de toetsing van beleid. We richten ons op de effecten voor leerlingen en hun ouders, scholen, leden van Koers VO en partners van Koers VO en vertalen dat in een brede maatschappelijke opdracht. Wij vinden de inbreng van de medezeggenschapsorganen OPR en MR waardevol. Jaarlijks is er een voorzittersoverleg (RvT, OPR, MR, CvB) en een inhoudelijke vergadering met vertegenwoordigers van de organen over een relevant en actueel thema binnen Koers VO.

Als leden van de raad van toezicht zijn wij in de samenleving geworteld en brengen wij informatie van elders in. Vanuit onze verschillende achtergronden zijn we nadrukkelijk in staat om vanuit andere perspectieven vraagstukken te bezien en hierover vragen te stellen. In gesprekken met ons netwerk noemen wij Koers VO als goed voorbeeld en dragen wij uit waar Koers VO voor staat.

Tot slot

Wij voeren als raad van toezicht jaarlijks een zelfevaluatie uit en periodiek organiseren wij een zelfevaluatie onder begeleiding van een externe adviseur. Er wordt afwisselend een kleine en een grote evaluatie uitgevoerd (met interviewronde vooraf). We betrekken het college van bestuur vanzelfsprekend in de reflecties en evalueren ook samen met het bestuur. De belangrijkste conclusies vanuit onze zelfevaluaties worden vanwege de transparantie gedeeld met de ALV. Tijdens de zelfevaluatie bespreken wij onze toezichtvisie. Op deze manier houden wij onze toezichtvisie levend en actueel.

Deel 2: Jaarrekening 2025

Financieel jaarverslag

2025



Inhoudsopgave

	Pagina
Balans per 31 december 2025	1
Staat van baten en lasten 2025	2
Kassastroomoverzicht 2025	3
Grondslagen	4
Toelichting op de balans	9
Niet uit balans blijvende verplichtingen	13
Toelichting op de staat van baten en lasten	14
Model G: verantwoording subsidies	16
WNT	17
Verbonden partijen	20
Ondertekening	21
Overige gegevens	22

Balans per 31 december 2025

(na resultaatbestemming)

	<u>31-12-2025</u>		<u>31-12-2024</u>
	€		€
1. ACTIVA			
1.1. Vaste activa			
1.1.1. Immateriële vaste activa	0		39.692
1.1.2. Materiële vaste activa	127.368		189.726
1.1.3. Financiële vaste activa	<u>515</u>		<u>515</u>
	127.883		229.933
1.2. Vlottende activa			
1.2.2. Vorderingen	846.509		1.337.424
1.2.4. Liquide middelen	<u>5.237.155</u>		<u>5.665.932</u>
	6.083.663		7.003.356
Totaal Activa	6.211.546		7.233.289
2. PASSIVA			
2.1. Eigen vermogen	3.564.412		3.680.030
2.2. Voorzieningen	329.172		303.391
2.4. Kortlopende schulden	<u>2.317.962</u>		<u>3.249.867</u>
Totaal Passiva	6.211.546		7.233.289

Staat van baten en lasten over 2025

	2025 Realisatie €	2025 Begroting €	2024 Realisatie €
3. Baten			
3.1. Rijksbijdragen	103.763.855	98.410.101	97.543.991
3.2. Overheidsbijdragen / subsidies overige overheden	498.134	503.805	417.233
3.5. Overige baten	357.725	307.500	393.215
<u>Totaal baten</u>	104.619.714	99.221.406	98.354.439
4. Lasten			
4.1. Personeelslasten	4.754.803	4.549.674	4.205.942
4.2. Afschrijvingen	129.369	126.237	158.095
4.3. Huisvestingslasten	216.928	233.000	231.117
4.4. Overige lasten	5.731.563	5.920.460	4.638.094
4.5. Doorbetalingen aan schoolbesturen	94.128.059	89.262.173	89.784.524
<u>Totaal lasten</u>	104.960.722	100.091.544	99.017.771
Saldo baten en lasten	-341.008	-870.138	-663.332
6. Financiële baten en lasten	225.390	248.500	285.938
9. Resultaat	-115.617	-621.638	-377.394
<u>Resultaatbestemming</u>			
2.1.1.1. Algemene reserve	800.347		538.570
2.1.1.2. Bestemmingsreserve publiek	-915.965		-915.964
	<u>-115.617</u>		<u>-377.394</u>

Kasstroomoverzicht 2025

	2025	2024
	€	€
<u>Kasstroom uit operationele activiteiten</u>		
Saldo baten en lasten	-341.008	-663.332
	-341.008	-663.332
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	129.369	158.095
Mutatie voorzieningen	25.781	-1.037.185
	155.150	-879.090
<u>Veranderingen in vlottende middelen</u>		
Vorderingen	490.914	-150.641
Schulden	-931.905	477.796
	-440.991	327.155
<u>Kasstroom uit bedrijfsoperaties</u>	-626.848	-1.215.267
Ontvangen interest	226.782	218.668
Betaalde interest	-1.392	-1.453
	225.390	217.215
<u>Kasstroom uit operationele activiteiten</u>	-401.458	-998.052
<u>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</u>		
Investerings in materiële vaste activa	-27.319	-115.594
Investerings in immateriële vaste activa	0	0
<u>Totaal kasstroom uit investeringsactiviteiten</u>	-27.319	-115.594
<u>Mutatie liquide middelen</u>	-428.777	-1.113.646
<u>Verloop geldmiddelen</u>		
Stand per begin boekjaar	5.665.932	6.779.578
Mutaties in boekjaar	-428.777	-1.113.646
Stand per eind boekjaar	5.237.155	5.665.932

Grondslagen

1. Informatie over de rechtspersoon

Vestigingsadres, rechtsvorm en inschrijfnummer handelsregister

Samenwerkingsverband Koers VO is feitelijk en statutair gevestigd op Schiekade 34, 3032 AJ te Rotterdam en is ingeschreven bij het handelsregister onder nummer 24292012.

2. Algemene grondslagen voor verslaggeving

Algemeen

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de bepalingen opgenomen in de Ministeriële Richtlijn jaarverslaggeving onderwijs. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de bepalingen van Boek 2 titel 9 van het Burgerlijk Wetboek en de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving waaronder Richtlijn 660 Onderwijsinstellingen.

De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van kostprijs. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Positieve resultaten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

De in de jaarrekening opgenomen bedragen luiden in hele euro's.

Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar, met uitzondering van de toegepaste stelsel- en schattingswijzigingen zoals opgenomen in de desbetreffende paragrafen.

De cijfers van 2024 zijn, waar nodig geherrubriceerd teneinde vergelijkbaarheid met dit boekjaar mogelijk te maken.

Continuïteit

Het eigen vermogen van Samenwerkingsverband Koers VO bedraagt per 31 december 2024 € 3.564.412. De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn dan ook gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de vereniging.

Afgeleide financiële instrumenten

Koers VO maakt geen gebruik van financiële derivaten en beperkt de risico's (renterisico, kasstroomrisico en kredietrisico) door gebruik te maken van schatkistbankieren bij het Ministerie van Financiën, rekening-courant bankrekeningen en spaarrekeningen, rekening houdend met de voorwaarden uit de Regeling beleggen, lenen en derivaten OCW 2016 (gewijzigd op 19 december 2018).

Stelselwijzigingen

In 2024 hebben zich geen stelselwijzigingen voorgedaan.

Groot onderhoud

Koers VO huurt voor haar bedrijfsvoering een verdieping op bovenstaand genoemd vestigingsadres. Kosten voor groot onderhoud komen in beginsel voor rekening van de verhuurder. Indien er kosten voor groot onderhoud komen ten laste van Koers VO worden deze op basis van de componentenbenadering geactiveerd en afgeschreven.

Schattingen

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt het bestuur van Koers VO zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het in artikel 2:362 lid 1 BW vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen incl. de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten.

Verbonden partijen

Als verbonden partij worden alle rechtspersonen aangemerkt waarover overheersende zeggenschap, gezamenlijke zeggenschap of invloed van betekenis kan worden uitgeoefend. Ook rechtspersonen die overwegende zeggenschap kunnen uitoefenen worden aangemerkt als verbonden partij. Transacties van betekenis met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan. Hiervan wordt toegelicht de aard en de omvang van de transactie en andere informatie die nodig is voor het verschaffen van het inzicht.

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit de liquide middelen. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest zijn opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten.

3. Grondslagen balans

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs inclusief direct toerekenbare kosten, onder aftrek van lineaire afschrijvingen gedurende de verwachte toekomstige gebruiksduur en bijzondere waardeverminderingen.

Subsidies op investeringen worden in mindering gebracht op de verkrijgings- of vervaardigingsprijs van de activa waarop de subsidies betrekking hebben.
De ondergrens van activering bedraagt €500.

Financiële vaste activa

De onder de financiële vaste activa opgenomen vorderingen worden gewaardeerd op nominale waarde onder aftrek van noodzakelijk geachte voorzieningen. Financiële vaste activa met een looptijd korter dan twaalf maanden worden opgenomen onder de vorderingen.

Vorderingen

De vorderingen en overlopende activa worden bij de eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde. De vorderingen en overlopende activa hebben een looptijd korter dan een jaar, tenzij anders is aangegeven.

Noodzakelijk geachte voorzieningen voor het risico van oninbaarheid worden in mindering gebracht. Deze voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de vorderingen.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan uit banktegoeden en worden gewaardeerd tegen nominale waarde.
De liquide middelen staan ter vrije beschikking van de vereniging.

Eigen vermogen

Reserves worden geacht uit publieke middelen te zijn opgebouwd tenzij expliciet anders is vermeld in de toelichting op de balans. De algemene reserve vormt een buffer ter waarborging van de continuïteit van de vereniging. Deze wordt opgebouwd uit de resultaatbestemming van overschotten welke ontstaan uit het verschil tussen de toegerekende baten en werkelijk gemaakte lasten. In geval van een tekort wordt dit resultaat ten laste van de algemene reserve gebracht.

Bestemmingsreserve lwoo

Door de coronacrisis zijn het aantal leerlingen met een onderwijsachterstand toegenomen. Dit heeft er toe geleid dat in 2021 het aantal ingeschreven leerlingen met een aanwijzing lwoo eenmalig met 183 is toegenomen ten opzichte van de normale verwachting. Voor de kosten van deze groei is in 2021 een bestemmingsreserve gevormd. Gedurende vier jaar (2022 t/m 2025) zijn de kosten van groei aan de reserve onttrokken door middel van resultaatsbestemming.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld.

Wanneer de verwachting is dat een derde de verplichtingen vergoedt, en wanneer het waarschijnlijk is dat deze vergoeding zal worden ontvangen bij de afwikkeling van de verplichting, wordt deze vergoeding als een actief in de balans opgenomen.

Voorzieningen worden onderscheiden naar aard en doel.

Toevoegingen aan de voorzieningen vinden plaats door dotaties ten laste van de staat van baten en lasten. Onttrekkingen vinden rechtstreeks plaats ten laste van de betreffende voorziening.

Voorziening jubilea

Op basis van richtlijn 271 van de RJO is een voorziening opgenomen voor verplichtingen uit hoofde van toekomstige uitkeringen bij ambtsjubilea van personeelsleden.

De voorziening is opgenomen tegen contante waarde van de toekomstige uitbetalingen en is afhankelijk van de ingeschatte blijfkans, gemiddelde salarisstijging en disconteringsvoet (per 31 december 2025: 2,0%). De werkelijke jubilea-uitkeringen worden ten laste van deze voorziening gebracht.

In geval van medewerkers van wie de diensttijd in het onderwijs onbekend is wordt bij medewerkers met een onderwijsachtergrond uitgegaan van een fictieve startdatum van 25 jaar en in overige gevallen van de startdatum dienstverband bij Samenwerkingsverband Koers VO. De hoogte van de voorziening wordt bepaald op basis van een individuele berekening van de blijfkans, het moment van de wettelijk pensioengerechtigde leeftijd en het huidige salaris.

Voorziening duurzame inzetbaarheid

Op basis van de CAO-afspraken 2018-2019 hoofdstuk 7 is er een voorziening opgenomen voor toekomstige verplichtingen in het kader van de duurzame inzetbaarheid van medewerkers.

Jaarlijks krijgen medewerkers naar ratio van het dienstverband 50 uur die zij in het kader van duurzame inzetbaarheid kunnen inzetten voor verlof of voor toekomstige opname kunnen sparen. De voorziening is opgenomen tegen contante waarde van de verplichting en is op basis van 100% van het gespaarde saldo op 31 december 2025 met een disconteringsvoet van 0%.

Voorziening RVU-uitkering

Koers VO heeft voor haar medewerkers een RVU-regeling, passend bij de ruimte die het nieuwe pensioenakkoord miv 2021 biedt, ontwikkeld. Voor medewerkers die van deze regeling gebruik willen maken bestaat de optie om maximaal 1 jaar de maximale RVU-drempelvrijstelling te vergoeden voor eerder dan de pensioengerechtigde leeftijd vertrekkende medewerkers.

Voorziening Langdurig Zieken

Koers VO heeft in verband met op balansdatum bestaande verplichtingen betreffende doorbetaling van loon als gevolg van ziekte of arbeidsongeschiktheid een voorziening Langdurig Zieken gevormd. Per individuele zieke medewerker wordt de kans op reïntegratie en de kosten van ziekblijven bepaald.

Kortlopende schulden

Schulden met een op de balansdatum resterende looptijd van ten hoogste één jaar worden aangeduid als kortlopend.

Kortlopende schulden worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen nominale waarde. Daarbij dient een zakelijke rente in aanmerking te worden genomen.

Overlopende passiva

De overlopende passiva betreffen vooruit ontvangen bedragen die aan opvolgende perioden worden toegerekend en nog te betalen bedragen, voor zover ze niet onder andere kortlopende schulden zijn te plaatsen.

4. Grondslagen voor bepaling van het resultaat

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de baten en alle hiermee verbonden, aan het verslagjaar toe te rekenen lasten. De baten en lasten worden toegerekend aan de verslagperiode waarop ze betrekking hebben.

Rijksbijdragen

De ontvangen (normatieve) rijksbijdrage en de niet geoormerkte OCW subsidies (vrij besteedbare doelsubsidies zonder verrekeningsclausule) worden in het jaar waarop de toekenningen betrekking hebben volledig verwerkt als bate in de staat van baten en lasten.

Geoormerkte OCW subsidies met een vrij besteedbaar overschot (G1 doelsubsidies waarbij het overschot geen verrekeningsclausule heeft) worden ten gunste van de staat van baten en lasten verantwoord naar rato van de voortgang van de gesubsidieerde activiteiten. Het deel van de subsidies waar nog geen activiteiten voor zijn verricht per balansdatum worden verantwoord onder de vooruitontvangen subsidies zolang de bestedingstermijn nog niet is verlopen.

Geoormerkte OCW subsidies (G2 doelsubsidies met verrekeningsclausule) worden ten gunste van de staat van baten en lasten verantwoord in het jaar waarin de gesubsidieerde lasten verantwoord worden. Niet bestede middelen worden verantwoord onder de vooruitontvangen subsidies zolang de bestedingstermijn nog niet is verlopen. Niet bestede middelen worden verantwoord als schuld aan Ministerie OCW zodra de bestedingstermijn is verlopen op balansdatum.

Overige overheidsbijdragen

Onder de overige overheidsbijdragen worden de vergoedingen opgenomen verstrekt door de Gemeente(s), Provincie(s) of andere overheidsinstellingen. De overige overheidsbijdragen worden toegerekend aan het verslagjaar waarop ze betrekking hebben.

Overige baten

Onder de overige baten worden de vergoedingen opgenomen die niet verstrekt zijn door het Ministerie van OCW, Gemeentes, Provincies of andere overheidsinstellingen. De overige baten worden toegerekend aan het verslagjaar waarop ze betrekking hebben.

Personeelsbeloningen

Onder de personele lasten worden de lasten opgenomen van de personeelsleden die in dienst zijn van de rechtspersoon, alsmede de overige personele lasten die betrekking hebben op onder andere het inhuren van extra personeel, scholingskosten en bedrijfsgezondheidszorg.

Lonen en salarissen

Lonen, salarissen en sociale lasten worden op grond van de arbeidsvoorwaarden verwerkt in de staat van baten en lasten voor zover ze verschuldigd zijn aan werknemers.

Pensioenlasten

Koers VO heeft alle pensioenregelingen verwerkt volgens de verplichtingenbenadering. De over het verslagjaar verschuldigde premie wordt als last verantwoord. De premies worden verantwoord als personeelskosten zodra deze verschuldigd zijn. Vooruitbetaalde premies worden opgenomen als overlopende activa indien dit tot een terugstorting leidt of tot een vermindering van toekomstige betalingen. Nog niet betaalde premies worden als verplichting op de balans opgenomen.

Koers VO heeft voor haar werknemers een toegezegde pensioenregeling.

Hiervoor in aanmerking komen de werknemers die op de pensioengerechtigde leeftijd recht hebben op een pensioen dat is gebaseerd op het gemiddeld verdiende loon berekend over de jaren dat de werknemer pensioen heeft opgebouwd.

Verplichtingen, welke voortvloeien uit deze rechten van haar personeel, zijn ondergebracht bij het bedrijfstakpensioenfonds ABP. Aan het ABP worden premies betaald waarvan een deel door de werkgever en een deel door de werknemer wordt betaald.

De pensioenrechten worden jaarlijks geïndexeerd, indien en voor zover de dekkingsgraad van het pensioenfonds (het vermogen van het pensioenfonds gedeeld door haar financiële verplichtingen) dit toelaat.

Per december 2025 heeft dit pensioenfonds een dekkingsgraad van 123,5% (2024: 111,9%).

De pensioenverplichting wordt gewaardeerd volgens de 'verplichting aan de pensioenuitvoerder benadering'. In deze benadering wordt de aan de pensioenuitvoerder te betalen premie als last in de staat van baten en lasten verantwoord. Er bestaat geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bedragen in het geval van een tekort bij het ABP, anders dan het effect van hogere premies. Daarom zijn alleen de verschuldigde premies tot en met het einde van het boekjaar verantwoord in de jaarrekening.

Afschrijvingen op materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden vanaf het moment van gereedheid voor ingebruikneming afgeschreven over de verwachte toekomstige gebruiksduur van het actief. Over terreinen en vastgoedbeleggingen wordt niet afgeschreven

Indien een schattingswijziging plaatsvindt van de toekomstige gebruiksduur, dan worden de toekomstige afschrijvingen aangepast.

Boekwinsten en -verliezen uit de incidentele verkoop van materiële vaste activa zijn begrepen onder de afschrijvingen.

De volgende basis afschrijvingstermijnen worden gehanteerd:

- * Immateriële vaste activa: 5 jaar (20%)
- * Verbouwingen: afhankelijk van looptijd huurovereenkomst.
- * Inventaris en apparatuur: 5 jaar (20%)
- * Meubilair: 15 jaar (6,66%)
- * ICT: 3 jaar (33,33%)

Overige lasten

De lasten worden bepaald op historische basis en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben.

Financiële baten en lasten

Rentebaten en rentelasten worden tijdsevenredig verwerkt, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende activa en passiva. Bij de verwerking van de rentelasten wordt rekening gehouden met de verantwoorde transactiekosten op de ontvangen leningen.

Kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. Bij deze methode wordt het nettoresultaat aangepast voor posten van de staat van baten en lasten die geen invloed hebben op ontvangsten en uitgaven in het verslagjaar, mutaties in de balansposten en posten van de staat van baten en lasten waarvan de ontvangsten en uitgaven niet worden beschouwd als behorende tot de operationele activiteiten.

De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit liquide middelen en vlottende effecten. Effecten worden als liquide gezien indien deze als vlottend actief worden verantwoord.

Ontvangen en betaalde interest wordt opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten.

Transacties waarbij geen ruil van geldmiddelen plaatsvindt, waaronder financiële leasing, worden niet in het kasstroomoverzicht opgenomen. De betaling van de leasetermijnen wordt opgenomen onder de operationele activiteiten.

Toelichting op de balans per 31-12-2025

1. ACTIVA

1.1. Vaste activa

1.1.1. Immateriële vaste activa

	1.1.1.5. Overige immateriële vaste activa €
Stand 1 januari 2025	
Aanschaffingswaarde	289.104
Cumulatieve afschrijvingen	-249.412
Boekwaarde 1 januari 2025	<u>39.692</u>
Investeringsen	0
Desinvesteringen	0
Afschrijvingen	-39.692
Afschrijvingen desinvesteringen	0
Saldo mutaties	<u>-39.692</u>
Stand 31 december 2025	
Aanschaffingswaarde	289.104
Cumulatieve afschrijvingen	-289.104
Boekwaarde 31 december 2025	<u>0</u>

1.1.2. Materiële vaste activa

	1.1.2.1. Gebouwen en terreinen €	1.1.2.3. inventaris en apparatuur €	Totaal €
Stand 1 januari 2025			
Aanschaffingswaarde	269.984	311.343	581.327
Cumulatieve afschrijvingen	-225.444	-166.156	-391.600
Boekwaarden 1 januari 2025	<u>44.540</u>	<u>145.187</u>	<u>189.726</u>
Investeringsen	-	27.318	27.318
Desinvesteringen	-	-	-
Afschrijvingen	-35.753	-53.924	-89.677
Afschrijvingen desinvesteringen	-	-	-
Saldo mutaties	<u>-35.753</u>	<u>-26.606</u>	<u>-62.360</u>
Stand 31 december 2025			
Aanschaffingswaarde	269.984	338.661	608.645
Cumulatieve afschrijvingen	-261.197	-220.080	-481.277
Boekwaarden 31 december 2025	<u>8.787</u>	<u>118.581</u>	<u>127.368</u>

1.1.3. Financiële vaste activa

1.1.3.8. Overige vorderingen

	Saldo 31-12-2025 €	Saldo 31-12-2024 €
	515	515
	<u>515</u>	<u>515</u>

Dit betreft de borg voor de beveiliging en de borg voor de waterkoeler.

Toelichting op de balans per 31-12-2025

1.2. Vlottende activa

1.2.2. Vorderingen

1.2.2.1. Debiteuren algemeen	207.643	74.626
1.2.2.10 Overige vorderingen	428.646	939.914
1.2.2.14 Te vorderen subsidie VSV	0	247.334
1.2.2.15 Overlopende activa overig	210.221	75.550
	<u>846.509</u>	<u>1.337.424</u>

	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
	€	€
<u>1.2.2.1. Debiteuren algemeen</u>		
Passend Primair Onderwijs Rotterdam	36.103	37.369
SWV Zuid Holland West	9.120	-
Gemeente Den Haag	-	2.208
SARO	141.918	7.850
Olympia College	13.097	-
Stg. PCPO Barendrecht en Ridderkerk	-	17.411
Overig	7.404	9.788
	<u>207.643</u>	<u>74.626</u>

1.2.2.10 Overige

Gemeente Rotterdam Subsidie OverstapRoute	28.000	28.334
Rente Q4 voorgaand jaar	36.144	68.723
Nog te factureren deelnemers OverstapRoute	313.815	236.293
Te ontvangen belastingdienst LKV	4.575	4.590
Stuurgroep coalitie Digitale School	46.112	-
Innovatiemiddelen subsidie af- en ombouw gesloten jeugdhulp	-	601.974
	<u>428.646</u>	<u>939.914</u>

1.2.2.15 Overlopende activa overige

Vooruitbetaalde lasten	210.221	75.550
	<u>210.221</u>	<u>75.550</u>

1.2.4. Liquide middelen

1.2.4.2. Tegoeden op Bankrekeningen	5.237.155	5.665.932
	<u>5.237.155</u>	<u>5.665.932</u>

De liquide middelen staan vrij ter beschikking.

Toelichting op de balans per 31-12-2025

2. PASSIVA

2.1. Eigen vermogen

	Stand per 1-1-2025 €	Resultaat €	Overige mutaties €	Stand per 31-12-2025 €
2.1.1.1. Algemene reserve	2.764.065	800.347	-	3.564.412
2.1.1.2. Bestemmingsreserve publiek	915.965	-915.965	-	0
	<u>3.680.030</u>	<u>-115.617</u>	<u>-</u>	<u>3.564.412</u>

2.2. Voorzieningen

	Stand per 1-1- 2025 €	Dotaties €	Onttrek- kingen €	Vrijval €	Stand per 31-12-2025 €
2.2.1. Personele voorzieningen	303.391	103.848	74.396	3.671	329.172
	<u>303.391</u>	<u>103.848</u>	<u>74.396</u>	<u>3.671</u>	<u>329.172</u>

2.2.1. Personele voorzieningen

2.2.1.2. RVU-voorziening	49.551	907	20.273	-	30.185
2.2.1.6. Langdurig zieken	14.340	68.102	-	-	82.442
2.2.1.4. Jubileumvoorziening	70.819	34.839	6.385	-	99.274
2.2.1.7. Overige personele voorzieningen	168.681	-	47.738	3.671	117.272
	<u>303.391</u>	<u>103.848</u>	<u>74.396</u>	<u>3.671</u>	<u>329.172</u>

	Kortlopend deel 1 jaar	Middellang < lopend deel 1 t/m 5 jaar	Langlopend deel > 5 jaar
2.2.1. Personele voorzieningen	<u>98.567</u>	<u>147.112</u>	<u>83.493</u>

Voorziening transitievergoeding tijdelijke contracten

Medewerkers met een tijdelijk contract hebben bij het aflopen van het tijdelijke contract recht op een transitievergoeding bij beëindiging. Samenwerkingsverband zou hiervoor middelen dienen te reserveren door middel van een voorziening. Ultimo 2025 is er sprake van een beperkt aantal tijdelijke contracten. Gezien de beperkte kans op een significante uitstroom van middelen heeft Koers VO geen voorziening gevormd maar worden mogelijke kosten volledig in de exploitatie van het jaar van uitkering verantwoord.

Toelichting op de balans per 31-12-2025

	Saldo 31-12-2025 €	Saldo 31-12-2024 €
<u>2.4. Kortlopende schulden</u>		
2.4.6. Schulden aan verbonden partijen	330.729	827.424
2.4.8. Crediteuren	207.206	175.487
2.4.9. Belastingen en premies sociale verzekeringen	209.163	214.745
2.4.10 Pensioenen	51.029	54.764
2.4.12 Overige kortlopende schulden (inzake salarissen)	5.334	49.835
2.4.14 Vooruitontvangen subsidies OCW	764.824	965.341
2.4.16 Vooruitontvangen bedragen	-	102.547
2.4.17 Vakantiegeld en vakantiedagen	170.450	236.429
2.4.19 Overige overlopende passiva	579.226	623.295
	<u>2.317.962</u>	<u>3.249.867</u>
<u>2.4.19. Overige overlopende passiva</u>		
Garantievoorziening Meerpaal	363.780	327.836
Accountantskosten	28.665	24.448
STC ivm Flexklas	60.000	-
Gemeente Rotterdam ivm thuiszitters en VSV	51.372	-
Nog te betalen lasten ihkv subsidie af- en ombouw gesloten jeugdhulp	-	142.917
Gespecialiseerd Onderwijs ivm inzet netwerk coördinator	44.885	-
Nog te betalen vergoeding OPR	20.565	24.461
Nog te betalen groeibekostiging	-	50.000
Nog te betalen Zorgleerling in beeld	-	35.000
Nog te betalen facturen m.b.t. boekjaar	1.603	11.983
Overige	8.356	6.650
	<u>579.226</u>	<u>623.295</u>

Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Het bevoegd gezag heeft de volgende meerjarige contracten afgesloten.

Contract	Contractant	Bedrag per jaar	Einde verplichting
Huur bedrijfsruimte	Cocon vastgoed	€98.162	31-8-2026
Advies huisvesting	Molenaar	€50.820	31-12-2026
Administratieve dienstverlening	Van Oers Accountancy en Advies BV	€17.256	Maandelijks opzegbaar
Arbeidsongeschiktheidsverzekering	Loyalis	€22.311	31-12-2026
Schoonmaak	CSU	€58.300	Jaarbasis met stilzwijgende verlenging
Verplichtingen vanuit Ondersteuningsplan	Contractant	Bedrag	Einde verplichting
Licenties registratiesysteem voor de TLV	Onderwijs Transparant	€275.854	31-7-2026
Maatwerk modules	Onderwijs Transparant	€62.830	31-7-2026
OPDC	SARO	€2.100.000	31-7-2026
Expertisecentrum Begaafdheid	CVO	€272.333	31-7-2027
Zorgonderwijscentrum	Educe-iHub	€334.400	31-12-2026
Dienstverlening ihkv ICT	Hoppinger	€42.919	31-12-2026

Gebeurtenissen na balansdatum

Na afloop van het boekjaar hebben zich geen gebeurtenissen voorgedaan die belangrijk zijn voor de interpretatie van de cijfers in de jaarrekening.

Bestemming van het resultaat

Het nettoresultaat volgens de staat van baten en lasten over 2025 bedraagt € 115.617 negatief. Er zal € 800.347 worden toegevoegd aan de algemene reserve en € 915.965 worden onttrokken aan de bestemmingsreserve Iwoo.

Toelichting op Staat van Baten en Lasten

	2025 Realisatie €	2025 Begroting €	2024 Realisatie €
3.1. <u>Rijksbijdragen</u>			
3.1.1.1. Rijksbijdrage OCW	102.528.881	97.447.641	96.564.346
3.1.2.1. Overige subsidies OCW	1.234.974	962.460	979.645
	<u>103.763.855</u>	<u>98.410.101</u>	<u>97.543.991</u>
3.2. <u>Overheidsbijdragen / subsidies overige overheden</u>			
3.2.2.2. Overige gemeentelijke en GR bijdragen en subsidies	184.319	180.000	180.107
3.2.2.3. Overige overheden	313.815	323.805	237.125
	<u>498.134</u>	<u>503.805</u>	<u>417.233</u>
3.5. <u>Overige baten</u>			
3.5.2. Detachering personeel	155.336	120.000	159.352
3.5.10 Overige	202.389	187.500	233.863
	<u>357.725</u>	<u>307.500</u>	<u>393.215</u>
4.1. <u>Personeelslasten</u>			
4.1.1. Lonen, salarissen, sociale lasten en pensioenlasten	4.015.819	4.151.674	3.966.767
4.1.2. Overige personele lasten	754.310	398.000	239.174
4.1.3. Af: Ontvangen vergoedingen	-15.327	-	0
	<u>4.754.803</u>	<u>4.549.674</u>	<u>4.205.941</u>
4.1.1. <u>Lonen, salarissen, sociale lasten en pensioenlasten</u>			
4.1.1.1. Lonen en salarissen	3.116.293	4.151.674	3.078.190
4.1.1.2. Sociale lasten	426.635	-	428.581
4.1.1.5. Pensioenlasten	472.891	-	459.995
	<u>4.015.819</u>	<u>4.151.674</u>	<u>3.966.766</u>
Het aantal FTE bedroeg ultimo 2025 en 2024 respectievelijk 34,1 en 38,1.			
4.1.2. <u>Overige personele lasten</u>			
4.1.2.1. Dotaties/vrijval personele voorzieningen	100.178	30.000	-103.522
4.1.2.2. Lasten personeel niet in loondienst	513.170	200.500	202.946
4.1.2.3. Overige	140.962	167.500	139.751
	<u>754.311</u>	<u>398.000</u>	<u>239.175</u>
4.1.3. <u>Af: ontvangen vergoedingen</u>			
4.1.3.3. Overige uitkeringen in mindering op personeelslasten	-15.327	-	-
	<u>-15.327</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
4.2. <u>Afschrijvingen</u>			
4.2.1. Afschrijvingen immateriële vaste activa	39.692	39.692	56.611
4.2.2.1. Afschrijvingen gebouwen en terreinen	35.753	35.753	53.410
4.2.2.3. Afschrijvingen inventaris en apparatuur	53.924	50.792	48.073
	<u>129.369</u>	<u>126.237</u>	<u>158.095</u>
4.3. <u>Huisvestingslasten</u>			
4.3.1. Huurlasten	145.184	160.000	163.794
4.3.3. Onderhoudslasten (klein onderhoud)	1.875	3.000	3.483
4.3.5. Schoonmaakkosten	56.583	60.000	56.008
4.3.6. Belastingen en heffingen ter zaken van huisvesting	8.053	3.000	2.728
4.3.8. Overige huisvestingslasten	5.233	7.000	5.103
	<u>216.928</u>	<u>233.000</u>	<u>231.117</u>

Toelichting op Staat van Baten en Lasten

	2025 Realisatie	2025 Begroting	2024 Realisatie
	€	€	€
4.4. <u>Overige lasten</u>			
4.4.1. Administratie en beheer	435.296	453.500	501.071
4.4.2. Inventaris en apparatuur	417.826	475.000	504.336
4.4.4. Dotatie overige voorzieningen	-	-	-857.103
4.4.5. Overige	4.878.441	4.991.960	4.489.790
	<u>5.731.563</u>	<u>5.920.460</u>	<u>4.638.094</u>

Toepassing van artikel 2:382a BW, het honorarium van de accountantsorganisatie kan als volgt worden gespecificeerd:

	<u>Accountantslasten</u>			
4.4.1.1.	Onderzoek jaarrekening	38.978	40.000	28.009
4.4.1.2.	Andere controle opdrachten	6.500	-	2.390
		<u>45.478</u>	<u>40.000</u>	<u>30.399</u>
4.5. <u>Doorbetalingen aan schoolbesturen</u>				
4.5.1.	Verplichte afdrachten uit te voeren door OCW	85.603.027	81.220.506	81.194.932
4.5.2.	Doorbetaling vangnetregeling	-50.000	50.000	74.590
4.5.3.	Overige doorbetalingen aan schoolbesturen	8.575.032	7.991.667	8.515.002
		<u>94.128.059</u>	<u>89.262.173</u>	<u>89.784.524</u>
6. <u>Financiële baten en lasten</u>				
6.1.1.	Rentebaten en soortgelijke opbrengsten	226.782	250.000	287.391
6.2.1.	Rentelasten en soortgelijke lasten	-1.392	-1.500	-1.454
		<u>225.390</u>	<u>248.500</u>	<u>285.938</u>

Model G : Verantwoording subsidies

G1. Subsidies waarbij het eventueel niet aangewende deel van de subsidie, mits de activiteiten volledig zijn uitgevoerd, kan worden besteed aan andere activiteiten waarvoor bekostiging wordt verstrekt.

Omschrijving	Toewijzing Kenmerk	Datum	Prestatie afgerond
Wel in Ontwikkeling	WIO22048	31-10-2022	Ja
Subsidieregeling begaafde leerlingen po en vo 2023-2025	HBL230087	21-12-2023	Onderhanden

G2A. Subsidies die uitsluitend mogen worden aangewend voor het doel waarvoor de subsidie is verstrekt, aflopend per ultimo verslagjaar.

Omschrijving	Toewijzing Kenmerk	Datum	Bedrag Toewijzing	Ontvangen t/m vorig verslagjaar	Totale subsidiabele kos- ten t/m vorig verslagjaar	Saldo per 1 jan- uari verslagjaar	Ontvangen in verslagjaar	Subsidiabele kosten in verslagjaar	Te verrekenen per 31 december verslagjaar
totaal									

G2B. Subsidies die uitsluitend mogen worden aangewend voor het doel waarvoor de subsidie is verstrekt, doorlopend tot in een volgend verslagjaar.

Omschrijving	Toewijzing Kenmerk	Datum	Bedrag Toewijzing	Ontvangen t/m vorig verslagjaar	Totale subsidiabele kos- ten t/m vorig verslagjaar	Saldo per 1 jan- uari verslagjaar	Ontvangen in verslagjaar	Subsidiabele kosten in verslagjaar	Te verrekenen per 31 december verslagjaar
Integratie cluster 2 leerlingen i.v.m. sluiting Auris Rotterdam en Leiden	1724904	11-11-2025	92.738	-	-	-	92.738	81.267	11.471
totaal			92.738	-	-	-	92.738	81.267	11.471

WNT: Wet normering topinkomens

De WNT is van toepassing op Samenwerkingsverband Koers VO. Het voor Samenwerkingsverband Koers VO toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 €246.000. Dit betreft het algemene bezoldigingsmaximum.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	
Functiegegevens	A. Dekkers
	Voorzitter
	College van Bestuur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	153.268
Beloningen betaalbaar op termijn	23.376
<i>Subtotaal</i>	<u>176.644</u>
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Totaal bezoldiging 2025	<u><u>176.644</u></u>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	nvt
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	nvt

Gegevens 2024	
bedragen x € 1	
Functiegegevens	A. Dekkers
	Voorzitter
	College van Bestuur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/1 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	150.020
Beloningen betaalbaar op termijn	23.438
<i>Subtotaal</i>	<u>173.458</u>
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	233.000
Totaal bezoldiging 2024	<u><u>173.458</u></u>

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12 niet van toepassing

WNT: Wet normering topinkomens

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Gegevens 2025		
bedragen x € 1	O. Jelsma	E.H. van Dijk
Functiegegevens	Voorzitter RvT	Lid RvT
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1 t/m 31/12	1/1 t/m 31/12

Bezoldiging		
Bezoldiging	8.321	7.460
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	36.900	24.600
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	nvt	nvt
Bezoldiging	8.321	7.460

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	nvt	nvt
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	nvt	nvt

Gegevens 2024		
bedragen x € 1	O. Jelsma	E.H. van Dijk
Functiegegevens	Voorzitter RvT	Lid RvT
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/1 t/m 31/12	1/1 t/m 31/12

Bezoldiging		
Bezoldiging	7.000	5.105
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	34.950	23.300

Gegevens 2025		
bedragen x € 1	M.B.J. Jansen	
Functiegegevens	Lid RvT	
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1 t/m 31/12	

Bezoldiging	
Bezoldiging	5.987
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	24.600
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	nvt
Bezoldiging	5.987

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	nvt
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	nvt

Gegevens 2024		
bedragen x € 1	M.B.J. Jansen	
Functiegegevens	Lid RvT	
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/1 t/m 31/12	

Bezoldiging	
Bezoldiging	4.234
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	23.300

WNT: Wet normering topinkomens

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen (vervolg)

Gegevens 2025		
bedragen x € 1	E. Smit*	M. Kreek-Haven*
Functiegegevens	Lid RvT (ALV)	Lid RvT (ALV)
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1 t/m 31/12	1/1 t/m 31/12
Bezoldiging		
Bezoldiging	3.299	3.149
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	24.600	24.600
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	nvt	nvt
Bezoldiging	3.299	3.149
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	nvt	nvt
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	nvt	nvt
Gegevens 2024		
bedragen x € 1	E. Smit	M. Kreek-Haven
Functiegegevens	Lid RvT	Lid RvT
Aanvang en einde functievervulling in 2024	1/1 t/m 31/12	1/1 t/m 31/12
Bezoldiging		
Bezoldiging	750	900
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	23.300	23.300

* De bezoldigingen van mevr. Smit en mevr. Kreek-Haven worden niet aan de RvT-leden zelf uitbetaald, maar aan hun werkgevers, resp. BLICK op Onderwijs en Yulius Onderwijs.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder niet van toepassing

1e. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 niet van toepassing

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 waarop de anticumulatie bepaling van toepassing is niet van toepassing

1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is niet van toepassing

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen niet van toepassing

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Verbonden partijen

Naam:	Juridische vorm:	Statutaire zetel:	code activiteiten:
--------------	-------------------------	--------------------------	---------------------------

De volgende 20 schoolbesturen zijn aangesloten bij Samenwerkingsverband Koers VO.

Stichting Grafisch Lyceum Rotterdam	Stichting	Rotterdam	4
Stichting Krimpenerwaard College	Stichting	Krimpen aan de IJssel	4
Stichting Katholiek Voortgezet Onderwijs Rotterdam	Stichting	Rotterdam	4
Stichting Vrije Scholen Zuidwest NL	Stichting	's Gravenhage	4
Vereniging voor Gereformeerd Voortgezet Onderwijs in de Randstad	Vereniging	Rotterdam	4
Stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Rotterdam	Stichting	Rotterdam	4
Stichting Scheepvaart en Transport Onderwijs	Stichting	Rotterdam	4
de Passie, stichting voor Evang. Bijb.getr. Onderw.	Stichting	Houten	4
Stichting Scholengemeenschap Montessori Lyceum Rotterdam	Stichting	Rotterdam	4
Vereniging voor Christelijk Voortgezet Onderwijs te Rotterdam e.o.	Vereniging	Rotterdam	4
Stichting BLICK op onderwijs	Stichting	Capelle aan den IJssel	4
Stichting Samen Ambitieuus Rotterdams Onderwijs	Stichting	Rotterdam	4
Stichting iHUB Onderwijs	Stichting	Rotterdam	4
Martinusstichting voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs	Stichting	Rotterdam	4
Stichting voor Islamitisch Voortgezet Onderwijs Rotterdam	Stichting	Rotterdam	4
Stichting Yulius Onderwijs	Stichting	Barendrecht	4
Stg Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden voor PO en VO	Stichting	Barendrecht	4
Aloysiusstichting	Stichting	Voorhout	4
Stichting Rotterdamse Vereniging voor Katholiek Onderwijs	Stichting	Rotterdam	4
Stichting Escrow Onderwijs Transparant	Stichting	's-Gravenhage	4

code activiteiten: 1. contractonderwijs, 2. contractonderzoek, 3. onroerende zaken, 4. overige

Ondertekening

Het College van Bestuur verklaart hierbij de jaarrekening over de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025 te hebben vastgesteld.

De jaarrekening bestaat uit een balans per 31 december 2025 en een staat van baten en lasten over de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025.

Ondertekening College van Bestuur
Rotterdam, 16 juni 2026

A. Dekkers

D. Gerits

De Raad van Toezicht verklaart hierbij de jaarrekening over de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025 te hebben goedgekeurd. De jaarrekening bestaat uit een balans per 31 december 2025 en een staat van baten en lasten over de periode 1 januari 2025 t/m 31 december 2025.

Ondertekening Raad van Toezicht
Rotterdam, 16 juni 2026

O. Jelsma

E.H. van Dijk

M.B.J. Jansen

M. de Kreek-Haven

E. Smit

Overige gegevens: